



Jaarverslag 2025

van de rekenkamer Neder-Betuwe

4 februari 2026

Chris Papjes
Addy Plieger
Geertje de Witt

1 Inleiding

Conform de verordening voor de rekenkamer biedt de rekenkamer van de gemeente Neder-Betuwe bij deze het jaarverslag over 2025 aan.

2 Rekenkamer Neder-Betuwe

De samenstelling van de rekenkamer zag er in 2025 als volgt uit:

- Voorzitter:
 - Marijke van de Plasse 1 juni 2019 - 31 oktober 2025
 - Chris Papjes vanaf 1 november 2025
- Leden:
 - Chris Papjes 9 november 2023 - 31 oktober 2025
 - Geertje de Witt vanaf 9 november 2023
 - Addy Plieger vanaf 1 november 2025
- Ambtelijk secretaris:
 - Marieke van den Heuvel vanaf 9 mei 2023

De voorzitter en de leden hebben de volgende nevenfuncties:

- Marijke van de Plasse: manager Necker van Naem (bezoldigd)
- Chris Papjes: voorzitter bestuur Present Ede-Wageningen (onbezoldigd)
- Addy Plieger: belangenbehartiger bij Borstkankervereniging Nederland (bezoldigd)
- Geertje de Witt: domeinmanager lid managementteam gemeente Molenlanden (bezoldigd)

3 De activiteiten van de rekenkamer

3.1 Onderzoek naar arbeidsmigranten

Op 11 september is het rekenkamerrapport 'Arbeidsmigranten, ook onze zorg?!' tijdens een beeldvormende avond aan de orde gekomen en werd behandeld tijdens de raadsvergadering van 25 september 2025.

Het onderzoek werd opgesplitst in twee fasen. In de eerste fase is inzicht verkregen in de situatie van arbeidsmigranten in Neder-Betuwe. Aan de hand van deze onderzoeksresultaten is de rekenkamer in gesprek gegaan met de raad om deze te duiden. Op basis van deze gesprekken werd besloten om de tweede fase van het onderzoek te richten op (de uitwerking van) het lokale en regionale beleid.

De centrale vraag van het onderzoek:

Wat kan op basis van inzicht in de aard en omvang van de situatie rond arbeidsmigranten in de gemeente Neder-Betuwe worden geconcludeerd over de effectiviteit van het beleid op korte en lange termijn, en op welke wijze geeft de gemeenteraad mede vorm aan dit beleid?

De volgende conclusies zijn in het onderzoek geformuleerd:

- Huisvesting van arbeidsmigranten is een complex thema, waarbij veel verschillende actoren met verschillende belangen betrokken zijn. Dit maakt het moeilijk tot een eenduidige en duurzame oplossing te komen. Dit vraagt om een integrale en gebalanceerde aanpak.
- Het is niet duidelijk welke partij de uiteindelijke verantwoordelijkheid heeft voor de huisvestingproblematiek.
- Er is gebrek aan uitvoeringskracht.
- Er is nog niet voldoende (kwalitatief goede) huisvesting voor arbeidsmigranten gerealiseerd.
- De gemeente zet stappen zetten om de achterstand, die is opgelopen bij de uitvoering van het vorige beleidsplan, in te halen.

Op basis van de conclusies worden in het onderzoek de volgende aanbevelingen gedaan:

Aan de raad en het college:

- Bepaal met college en raad in hoeverre de faciliterende rol van de gemeente de best passende oplossing is voor huisvesting van arbeidsmigranten of dat een meer actieve rol overwogen moet worden.
- Bespreek in regionaal verband of regiogemeenten ook bereid zijn gezamenlijke verantwoordelijkheid te dragen voor een passende governancestructuur met voldoende ambtelijke ondersteuning en uitvoeringskracht voor het realiseren van afspraken uit het regionaal convenant.

Aan het college:

- Zorg voor voldoende uitvoeringskracht om gemaakte afspraken (regionaal en lokaal) te realiseren, overzicht over de voortgang te houden en bij te sturen indien nodig.
- Gebruik ruimte binnen het regionaal convenant om andere partijen ook aan gemaakte afspraken te houden.
- Neem bij ruimtelijke beslissingen, zoals bij bedrijfsuitbreidingen, ook de sociale impact van de komst van (meer) arbeidsmigranten mee in de afweging.
- Implementeer het monitoringssysteem zo snel mogelijk, om zelf toezicht te houden op de voortgang van acties en afspraken uit het lokale uitvoeringsplan.
- Organiseer themabijeenkomsten of werkgroepen voor raadsleden om dieper in te gaan op de problematiek en oplossingen rond arbeidsmigranten, en de rol van de gemeente daarin.

Aan de raad:

- Botsende belangen vereisen een transparante afweging. Spreek als raad uit welke belangen rond huisvesting van arbeidsmigranten belangrijk worden gevonden.
- Bepaal in samenspraak met het college de realisatie van nieuwe huisvesting voor arbeidsmigranten en in welke vorm dit het meest wenselijk is.
- Een groot deel van de uitvoeringsplannen en governance rond huisvesting van arbeidsmigranten vragen om budget. Bepaal of de komende jaren budget vrijgemaakt moet worden voor (de organisatie van) huisvesting van arbeidsmigranten.

In de raadsvergadering van 25 september 2025 heeft de raad besloten:

- Kennis te nemen van de resultaten van het rekenkameronderzoek 'Arbeidsmigranten, ook onze zorg?'
- De conclusies uit het onderzoeksrapport over te nemen
- Uitvoering te geven aan de in het onderzoeksrapport geformuleerde aanbevelingen

3.2 Onderzoek naar digitale dienstverlening

In juli werd door de rekenkamer de opzet vastgesteld voor het doen van een onderzoek naar digitale dienstverlening. Het doel van het onderzoek was inzicht geven in de huidige stand van zaken rondom de digitale dienstverlening in de gemeente Neder-Betuwe, hoe de digitalisering effect heeft gehad op de gemeentelijke organisatie, hoe de digitale dienstverlening ervaren wordt door inwoners en ondernemers en welke bouwstenen er zijn voor het uitvoeringsprogramma van de dienstverleningsvisie van de gemeente. De keuze voor dit onderzoeksonderwerp komt mede voort uit een door de rekenkamer gehouden peiling onder raadsleden over mogelijke onderzoeksonderwerpen. De definitieve keuze voor dit onderwerp is gemaakt na afstemming met het managementteam van de gemeentelijke organisatie.

De centrale vraag van het onderzoek:

Op welke manier heeft de gemeente Neder-Betuwe haar digitale dienstverlening vormgegeven, en in welke mate is deze dienstverlening doeltreffend en toegankelijk voor haar inwoners?

Lessen voor de toekomst:

- Wat zijn aanknopingspunten voor verbetering van de digitale dienstverlening van de gemeente aan inwoners, ondernemers en organisaties?
- Welke lessen kan de gemeente meenemen uit de ervaringen van inwoners, ondernemers en organisaties, en gebruiken voor de uitvoeringsagenda van de dienstverleningsvisie van de gemeente?

Het onderzoek zal naar verwachting worden behandeld tijdens de raadsvergadering in juni 2026.

3.3 DoeMee-onderzoek: onderbesteding

De rekenkamer heeft meegedaan aan het DoeMee-onderzoek van de NVR (Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers). In 2025 ging dit onderzoek over onderbesteding. Namens de gemeente zijn verschillende documenten aangeleverd, waarna door de onderzoekers een analyse is gemaakt van de situatie in Neder-Betuwe. Deze analyse is besproken met de concerncontroller en een afvaardiging van de gemeenteraad. Op basis van de verslagen van deze gesprekken wordt een rapport opgesteld. Dit rapport komt in het eerste kwartaal naar de rekenkamer.

3.4 Netwerkbijeenkomst rekenkamers Rivierenland

Op 29 januari heeft de rekenkamer een netwerkbijeenkomst georganiseerd voor de rekenkamers van de buurgemeenten Tiel, Rivierenland, Maasdriel en Zaltbommel. Het doel hiervan was om met elkaar kennis te maken en van gedachten te wisselen over diverse onderwerpen. Er werd gesproken over de onderzoeksprogramma's en de diverse werkwijzen.

3.5 Opvolging onderzoeken Rekenkamer

Op 1 januari 2023 is de Wet Versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Op grond van art. 185a van deze wet zendt het college de raad jaarlijks een overzicht van de aan het college gedane voorstellen van de Rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven. Naar aanleiding van bovenstaande wijziging wordt vanaf 2023 een onderdeel met betrekking tot de Rekenkamer opgenomen in de jaarstukken. Met deze paragraaf geeft het college opvolging aan bovenstaande artikel.

In de jaarstukken over 2023, die in de gemeenteraad zijn vastgesteld op 3 juli 2024, heeft het college hier uitvoering aan gegeven. Daarbij is in tabelvorm ingegaan op de aanbevelingen van de rekenkamer over het onderzoek ondermijning, dat eind 2023 werd afgerond.

3.6 Communicatie door de rekenkamer

In 2025 verschenen een aantal rekenkamerbrieven:

- Nummer 6 op 24 april
- Nummer 7 op 21 augustus
- Nummer 8 op 2 december

Het doel van de rekenkamerbrieven is om de raad, het college, de ambtelijke organisatie en andere belangstellenden op de hoogte te houden van de bezigheden van de rekenkamer.

3.7 Vergaderingen van de rekenkamer

In 2025 heeft op de rekenkamer op de volgende data vergaderd:

- 21 januari
- 7 april
- 5 mei

- 2 juni
- 7 juli
- 1 oktober
- 3 november
- 8 december

4 Financiën van de rekenkamer

Het budget van de rekenkamer bestaat uit twee delen, de vergoeding voor de leden van de rekenkamer en het budget voor onderzoeken. De hoogte van de vergoeding voor de leden van de rekenkamer is geregeld in de Verordening gemeentelijke rekenkamer Neder-Betuwe 2023 en is gekoppeld aan de vergoeding voor commissieleden in de gemeenteraad. De indexering voor de vergoeding voor commissieleden werkt daarmee ook door in de vergoeding voor leden van de rekenkamer. Budget en uitgaven zijn daardoor in principe gelijk.

Het budget voor onderzoeken is eerder door de gemeenteraad vastgesteld op € 1,30 per inwoner. Dit budget stijgt mee bij een stijging van het aantal inwoners, maar wordt verder niet geïndexeerd.

4.1 Uitgaven 2025

Kosten	Begroot	Uitgaven
Vergoedingen rekenkamer	€ 12.558	€ 12.557
Onderzoeken en overige uitgaven	€ 36.175	€ 26.258
Totaal	€ 48.733	€ 38.815

Zoals duidelijk wordt uit bovenstaande tabel, is in 2025 sprake van onderbesteding van het onderzoeksbudget. Wij merken dat de doorlooptijd van een onderzoek van de fase nog voor de start toeneemt. Niet elk bureau is gretig om voor onze rekenkamer een onderzoek te doen of vraagt ons om uitstel voor het maken van een voorstel, omdat ze het zo druk hebben met andere opdrachten. Het is ons voornemen dit te ondervangen door vroegtijdig met de initiatief fase van een volgend onderzoek te starten. Dit betekent in de praktijk dat we al nadenken over een volgend onderzoek als een vorig onderzoek nog volop loopt.

4.2 Begroting 2026

Kosten	Begroot
Vergoedingen rekenkamer	€13161,80
Onderzoeken en overige uitgaven	€ 36.175
Totaal	€ 49.336.80

5 Tot slot

Met dit jaarverslag hoopt de rekenkamer een goede weergave te hebben gegeven. Vanzelfsprekend is de rekenkamer bereid om over de inhoud van dit verslag van gedachten te wisselen.