

Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/17/053581/RAAD/18/02419

Raadsvergadering d.d. : 3 juli 2018
Agendapunt : 8
Portefeuillehouder : W.E.A. van Dijkhuizen

Inlichtingen bij : Griffie
Telefoonnr. : 14 0488
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

Onderwerp:
Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2018

Voorgesteld besluit:

1. Kennisnemen van de evaluatie van de Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2017;
2. De 'Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2018' vast te stellen.

Samenvatting voorstel

De gemeente Neder-Betuwe wil inwoners met een beperkt inkomen die chronisch ziek en/of gehandicapt zijn tegemoetkomen in de extra (medische) kosten die zij hebben in verband met hun ziekte of handicap. Inwoners die chronisch ziek of handicap zijn worden (nagenoeg) elk jaar geconfronteerd met structurele en onvermijdbare meerkosten in de vorm van het wettelijk verplichte eigen risico. Het eigen risico in de Zorgverzekeringswet is een landelijke wettelijke regeling die voor alle verzekerden geldt en bedraagt voor het jaar 2018 € 385,-.

We willen dat inwoners die tot de doelgroep behoren geheel of gedeeltelijk tegemoetkomen voor deze voor hen, structurele kosten.

Om bovenstaande te bereiken stelde u in 2017 de Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten vast. De werking van de verordening is inmiddels geëvalueerd. Op basis van de evaluatie leggen wij u een aantal verbetervoorstellen voor. Die zijn nodig om de gestelde doelen te bereiken. De huidige verordening blijkt onbedoeld erg ingewikkeld voor zowel inwoners als onze uitvoering.

Inleiding

Bij de vaststelling van de Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2017 (raadsvergadering van 11 mei 2017) is toegezegd dat er na een jaar een evaluatie zal plaatsvinden. Deze evaluatie is gebeurd en treft u als bijlage bij dit raadsvoorstel aan. De evaluatie geeft aanleiding om te komen met verbetervoorstellen.

De verbetervoorstellen hebben als doel om de Verordening beter werkbaar te maken en de doelgroep waar de tegemoetkoming voor bedoeld is beter te bereiken.

U wordt voorgesteld om kennis te nemen van de evaluatie en in te stemmen met de gewijzigde verordening op basis van de verbetervoorstellen.

In casu stelt u daarmee vast: De Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2018.

Beoogd effect



Een betere, meer laagdrempelige verordening waardoor de doelgroep beter bereikt wordt en uitvoering efficiënter wordt.

Argumenten

1.1 *Uit de evaluatie blijkt dat we de doelen die we hebben gesteld, bij het ingaan van de verordening TCZG 2017, NIET halen.*

Doelstelling: Ten minste 50% van de potentiële doelgroep krijgt daadwerkelijk de tegemoetkoming

Begroot TCZG	Aantal doelgroep	Toegekend	Betaald	Restant
€ 150.046,-	725*	106	€ 21.305,-	€ 128.741,-

* potentiële doelgroep waarvan we tenminste 50% (= **363 mensen**) willen bereiken.

* Opgenomen bedragen zijn exclusief de uitvoeringskosten, dus enkel uitbetaalde tegemoetkomingen.

De evaluatie is, in de vorm van een memo, als bijlage 1 toegevoegd.

2.1 *We kunnen, om het doel wat we gesteld hebben zo goed mogelijk te bereiken, de Verordening TCZG aanpassen.*

Om dat te realiseren moeten we de drempels die we bij de evaluatie zijn tegengekomen maximaal weghalen.

Het voorstel is dan ook om zowel richting onze inwoners als voor onze uitvoering het volgende te realiseren:

- Eenduidige en uitvoerbare regeling: geen verschillende manieren voor verschillende inkomensgroepen
Recente bankafschriften en vermogenstoets/-verklaring (aansluitend op de systematiek zoals die wordt gehanteerd bij het vaststellen van inkomen en vermogen in het kader van de aanvragen bijzondere bijstand);
- Geen specifieke doelgroep chronisch zieken of gehandicapten meer, maar:
 - Als iemand zijn of haar eigen risico in twee achtereenvolgende jaren volledig heeft gebruikt dan kan er een aanvraag voor een tegemoetkoming worden ingediend; +
 - Eigen verklaring en omschrijving van aanvrager welke chronische ziekte of handicap hij/zij heeft.
- Aanvullend op vermogensvaststelling vanuit de bijstandswet: Voor de tegemoetkoming telt auto niet mee en begrafenis vrijlaten tot € 5000,-.
- Communicatiemiddelen maximaal inzetten: we hebben zoals afgesproken met de raad over de gewijzigde verordening heel veel gecommuniceerd. Die communicatiestrategie zullen we ten minste weer inzetten en waar mogelijk verbeteren en intensiveren.

Kanttekeningen

2.1 *Met het loslaten van de stringente lijst chronisch zieken vervalt het objectieve toetsingskader.*

Om misbruik van de regeling te voorkomen zijn we altijd op zoek naar objectief meetbare afbakening en grenzen en leggen we die vast (lijst chronische ziekten uit de zorgverzekeringswet). Door het loslaten van de afgebakende lijst maar een aanvrager zelf te laten verklaren over zijn chronische beperkingen en/of handicap hebben we minder mogelijkheden een aanvraag af te wijzen. Daar staat tegenover dat een aanvrager dient aan te tonen dat het eigen risico 2 achtereenvolgende jaren, als gevolg van de ervaren chronische beperking of handicap, is verbruikt.

2.2 *De benodigde tijd voor behandeling per aanvraag wordt door de vereenvoudiging niet minder dan eerder berekend.*

De tijd die we berekend hadden (2 uur per aanvraag) voor onze uitvoering bleek, door de ingewikkeldheid van de regeling) eerder 3,5 á 4 uur te zijn. We verwachten dan ook dat voor een aanvraag op basis de nieuwe verordening er 2 á 2,5 uur nodig zal zijn.



De uitvoering van de regeling betreft geen extra uitvoering, maar is opgenomen in het reguliere personeelsbudget en daarmee is dekking aanwezig.

2.3 Het gestelde doel van 50% wordt bijgesteld.

Uit de evaluatie blijkt dat het doel van 50% (bereiken van de doelgroep) erg ambitieus is gebleken. Het is reëler om maximaal het landelijk streef- en ervaringscijfer van 30% te hanteren. Deze cijfers zijn overigens gebaseerd op de doelgroep zoals berekend voor de verordening 2017.

Financiële consequenties

Het budget voor een regeling tegemoetkoming chronisch zieken bedraagt voor 2018 € 60.000,-. De budgetverlaging € 150.046 naar € 60.000 (-/- 90.046) wordt verwerkt in de eerste bestuursrapportage bij het onderdeel Verantwoording 3D.

Op basis van de aantallen inwoners dat tot de doelgroep behoort (op basis van berekening verordening 2017), het aantal verwachte aanvragen en de hoogte van de vergoeding hebben we 2 varianten Uitgewerkt: een minimale en een maximale variant.

De Minimale variant

Voor de berekening van de benodigde financiële middelen gaan we uit van:

- **Een verdubbeling** van het aantal aanvragen ten opzichte van 2017 = 190 aanvragen

Doelgroep + percentage	Aantal aanvragen	Tegemoet-koming	kosten
100 (120%)	100	€ 385	38.500
45 (130%)	45	€ 285	12.825
45 (140%)	45	€ 185	8.325
Totalen	190		59.650

De Maximale variant

Voor de berekening van de maximale variant zijn we uitgegaan van landelijke ervaringscijfers. Hieruit blijkt dat 30% een ambitieus niveau is.

30% van de doelgroep doet een aanvraag

Doelgroep + percentage	30%	Aantal aanvragen	Tegemoet-koming	Kosten
350 (120%)	X	105	€ 385	40.425
250 (130%)	X	75	€ 285	21.375
250 (140%)	X	75	€ 185	13.875
Totalen		255		75.675

We zullen in 2018 steeds het aantal aanvragen en de bijbehorende verwachte kosten monitoren. Mocht er sprake zijn van (grote) afwijkingen (over-/ onderschrijding) dan zullen wij dat melden bij de 2^e bestuursrapportage.



Communicatie

Er wordt een (beperkt) communicatieplan gemaakt om inwoners te bereiken en te informeren over de uitbreiding van de mogelijkheden en de vereenvoudiging van de aanvraagprocedure. Het behalen van de verwachte aantallen valt of staat met het goed communiceren van het bestaan van de regeling en de eenvoud van aanvragen.

Vervolgstappen en planning

De acties van de gemeente zijn:

- Publiceren verordening TCZG 2018;
- Persbericht opstellen en uitdoen;
- Artikel in het Neder-Betuwe magazine;
- Aanpassen aanvraagformulier tegemoetkoming;
- Tekst opstellen en opnemen voor de website, inclusief aanvraagformulier met toelichting
- Informeren uitvoering (kernpuntmedewerkers, backoffice, (financiële)administratie;

Aanvragen op basis van de nieuwe verordening kunnen met ingang van 1 augustus voor het hele jaar 2018 worden ingediend. Hiervoor geldt dus geen andere deadline dan 31 december 2018.

De acties die we als gemeente gaan uitvoeren plannen we als volgt:

Actie/werkzaamheden	Maand 2018
Publiceren verordening TCZG 2017	Juli
Persbericht opstellen en uitdoen	Juli
Artikel in het Neder-Betuwe magazine	In overleg met communicatie
Aanpassen aanvraagformulier tegemoetkoming	Juli
Tekst opstellen en opnemen voor de website, inclusief aanvraagformulier met toelichting	Juli
Informeren uitvoering (kernpuntmedewerkers, backoffice, (financiële)administratie	Juli

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,
de secretaris, de burgemeester,

mr. G.S. Stam

A.J. Kottelenberg

Bijlagen:

Naam bijlage	Zaaknummer	Documentnummer
Evaluatie Verordening Chronisch Zieken en Gehandicapten 2017	Z/17/053581	97243
Factsheet Uitvoeringskosten 2018	Z/17/053581	97214



De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 , artikel 2.1.7 en de huidige Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2017;

B E S L U I T :

1. kennis te nemen van de evaluatie van de Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2017;
2. de 'Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2018' vast te stellen.

Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten gemeente Neder-Betuwe, 2018

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015), de Participatiewet (PW), de Wet langdurige zorg (Wlz), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2.
 - a. de raad: de gemeenteraad van gemeente Neder-Betuwe
 - b. het college: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Neder-Betuwe.
 - c. chronische ziekte: een lichamelijke of geestelijke aandoening waarbij uitzicht op volledige genezing ontbreekt. Ook is er sprake van een relatief lange ziekteduur.

Kenmerkend is dat de ziekte minstens drie maanden duurt of dat een patiënt er minimaal drie keer per jaar hinder van ondervindt.

- d. handicap: Een beperking die het gevolg is van langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke aandoening(en) en die, in wisselwerking met diverse drempels, de volledige, daadwerkelijke en op voet van gelijkheid met anderen, deelname en participatie in de samenleving belemmeren.
- e. 1. Bijstandsnorm: de toepasselijke bijstandsnorm zoals bedoeld in artikel 5 onderdeel C van de Participatiewet of, voor zover sprake is van een IOAW of IOAZ uitkering de grondslag van de uitkering als bedoeld in artikel 5 IOAW respectievelijk artikel 5 IOAZ.

2. De kostendelersnorm is niet van toepassing.
- f. inkomensgrens: het inkomen dat niet hoger is dan 120%, 130% of 140% van de voor de aanvrager geldende bijstandsnorm.
- g. vermogen: het vrij te laten bescheiden vermogen zoals bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet, waarbij geen rekening wordt gehouden met het vermogen gebonden in de zelf bewoonde woning met bijbehorend erf als bedoeld in artikel 50 lid 1 van de Participatiewet.
 - De waarde van een auto/auto's telt niet mee;
 - € 5000,- (alleenstaande) voor begrafeniskosten worden vrijgelaten;
 - € 10.000,- (echtpaar) voor begrafeniskosten worden vrijgelaten.
- h. eigen risico: het verplicht eigen risico zoals bedoeld in de zorgverzekeringwet geldend in het jaar van de peildatum.
- i. peildatum: de datum waarop belanghebbende de tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten aanvraagt.
- j. tegemoetkoming: de tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten
- k. belanghebbende: de inwoner van 18 jaar of ouder die op de peildatum een chronische ziekte of handicap heeft.

Artikel 2 Doelgroep

De tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten wordt, ter ondersteuning van zijn/haar zelfredzaamheid en participatie, verleend aan een belanghebbende:

- die voorafgaand aan de peildatum 2 achtereenvolgende kalenderjaren het eigen risico, als gevolg van een chronische ziekte of handicap, volledig heeft verbruikt;

- met een inkomen niet hoger dan de inkomensgrens (artikel 1 lid 2f) en een vermogen lager dan het bescheiden vermogen (artikel 1 lid 2g)

Artikel 3 Uitvoering, vaststelling en vergoeding

1. Voor het vaststellen van het inkomen gelden de volgende situaties:
 - a) bij belanghebbenden waarvan het actuele inkomen en het vermogen bij het college bekend is wordt, na toestemming, uitgegaan van dat inkomen en vermogen;
 - b) belanghebbenden waarvan het inkomen niet bekend is bij het college dienen middels actuele bewijsmiddelen hun netto inkomen en vermogen aan te tonen.
2. Voor het vaststellen van de hoogte van het inkomen worden de inkomensbestanddelen die bij de verlening van algemene bijstand niet tot de middelen worden gerekend, voor deze regeling ook niet tot het inkomen gerekend.
3.
 - a) Een aanvraag kan gedurende het hele jaar worden ingediend bij het college enkel door middel van een daartoe vastgesteld aanvraagformulier.
 - b) Een tegemoetkoming wordt slechts een maal per kalenderjaar toegekend.
4. Het college besluit over de aanvraag binnen acht weken na ontvangst van alle benodigde gegevens.
5. De hoogte van de tegemoetkoming bedraagt bij een inkomen tot:
 - 120% van de voor belanghebbende geldende bijstandsnorm: € 385,-
 - 130% van de voor belanghebbende geldende bijstandsnorm: € 285,-
 - 140% van de voor belanghebbende geldende bijstandsnorm: € 185,-

Artikel 4 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 augustus 2018.

Met de inwerkingtreding van deze verordening, wordt de Verordening Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten 2017 gemeente Neder-Betuwe ingetrokken. De verordening 2017 blijft enkel voor de afwikkeling van lopende aanvragen, bezwaren en beroep van kracht.

Artikel 5 Hardheidsclausule

Het college is bevoegd, in gevallen waarin de toepassing van deze verordening naar zijn oordeel tot een bijzondere en onvoorziene hardheid leidt, ten gunste van de aanvrager af te wijken van deze verordening, indien daar zeer dringende redenen voor zijn.

Artikel 6	Citeertitel
-----------	-------------

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening TCZG gemeente Neder-Betuwe 2018.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 3 juli 2018
de griffier, de voorzitter,

E. van der Neut

A.J. Kottelenberg