

Bijlage 2

Richtlijn geharmoniseerde sancties



Richtlijn geharmoniseerde sancties

De bevoegdheid tot het opleggen van een sanctie volgt uit de wet. Bij de invulling van die bevoegdheid maken wij gebruik van deze richtlijn. Dit doen wij om zoveel mogelijk gelijkheid in optreden voor onze inwoners, bedrijven en bezoekers te garanderen. Ook biedt dit rechtszekerheid: betrokkenen weten waar ze aan toe zijn als ze met handhaving worden geconfronteerd. Deze richtlijn is gebaseerd op de bestendige bestuurspraktijk in onze regio: de ervaring die is opgedaan met de inzet en zwaarte van sancties en de haalbaarheid van geboden hersteltermijnen. Het is nadrukkelijk een richtlijn. Daar waar de aard en/of omstandigheden van de situatie, de zwaarte van de overtreding of het gedrag van de overtreder daarom vraagt, wijken wij gemotiveerd af. De inzet van een sanctie volgt pas als betrokkene niet zelf tot beëindiging van de overtreding overgaat als hij daarop is geattendeerd. Het is daarmee het sluitstuk van onze handhaving. Hierom is het uitgangspunt van ons beleid dan ook dat alle verschuldigde dwangsommen of de kosten van bestuursdwang daadwerkelijk worden geïnd. Het college behoudt de bevoegdheid om bij zwaarwegende belangen of bijzondere omstandigheden geheel of gedeeltelijk af te wijken.

Sancties

Conform de Landelijke Handhavingsstrategie kiezen we voor een passende sanctie bij iedere overtreding. In de uitvoering van onze handhavingstaak binnen het omgevingsrecht, kennen wij de volgende sancties:

- Last onder dwangsom: verplichting tot betaling van een geldsom als niet tijdig tot herstel van een met de wet strijdige situatie wordt overgegaan.
- Last onder bestuursdwang: verplichting om het uitvoeren van maatregelen te accepteren als niet tijdig tot herstel van een met de wet strijdige situatie wordt overgegaan. De uitvoering gebeurt op kosten van de overtreder. In spoedeisende gevallen kan tot uitvoering worden overgegaan zonder dat betrokkene eerst zelf een hersteltermijn is gegeven.
- Intrekken vergunning: het weghalen van de toestemming tot het (nog langer) uitvoeren van een activiteit, omdat betrokkene zich niet aan de wet of een voorschrift uit de vergunning heeft gehouden.
- Bestuurlijke boete: verplichting tot het betalen van een bestraffende geldsom vanwege een begane overtreding. Hiertegen kan worden opgekomen bij het bestuursorgaan dat de boete oplegt.

- Bestuurlijke strafbeschikking: verplichting tot het betalen van een bestraffende geldsom vanwege een begane overtreding. Hiertegen kan worden opgekomen bij het Openbaar Ministerie.

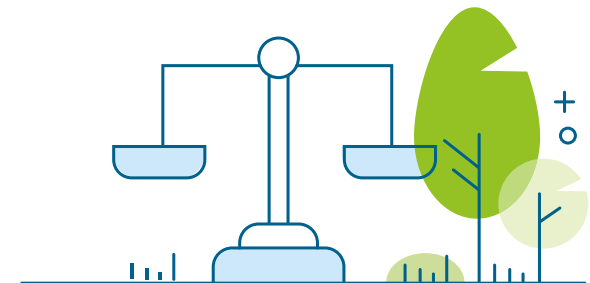
Omdat voor ons de eigen verantwoordelijkheid van betrokkene voorop staat in het voorkomen van overtredingen of herstellen van de situatie, kiezen wij in beginsel voor het opleggen van een last onder dwangsom. Zoals gezegd kan de aard en/of de omstandigheden van de situatie, de zwaarte van de overtreding of het gedrag van de overtreder om inzet van een andere sanctie vragen. Het niet tijdig beëindigen van een overtreding, recidive en spoedeisende situaties zijn in ieder geval situaties die om een andere of verzwaarde sanctie vragen. Veelal zullen wij dan overgaan tot bestuursdwang of een verdubbelde dwangsom.

Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom stemmen wij af op de ernst van de overtreding (evenredigheid) en het doel dat ermee is gediend (effectiviteit). De dwangsom moet betrokkenen prikkelen om de overtreding te beëindigen maar mag niet zodanig hoog zijn dat het als straf kan worden gezien. We kiezen daarom veelal voor een dwangsomhoogte dat iets hoger ligt dan het economisch voordeel dat met de overtreding wordt behaald. Daarmee wordt het aantrekkelijker de overtreding tijdig te beëindigen. Omdat de inzet van een sanctie het sluitstuk vormt van handhaving wanneer overtreder niet zelf tot beëindiging van de overtreding is overgegaan en de overtreding negatieve effecten heeft voor de (leef)omgeving en andere betrokken belangen, kiezen we veelal voor een dwangsom ineens. Een dwangsom per keer kan aan de orde zijn wanneer sprake is van een repeterende handeling die steeds opnieuw een overtreding vormt. Er wordt dan voor een maximaal te verbeuren bedrag gekozen die in lijn is met het dwangsombedrag ineens. In de sanctietabel bij deze richtlijn zijn de dwangsombedragen opgenomen waar wij doorgaans voor kiezen.

Hersteltermijn

Bij het opleggen van een last onder dwangsom wordt een termijn geboden waarbinnen betrokkene tot herstel kan overgaan. Doet hij dit tijdig, dan is hij geen geldbedrag verschuldigd. De termijn die wordt geboden is zo kort mogelijk gelet op de overige belangen die met het beëindigen van de overtreding zijn gemoeid. Wel moet het altijd haalbaar zijn om de overtreding binnen de termijn te kunnen beëindigen. In spoedeisende situaties, in situaties waar klaarblijkelijk gevaar dreigt van een overtreding of bij lastgevingen die strekken tot voorkoming van herhaling van een overtreding, moet altijd direct gehoor worden gegeven aan de last. In de sanctietabel bij deze richtlijn zijn de hersteltermijnen opgenomen waar wij doorgaans voor kiezen.



Sanctietabel

Taakveld	Sanctie	Hoogte dwangsom	Begunstigingstermijn
(Ver)bouw of sloop			
Na stillegging activiteit, ter voorkoming van activiteit of bij asbest	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	Direct
Overtreding bij gebouw > 1000m ²	Dwangsom ineens	€ 25.000,-	6 weken
Overtreding bij gebouw 500-1000m ²	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	6 weken
Overtreding bij gebouw 200-500m ²	Dwangsom ineens	€ 15.000,-	6 weken
Overtreding bij gebouw 50-200m ²	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	6 weken
Overtreding bij gebouw < 50m ²	Dwangsom ineens	€ 5.000,-	6 weken
Bouwwerken geen gebouw zijnde	Dwangsom ineens	€ 2.500,- tot € 5.000,-	6 weken
Monumenten	Dwangsom ineens	Verdubbeling dwangsom	6 weken
Brandveilig gebruik			
Na stillegging activiteit of ter voorkoming van activiteit	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	Direct
Onveilig gebruik bouwkundig*	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	6 weken
* Elke extra overtreding	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	6 weken
Onveilig gebruik overig*	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	6 weken
* Elke extra overtreding	Dwangsom ineens	€ 5.000,-	6 weken
Administratieve overtreding (zoals geen melding gedaan)	Dwangsom ineens	€ 2.500,- tot € 5.000,-	6 weken

Sanctietabel

Taakveld	Sanctie	Hoogte dwangsom	Begunstigingstermijn
Ruimtelijke ordening			
Na stillegging activiteit of ter voorkoming van activiteit	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	Direct
Illegaal bedrijfsmatig gebruik	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	6 weken
Illegale bewoning	Dwangsom ineens	€ 15.000,-	12-26 weken
Aanlegsituaties (werk of werkzaamheden) en overig strijdig gebruik	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	6 weken
Milieu			
Na stillegging activiteit of ter voorkoming van activiteit	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	Direct
Milieu belastende activiteit*	Dwangsom ineens	€ 20.000,-	6 weken
* Elke extra overtreding	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	6 weken
Administratieve overtreding (zoals geen melding gedaan)	Dwangsom ineens	€ 2.500,- tot € 5.000,-	6 weken
Overige			
Boomkap stillegging of verkoming	Dwangsom ineens	€ 5.000,-	Direct
Boomkap herstel/herplant	Dwangsom ineens	€ 5.000,-	Binnen plantseizoen
Uitwegen	Dwangsom ineens	€ 5.000,-	6 weken
Reclame	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	6 weken
Houtstook	Dwangsom ineens	€ 10.000,-	Direct