

Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/19/061713/RAAD/19/02532

Raadsvergadering d.d. : 9 mei 2019
Agendapunt : 11
Portefeuillehouder : A.J. Kottelenberg

Inlichtingen bij : Griffie
Telefoonnr. : 14 0488
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

Onderwerp:

Vaststellen Algemene subsidieverordening gemeente Neder-Betuwe 2019

Voorgesteld besluit

U wordt voorgesteld:

De Algemene subsidieverordening gemeente Neder-Betuwe 2019 vast te stellen.

Samenvatting voorstel:

De raad heeft de Algemene subsidieverordening gemeente Neder-Betuwe 2019 (hierna ASV) vastgesteld. De ASV moet van toepassing worden op alle structurele subsidies (jaarlijks terugkerende subsidies) van de gemeente Neder-Betuwe. De ASV bepaalt dat in aparte nadere regels uitgewerkt dient te worden voor welke activiteiten subsidie verleend kan worden. Zonder nadere regels kan in principe geen structurele subsidie verleend worden. Incidentele subsidies en begrotingssubsidies, die ingevolge de Algemene wet bestuursrecht geen wettelijk voorschrift behoeven, vallen in principe buiten het toepassingsbereik van de ASV.

Inleiding:

De huidige subsidiesystematiek voldoet niet aan de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Artikel 4:23 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De wettelijke grondslag is nu onvoldoende gewaarborgd. Met deze voorliggende ASV wordt dat rechtgezet. Bovendien wordt met deze nieuwe ASV geregeld dat er voor alle beleidsdomeinen een grondslag is voor structurele subsidies. Nu is er uitsluitend een subsidieverordening voor het sociaal domein (de Algemene subsidieverordening sociaal domein gemeente Neder-Betuwe 2016). Het verdient opmerking dat deze nieuwe ASV slechts ziet op subsidies die structureel worden verleend. Incidentele subsidies en begrotingssubsidies, die geen wettelijk voorschrift behoeven, vallen in principe buiten het toepassingsbereik van de ASV. De ASV kan uiteraard wel van overeenkomstige toepassing worden verklaard op de incidentele subsidies en begrotingssubsidies.

Naast het vorenstaande wordt de Verordening Kinderopvang Neder-Betuwe 2010 met dit raadsvoorstel/-besluit ingetrokken. Omdat de Verordening Kinderopvang Neder-Betuwe 2010 raakvlak heeft met subsidie wordt de intrekking in dit voorstel meegenomen (art. 15 van de ASV). In de Verordening Kinderopvang Neder-Betuwe 2010 wordt verwezen naar artikelen in de landelijke wetgeving die niet meer van toepassing zijn. In plaats van het vaststellen van een nieuwe verordening zijn de regels nu vastgelegd in de door ons reeds vastgestelde beleidsregel "Tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal medische indicatie Neder-Betuwe".

Beoogd effect:

Een algemene subsidieverordening die een grondslag biedt voor structurele subsidies op alle beleidsdomeinen én die voldoet aan de Algemene wet bestuursrecht.



Argumenten:

1.1 Met de inwerkingtreding van de ASV is er een kader om subsidie te verstrekken op alle beleidsdomeinen

De huidige subsidieverordening is van toepassing op subsidies binnen het sociaal domein. Voor andere subsidies is er geen kader. De Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat slechts subsidie verstrekt kan worden op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De ASV biedt de mogelijkheid om nadere regels (dat zijn wettelijke voorschriften) vast te stellen waarin de subsidiabele activiteiten opgenomen zijn. De ASV biedt op zichzelf geen subsidieverleningsbevoegdheid, maar slechts de mogelijkheid om een nadere regel in het leven te roepen die deze bevoegdheid wél geeft. De nadere regel moet aangeven voor welke activiteiten subsidie verleend kan worden. In de voorliggende ASV wordt het als volgt verwoord: "Burgemeester en wethouders kunnen bij nadere regeling bepalen voor welke activiteiten in een bepaald jaar subsidie kan worden verleend."*

Om een beeld te krijgen van hoe een dergelijke nadere regeling er in de praktijk uit komt te zien is de Nadere regel subsidie Lokaal investeringsfonds Neder-Betuwe (van de fysieke pijler) bijgevoegd. Ook de sociale pijler gaat nadere regels voor de structurele subsidies hanteren. Deze worden momenteel nader uitgewerkt. Het is de bedoeling dat de nadere regels door het college worden vastgesteld nadat uw raad de ASV heeft vastgesteld.

De ASV schrijft een aantal minimumvereisten voor die in een nadere regel moet komen te staan:

- a. de activiteiten en, in voorkomend geval, de personen of instellingen die voor subsidie in aanmerking kunnen komen;
- b. de begrotingspost of -posten die voor de subsidiëring wordt of worden aangewend;
- c. indien van belang: het subsidieplafond, de wijze waarop dit wordt vastgesteld en de wijze waarop de beschikbare gelden worden verdeeld.

Bovendien kan in de nadere regel van een aantal artikelen van de ASV worden afgeweken. Bijvoorbeeld een andere termijn voor het indienen van een subsidieaanvraag.

1.2 De ASV (met de nadere regels) biedt meer rechtszekerheid aan de voorkant

Met de ASV wordt beoogd de subsidieverleningspraktijk van de gemeente Neder-Betuwe een duidelijker kader te geven. Zowel voor de subsidieontvanger als de subsidieverlener wordt op voorhand duidelijk of er wel of geen wettelijke grondslag (in de vorm van een nadere regel) is voor het verlenen van subsidie. De huidige subsidieverordening voor het sociaal domein bevat geen concrete omschrijving van de te subsidiëren activiteiten. Onderwerpen als maatschappelijke dienstverlening, volksgezondheid etc. bevatten geen activiteiten en deze onderwerpen zijn te ruim omschreven. De te subsidiëren activiteiten worden in de nieuwe systematiek opgenomen in aparte nadere regels.

1.3 De raad is het bevoegde orgaan om de ASV vast te stellen

De raad stelt ingevolge de Gemeentewet verordeningen vast.

Kanttekeningen:

1.1 Heeft het college wel enige vrijheid om in geval van een goed initiatief/activiteit structurele subsidie te verlenen wanneer er geen nadere regel over dat onderwerp is vastgesteld?

Ja, vooruitlopend op de totstandkoming van een wettelijk voorschrift (gedurende ten hoogste een jaar) kan er subsidie verleend worden. De nieuwe nadere regel moet dan binnen een jaar nader zijn vormgegeven. Met andere woorden de nadere regels zijn geen statisch geheel.

1.2 Heeft uw raad nog wel voldoende inbreng nu de nadere regels door het college worden vastgesteld?

Op het eerste oog lijkt de bevoegdheid van raad naar college over te gaan, omdat volgens de ASV het college bevoegd is om nadere regels vast te stellen. Deze systematiek wijkt alleen niet veel af van de huidige

systematiek binnen het sociaal domein. De huidige subsidieverordening bepaalt ook dat het college beleidsregels kan vaststellen. Hierbij wordt aangetekend dat de term beleidsregel niet correct is en dat dit in de huidige systematiek wordt rechtgezet (moet zijn nadere regel). Bovendien heeft uw raad uiteraard budgetrecht ten aanzien van subsidies. Dat geldt voor subsidies waarin de begroting de subsidie-ontvanger en het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, wordt vermeld, maar ook voor de nadere regels. De nadere regels moeten immers de begrotingsposten vermelden.

Financiën:

De inwerkingtreding van de ASV heeft geen financiële gevolgen. De vaststelling van (nieuwe) nadere regels kunnen financiële gevolgen hebben. De nadere regels worden door middel van een separaat collegebesluit vastgesteld. De financiële gevolgen van een specifieke nadere regel worden dan in kaart gebracht en moet dan steeds opnieuw beoordeeld worden of/wat de financiële gevolgen zijn.

Communicatie:

Over de ASV hoeft niet actief gecommuniceerd te worden. Communicatie is vooral relevant voor de bekendheid van de nadere regels (bijvoorbeeld: welke activiteiten worden gesubsidieerd en wat is de aanvraagtermijn). De ASV is vooral een kapstok voor de nadere regels.

Vervolgstappen:

De ASV wordt na vaststelling zowel in het Elektronisch gemeentebblad bekend gemaakt als in de CVDR (de database met actuele regelgeving) gepubliceerd. Deze zijn allebei op overheid.nl te raadplegen; Na vaststelling van de ASV door de raad worden de dan gereed zijnde nadere regels ter vaststelling aan het college aangeboden.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,
de secretaris, de burgemeester,

Gerrit Stam

Jan Kottelenberg

Bijlagen:

1. Toelichting op de verordening;
2. Nadere regel subsidie Lokaal investeringsfonds Neder-Betuwe 2019-2020-2021.

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

B E S L U I T :

vast te stellen de navolgende Algemene subsidieverordening gemeente Neder-Betuwe 2019:

Artikel 1 Toepasselijkheid van deze verordening

1. Deze verordening is van toepassing op de subsidies die kunnen worden verstrekt op grond van deze verordening.
2. Bij nadere regeling kan van deze verordening worden afgeweken, maar niet van de artikelen 2, 6 en 10.
3. Burgemeester en wethouders kunnen deze verordening geheel of gedeeltelijk van overeenkomstige toepassing verklaren op subsidies die kunnen worden verstrekt zonder grondslag in een wettelijke regeling.

Artikel 2 Subsidiebevoegdheid, nadere regelingen en subsidieplafond

1. Burgemeester en wethouders kunnen bij nadere regeling bepalen voor welke activiteiten in een bepaald jaar subsidie kan worden verleend.
2. Een nadere regeling vermeldt in elk geval:
 - a. de activiteiten en, in voorkomend geval, de personen of instellingen die voor subsidie in aanmerking kunnen komen;
 - b. de begrotingspost of -posten die voor de subsidiëring wordt of worden aangewend;
 - c. indien van belang: het subsidieplafond, de wijze waarop dit wordt vastgesteld en de wijze waarop de beschikbare gelden worden verdeeld.
3. Een nadere regeling kan verder naast het in artikel 7 genoemde in elk geval bepalen dat de subsidie kan worden vastgesteld zonder voorafgaande verleningsbeschikking, alsmede dat afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.
4. Als voor het indienen van een aanvraag van subsidie het gebruik van een formulier wordt voorgeschreven, wordt dat als bijlage bij de nadere regeling gevoegd en op de gemeentelijke website gepubliceerd.

Artikel 3 Begrotingsvoorbehoud

Voor zover een subsidie wordt verleend ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, kan deze alleen worden verleend onder de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking zullen worden gesteld.

Artikel 4 Aanvraag

1. Voor zover voor het aanvragen van subsidie niet een formulier is voorgeschreven waaruit blijkt welke gegevens moeten worden verstrekt, vermeldt een aanvraag in elk geval:
 - a. een beschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt gevraagd;
 - b. de doelen of resultaten die daarmee worden nagestreefd en hoe de activiteiten daaraan kunnen bijdragen;

- c. een begroting van de kosten van de activiteiten en een dekkingsplan;
- d. en als ook andere subsidies worden gevraagd, een overzicht daarvan.
- 2. Een rechtspersoon die voor het eerst subsidie vraagt, legt een exemplaar van zijn statuten over, een opgaaf van de zittende bestuursleden alsmede een uittreksel uit het handelsregister waaruit blijkt welke personen de rechtspersoon kunnen vertegenwoordigen.

Artikel 5 Aanvraag- en beschikkingstermijnen

- 1. Een aanvraag van een subsidie die per kalenderjaar wordt aangevraagd ('jaarsubsidie') wordt uiterlijk 1 juni voor het begin van het betrokken jaar ingediend. Daarop wordt uiterlijk op 1 november beschikt.
- 2. Burgemeester en wethouders nemen aanvragen die na 1 juni worden ingediend niet in behandeling of wijzen deze af. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten aanvragen die na 1 juni worden ingediend in behandeling te nemen als er budget over is, nadat toekenning van het budget op basis van subsidieaanvragen die voor 1 juni zijn ingediend heeft plaatsgevonden.
- 3. Andere aanvragen om subsidie worden uiterlijk vier weken voor het begin van de te subsidiëren activiteiten ingediend. Daarop wordt zo mogelijk binnen vier, maar in elk geval binnen acht weken beschikt. In bijzondere gevallen kunnen burgemeester en wethouders deze termijn verlengen.
- 4. Bij nadere regeling kunnen andere termijnen worden gesteld.

Artikel 6 Algemene weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25, tweede lid, en artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht, kan een subsidie in elk geval worden geweigerd:

- a. voor zover te subsidiëren activiteiten in strijd zijn met een wettelijke regeling;
- b. als ernstig gevaar bestaat dat de subsidie mede zal worden gebruikt
 - om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of
 - om strafbare feiten te plegen,
 een en ander als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur;
- c. voor zover activiteiten niet verenigbaar zijn met het gemeentelijke beleid;
- d. voor zover activiteiten zich niet in hoofdzaak richten op de gemeente of haar inwoners, tenzij de subsidie wordt gedekt door een specifieke uitkering van het Rijk die mede is bestemd voor andere gemeenten;
- e. voor zover activiteiten gericht zijn op het uitdragen van levensbeschouwelijke of politieke overtuigingen;
- f. voor zover bepaalde groepen van deelname aan de activiteiten worden uitgesloten en daarmee naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet een nuttig doel wordt gediend, zodat sprake is van ontoelaatbare discriminatie;
- g. voor zover activiteiten zijn gericht op het maken van winst;
- h. als de aanvrager een bij of krachtens deze verordening gestelde verplichting niet nakomt of als hij niet voldoet aan een daar gestelde voorwaarde om voor de subsidie in aanmerking te kunnen komen;
- i. de aanvrager zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken;
- j. voor zover de subsidie niet nodig is of als burgemeester en wethouders onvoldoende redenen zien om de subsidie te verlenen.

Artikel 7 Verplichtingen subsidieontvanger

- 1. In een nadere regeling kan worden bepaald dat aan een subsidieontvanger ook andere verplichtingen dan genoemd in artikel 4:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, kunnen worden opgelegd, als ze strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.
- 2. In een nadere regeling kan worden bepaald dat een subsidieontvanger aan burgemeester en

wethouders een vergoeding van vermogenswaarden verschuldigd is in gevallen als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht. Daarbij wordt tevens aangegeven hoe de hoogte van de vergoeding wordt bepaald.

3. In een nadere regeling kan worden bepaald dat aan een subsidieontvanger verplichtingen kunnen worden opgelegd die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. In de toelichting wordt uiteengezet waarom daartoe wordt overgegaan.

Artikel 8 Egalisatiereserve

1. Is een jaarsubsidie verleend voor een in de loop van een kalenderjaar uit te voeren activiteitenplan en blijkt dat daarvoor niet de gehele subsidie nodig was, dan vormt de subsidieontvanger een egalisatiereserve van ten hoogste tien procent van het subsidiebedrag. Bedraagt het overschot meer dan tien procent, dan wordt het meerdere door burgemeester en wethouders teruggevorderd.
2. De ontvanger van een andere dan een jaarsubsidie kan burgemeester en wethouders verzoeken een egalisatiereserve te mogen vormen. Dan is het vorige lid van overeenkomstige toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen bepalen dat de reserve een zeker bedrag niet te boven mag gaan en dat ze slechts binnen een zekere termijn kan worden gebruikt. Is de reserve gedurende deze termijn niet geheel gebruikt, dan wordt het restant door burgemeester en wethouders teruggevorderd.

Artikel 9 Voorschotten

Op een verleende subsidie kunnen voorschotten worden verleend voordat ze is vastgesteld.

Artikel 10 Wijzigen en intrekken subsidie

1. Als na de verlening blijkt dat de subsidiëring een steunmaatregel vormt die in strijd is met artikel 107 of 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wordt de subsidie gewijzigd of ingetrokken.
2. De subsidie kan worden gewijzigd of ingetrokken als na de verlening alsnog blijkt dat ernstig gevaar bestaat dat de subsidie mede zal worden gebruikt
 - om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of
 - om strafbare feiten te plegen,een en ander als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur.

Artikel 11 Aanvraag om vaststelling

1. Een aanvraag om vaststelling van een jaarsubsidie wordt uiterlijk 1 juni na het betrokken jaar ingediend, tenzij voor een aanvraag een andere datum van indiening is bepaald. Daarop wordt uiterlijk op 1 november beschikt. In bijzondere gevallen kunnen burgemeester en wethouders deze termijn verlengen.
2. Een aanvraag om vaststelling van een andere subsidie wordt ingediend uiterlijk acht weken nadat de laatste gesubsidieerde activiteit heeft plaatsgevonden. Burgemeester en wethouders kunnen de termijn verlengen. Op de aanvraag wordt binnen acht weken beschikt. In bijzondere gevallen kunnen burgemeester en wethouders deze termijn verlengen.
3. Is een aanvraag om vaststelling niet tijdig ingediend, dan kunnen burgemeester en wethouders een nieuwe termijn stellen. Is de aanvraag niet binnen die termijn ingediend, dan kunnen zij de subsidie ambtshalve vaststellen.
4. Bij nadere regeling kunnen andere termijnen worden gesteld.

Artikel 12 Rekening en verantwoording

Een subsidie van niet meer dan € 5.000 wordt ambtshalve vastgesteld. Burgemeester en wethouders kunnen verlangen dat de gesubsidieerde aantoont dat de gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden, en dat hij rekening en verantwoording aflegt over de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten.

1. Een aanvraag om vaststelling van een subsidie van meer dan € 5.000 gaat vergezeld van een activiteitenverslag en een financieel verslag.
2. Bij een subsidie van meer dan € 50.000 kunnen burgemeester en wethouders een accountantsverklaring verlangen. Als de subsidieontvanger ingevolge wettelijk voorschrift verplicht is tot het opstellen van een jaarrekening als bedoeld in artikel 361 Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, legt hij deze jaarrekening tevens over.

Artikel 13 Artikel 4:24 Awb niet van toepassing

Artikel 4:24 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op subsidies die op grond van deze verordening worden verleend.

Artikel 14 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen van het bepaalde in deze verordening of van het bepaalde in op deze verordening gebaseerde regelingen afwijken, indien toepassing van de verordening of regeling tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 15 Inwerkingtreding en overgangsrecht

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. In de nadere regeling kan een afwijkende inwerkingtredingsdatum worden bepaald.
3. De Algemene subsidieverordening sociaal domein gemeente Neder-Betuwe 2016 wordt ingetrokken gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening. De Algemene subsidieverordening sociaal domein gemeente Neder-Betuwe 2016 blijft van toepassing op reeds verstrekte subsidies.
4. De Verordening Kinderopvang Neder-Betuwe 2010 (RAAD/10/01088) wordt ingetrokken.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene subsidieverordening gemeente Neder-Betuwe 2019.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 9 mei 2019
de griffier, de voorzitter,

E. van der Neut

A.J. Kottelenberg