

# Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/22/080402/RAAD/22/03016

Raadsvergadering d.d. :		Inlichtingen bij :	Griffie
Agendapunt :		Telefoonnr. :	14 0488
Portefeuillehouder :	Wethouder van Wolfswinkel	E-mailadres :	griffie@nederbetuwe.nl

Onderwerp:  
Verordening uitvoering en handhaving Omgevingsrecht Neder-Betuwe 2023

## Voorgesteld besluit

U wordt voorgesteld:

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Neder-Betuwe 2023 vast te stellen.
2. De Verordening gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking te laten treden.
3. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Neder-Betuwe 2016 in te trekken op het moment dat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt.

## Samenvatting voorstel:

Vanwege de invoering van de Omgevingswet moeten we de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (hierna: verordening) aanpassen. Het zijn grotendeels technische wijzigingen, maar wel noodzakelijke wijzigingen. De nieuwe verordening regelt aan welke kwaliteitseisen onze Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) moet voldoen bij de uitvoering van haar taken. De kwaliteitseisen zelf zijn landelijk afgesproken. Inhoudelijk is de verordening, behoudens enkele tekstuele aanpassingen en modernisering, niet gewijzigd. De terminologie is aangepast aan de nieuwe Omgevingswet.

## Inleiding:

De gemeente Neder-Betuwe heeft een verordening die gaat over de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht (de Wabo-taken). In de verordening leggen we vast hoe we de kwaliteit van de uitvoering van toezicht en handhaving borgen. Het gaat hier om taken die onze omgevingsdienst voor ons uitvoert. Op 1 januari 2023 wordt de Omgevingswet ingevoerd. Hiervoor moeten we de verordening aanpassen. Daarvoor is dit raadsvoorstel.

## Beoogd effect:

Met het vaststellen van de verordening voldoet de gemeente Neder-Betuwe aan haar wettelijke verplichting. En we zijn als gemeente op tijd klaar met één van de minimale acties die we vanwege de invoering van de Omgevingswet moeten uitvoeren.

## Argumenten:

### 1.1 Nieuwe verordening bevat enkel technische wijzigingen.

De huidige Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht is gebaseerd op de artikelen 5.4 en 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Hierna: Wabo). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de Wabo, en dus de grondslag voor de verordening, te vervallen. Artikelen van gelijke inhoud krijgen wel plaats in de nieuwe Omgevingswet. De nieuwe verordening wordt gebaseerd op de artikelen 18:20 en 18:23 van de Omgevingswet. Daarmee verandert niet de inhoud, maar wel



de wettelijke grondslag voor de verordening. Daarom is een technische wijziging van de verordening nodig. De citeertitel van de verordening is ook gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst en terminologie van de Omgevingswet. Verder zijn er in het nieuwe model teksten gemoderniseerd.

**1.2 Met het vaststellen van de verordening voldoen we aan de Omgevingswet (Ow).**

Op basis van artikel 18.23 van de Omgevingswet kent de raad de verplichting om bij verordening regels te stellen voor de uitvoer van de basistaken door een omgevingsdienst. Op basis van artikel 18.20 lid 3 van de Omgevingswet geldt een zorgplicht voor een goede kwaliteit van alle uitvoerings- en handhavingstaken van het college van burgemeester en wethouders, waarvoor de raad regels kan stellen. Met het vaststellen van de voorliggende verordening voldoen we aan deze (zorg)plicht.

**1.3 We volgen de VNG-modelverordening en landelijke kwaliteitscriteria.**

De vast te stellen verordening volgt de modelverordening van de Vereniging van Nederlands Gemeenten (VNG). Met de vaststelling worden een landelijk ontwikkelde set aan kwaliteitscriteria ([https://vng.nl/sites/default/files/vth\\_wabo\\_kwaliteitscriteria\\_versie\\_2.2\\_2019\\_deel\\_b.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/vth_wabo_kwaliteitscriteria_versie_2.2_2019_deel_b.pdf)) van toepassing op de uit te voeren taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Deze kwaliteitscriteria stellen eisen aan het VTH-proces, de inhoud daarvan en aan de kritieke massa (het vakmanschap van de medewerkers). Omdat de landelijke kwaliteitscriteria soms geactualiseerd worden, volstaan we hier met een link.

**1.4 De ODR rapporteert jaarlijks over de kwaliteit van de door hen uitgevoerde taken via hun jaarverslag.**

Het vaststellen van de verordening brengt met zich mee dat het college verplicht is om jaarlijks verslag te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria en om gemotiveerd opgave te doen over de criteria die niet zijn of konden worden nageleefd. Hiermee kunnen we de kwaliteit van de uitvoering en handhaving monitoren en zo nodig verbeteren. De Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) rapporteert jaarlijks via de managementrapportage en jaarstukken op de door hen uitgevoerde taken en het voldoen aan de kwaliteitscriteria. Hun jaarverslag wordt jaarlijks in juni in uw raad behandeld.

**1.5 De raad is bevoegd de verordening vast te stellen.**

Het vaststellen van deze verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 149 Gemeentewet jo. artikelen 18.20 lid 3 en 18.23 Omgevingswet).

**Kanttekeningen:**

**1.1 De invoeringsdatum van de Omgevingswet is nog onzeker.**

De Eerste Kamer heeft een motie aangenomen die oproept om vast te houden aan 1 januari 2023 als invoeringsdatum van de Omgevingswet. Het voornemen is om in november 2022 een definitief besluit te nemen over het ontwerp-Koninklijk Besluit. Gemeenten verkeren door het uitblijven van het definitieve besluit in een onzekere situatie. Vandaar ook de formulering dat deze verordening in werking treedt tegelijk met de invoering van de Omgevingswet.

**Financiën:**

Dit raadsvoorstel heeft geen financiële consequenties.

**Communicatie:**

Kernboodschap is dat de verordening die regelt aan welke kwaliteitseisen de uitvoeringstaken van de Omgevingsdienst Rivierenland moeten voldoen weer is geactualiseerd aan de Omgevingswet. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen.

**Vervolgstappen:**

Zodra de invoeringsdatum van de Omgevingswet zeker is, kunnen we de verordening en de intrekking van de oude verordening bekendmaken. We publiceren de nieuwe verordening op [overheid.nl](http://overheid.nl), zodat deze in werking kan treden. We sturen de nieuwe verordening toe aan onze Omgevingsdienst.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,  
de secretaris, de burgemeester,

mr. G.S. Stam

A.J. Kottelenberg

# VERORDENING UITVOERING EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT GEMEENTE NEDER-BETUWE 2023

**Besluit van de raad van de gemeente Neder-Betuwe tot vaststelling van de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente West Betuwe 2023.**

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van .....(datum);

gelet op de artikelen 18.20, derde lid, en 18.23, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Neder-Betuwe 2023

## **Artikel 1. Definities**

In deze verordening en daarop berustende bepalingen wordt onder betrokken wetten verstaan: Omgevingswet en Wet milieubeheer, voor zover paragraaf 18.3.3 van de Omgevingswet van overeenkomstige toepassing is verklaard.

## **Artikel 2. Reikwijdte**

Deze verordening is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders.

## **Artikel 3. Betrokkenheid van de raad**

De raad ziet toe op de hoofdlijnen van het door burgemeester en wethouders gevoerde beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten.

## **Artikel 4. Kwaliteitsdoelen**

1. Burgemeester en wethouders beoordelen de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van daarvoor door hen gestelde doelen in de uitvoerings- en handhavingsstrategie.
2. De doelen in de uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de betrokken wetten hebben in ieder geval betrekking op:

- a. de dienstverlening;
- b. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
- c. de financiën.

#### **Artikel 5. Kwaliteitsborging**

1. Op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders zijn de actuele kwaliteitscriteria van toepassing die in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen ontwikkeld en beschikbaar zijn gesteld inzake de beschikbaarheid en de deskundigheid van organisaties die met de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten zijn belast.
2. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de raad.
3. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

#### **Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Neder-Betuwe 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van .... (datum),

de griffier,

de voorzitter,

E. van der Neut

A.J. Kottelenberg

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in

## B E S L U I T :

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Neder-Betuwe 2023 vast te stellen
2. De verordening gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking te laten treden.
3. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Neder-Betuwe 2016 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van  
de griffier,

de voorzitter,

E. van der Neut

A.J. Kottelenberg