



QUICK SCAN FYSIEKE VEILIGHEID

REKENKAMERCOMMISSIE NEDER-BETUWE



gemeente
Neder-Betuwe



Inhoud

1	Inleiding.....	2
2	Samenvattend: conclusies van de Quick Scan	3
3	Opzet van de Quick Scan.....	5
3.1	Doelstelling en onderzoeksvragen	5
3.2	Afbakening van de Quick Scan	5
3.3	Onderzoeksaanpak.....	5
4	Context: waarom is dit onderzoek relevant voor de gemeenteraad?	7
4.1	Democratische legitimiteit	7
4.2	Risico's in de veiligheidsregio en de gemeente Neder-Betuwe	7
4.3	Organisatie van de fysieke veiligheid	8
5	Bevindingen.....	9
5.1	Hoe worden risico's in kaart gebracht en gehouden?	9
5.2	Welke maatregelen zijn genomen om risico's te beheersen?	11
5.3	Wat is de taakverdeling tussen gemeente en veiligheidsregio?	13
5.4	Wat zijn de kosten en hoe worden die beheerst?	15
6	Analyse en aanbevelingen.....	17
6.1	Bestuurlijke sturing	17
6.2	Hoe worden risico's in kaart gebracht en gehouden?	18
6.3	Welke maatregelen zijn genomen om de risico's te beheersen?	18
6.4	Wat is de taakverdeling tussen gemeente en veiligheidsregio?	19
6.5	Wat zijn de kosten en hoe worden die beheerst?	20
7	Nawoord Rekenkamercommissie	21
	Bijlage 1: Methode van onderzoek	23
	Bijlage 2: Normenkader	25
	Bijlage 3: Geraadpleegde bronnen.....	39
	Bijlage 4: Wettelijk kader	40
	De wet op de Veiligheidsregio's.....	40
	Het besluit op de Veiligheidsregio's.....	41
	Specifieke taken en verantwoordelijkheden voor de gemeente	41
	Bijlage 5: Gebruikte afkortingen	45
	Bijlage 6: Ambtelijke reactie	46
	Bijlage 7: Antwoord rekenkamer commissie ambtelijke reactie	49
	Bijlage 8: Bestuurlijke reactie.....	52



1 Inleiding

Veiligheid is een zeer relevant thema in de huidige maatschappij. Relatief kleine voorvallen kunnen grote gevolgen hebben, zeker in een dichtbevolkt land als Nederland. Hoewel absolute veiligheid niet te garanderen is, verwachten inwoners van ons land dat de overheid zich tot het uiterste inspannt om risico's te voorkomen, te beheersen en als er is fout gaat, zo snel mogelijk de orde weer te herstellen. Inwoners spreken bestuurders en volksvertegenwoordigers daarop aan, zoals de recente ontwikkelingen in Groningen aantonen. Ook de gemeente Neder-Betuwe is niet vrij van risico's. De gemeente bevindt zich in de omgeving van een aantal verkeersaders, een spoorlijn en waterwegen. Binnen de gemeente bevindt zich een aantal bedrijven die risico's met zich meebrengen zoals bijvoorbeeld LPG stations. Binnen de gemeente bevindt zich ook een kerncentrale, die weliswaar buiten gebruik is, maar nog steeds wordt aangemerkt als een risicodragend object.

Een goed vestigings- en woonklimaat wordt in belangrijke mate bepaald door de mate waarin Neder-Betuwe zich profileert als veilige gemeente. Dit was reden voor de Rekenkamercommissie Neder-Betuwe om in 2013 - 2014 een Quick Scan uit te voeren naar de "fysieke veiligheid". Onder Fysieke Veiligheid verstaan we alle maatregelen die te maken hebben met het beheersen van risico's als gevolg van ongevallen en calamiteiten. Crisisbeheersing en rampenbestrijding dus.

Zorg voor fysieke veiligheid is één van de vele taken van gemeenten, en bovendien een taak waarvoor veel specifieke kennis van hulpdiensten zoals de politie, brandweer en GHOR nodig is. Gemeenten hebben dus niet altijd alle gevraagde kennis en vaardigheden in huis voor het bestrijden van calamiteiten. De gemeenten in de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, waar de gemeente Neder-Betuwe onderdeel van is, hebben dit onderkend en afgesproken om een aantal taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding regionaal op te pakken. Daarmee wordt een kwalitatief goede en efficiënte crisisbeheersingsorganisatie nagestreefd.

De Rekenkamercommissie beoogt met deze Quick Scan de raad inzicht te verschaffen in de stand van zaken op gebied van fysieke veiligheid in Neder-Betuwe. De Rekenkamercommissie hoopt en verwacht te kunnen concluderen dat de risico's in de gemeente Neder-Betuwe goed in kaart zijn gebracht en worden bewaakt en dat, mocht zich een calamiteit voordoen, de goede voorbereidingen zijn getroffen om de calamiteit te bestrijden. Of het nu door de gemeente zelf wordt uitgevoerd, of door de veiligheidsregio.

Fysieke veiligheid, crisisbeheersing en rampenbestrijding zijn onderwerpen waar veel raadsleden niet dagelijks mee bezig zijn. Bij het opstellen van dit onderzoeksverslag is hiermee zoveel mogelijk rekening gehouden. Wij hebben vaktermen waar mogelijk vermeden. Waar dat niet kon, hebben wij ze toegelicht. Verder hebben wij ervoor gekozen om de beschrijving en analyse te scheiden: in hoofdstuk 5 van deze rapportage is een *beschrijving* opgenomen van de wijze waarop activiteiten zijn georganiseerd, gevolgd door een *analyse* daarvan (met aanbevelingen aan de gemeenteraad) in hoofdstuk 6.

Hoofdstuk 7 sluit het rapport af met het nawoord van de rekenkamercommissie waarbij ook ingegaan wordt op de bestuurlijke reactie die als bijlage 8 bij het rapport is opgenomen.

2 Samenvattend: conclusies van de Quick Scan

Veel taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding worden in regionaal verband gecoördineerd en uitgevoerd. De gemeente Neder-Betuwe stelt zich daarom (terecht) op als volger van het beleid en de aanwijzingen van de landelijke overheid en de veiligheidsregio. Dat geldt zowel voor beleid, als voor risicobeheersing en kwaliteitsbewaking (opleiden, trainen en oefenen). Desalniettemin heeft de gemeente Neder-Betuwe haar eigen taken op het gebied van fysieke veiligheid. Ons onderzoek heeft aangetoond dat de gemeente Neder-Betuwe deze taken zeer serieus neemt. Veiligheid in het algemeen, en dus ook fysieke veiligheid, worden belangrijke aspecten gevonden van de taken van de gemeente.

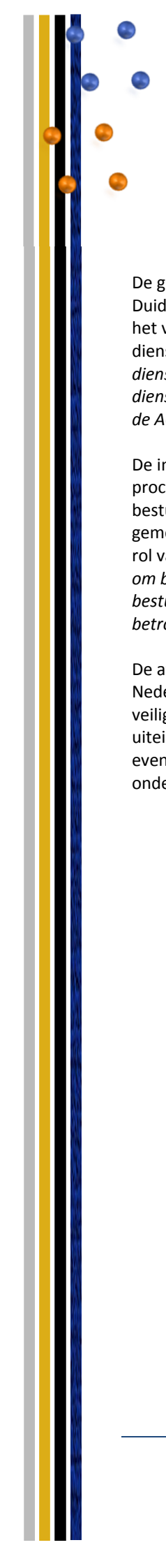
De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid besteedt veel aandacht aan de professionele uitvoering van taken, en probeert gemeenten zo goed mogelijk te ondersteunen bij activiteiten op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Het motto is: regionaal wat kan, lokaal wat moet.

De democratische verantwoording van de activiteiten en prioriteiten van de veiligheidsregio is door de gekozen structuur en juridische vorm van de veiligheidsregio beperkt mogelijk. De inbreng van de gemeenteraad vindt plaats via de bestuurder in het algemeen bestuur. In dat algemeen bestuur is de gemeente Neder-Betuwe één van 18 gemeenten, en dus wordt over voorstellen van de bestuurder (die hij heeft meegekregen van de gemeenteraad) ook met deze 18 gemeenten samen besloten. Deze situatie doet zich overigens in iedere veiligheidsregio voor. *Het is raadzaam om (ook) voor deze informele mogelijkheden voor het uitoefenen van invloed proactief speerpunten te benoemen en de inzet op bestuurlijk, maar vooral op uitvoerend niveau (via de AOV) te coördineren. Daarbij moet rekening worden gehouden met de beperkte tijd die de AOV ter beschikking heeft voor zijn werk in de gemeente Neder-Betuwe (9 uur per week).*

Veel activiteiten zijn pas recent geregionaliseerd (brandweer, veiligheidsregio, omgevingsdienst). Dat betekent dat de regionale organisaties nog in een opstartfase zijn. Bij een dergelijke opstartfase hoort het maken van plannen en afspraken. Voor veel gemeentelijke en regionale taken zijn reeds afspraken gemaakt over wie ze uitvoert en hoe ze uitgevoerd moeten worden, zowel op gebied van risicobepaling en beheersing als op gebied van incidentbestrijding. Deze afspraken zijn terug te vinden in plannen. De uitvoeringscomponent van deze plannen (op welke wijze voeren wij de maatregelen in, hoe sturen wij dat aan en hoe sturen wij dat bij) is nog niet uitvoerig beschreven. Veel van de activiteiten die volgen uit de plannen en de coördinatie ervan vinden “in goed gezamenlijk overleg” plaats, wat logisch is omdat men gezamenlijk aan het ontwikkelen en leren is. Hierdoor bestaat het risico dat doelstellingen wel beschreven worden, maar niet gehaald of anders gerealiseerd dan verwacht en beoogd.

De gemeente Neder-Betuwe heeft in het integraal veiligheidsbeleid geen zaken opgenomen die te maken hebben met fysieke veiligheid, omdat de veiligheidsregio dat grotendeels voor haar rekening neemt. In de beleidsvisie externe veiligheid worden wel risico's behandeld die te maken hebben met ongevallen. Deze beleidsvisie is verouderd, en wordt in 2014 geactualiseerd. *Wij bevelen ook aan om in de beleidsvisie ook crisisbeheersing en rampenbestrijding op te nemen, inclusief het eigen OTO-plan, de eigen procedures en de taakverdeling met de veiligheidsregio.*

Burgers en bedrijven worden (nog) niet betrokken bij het opstellen van risico's en het bepalen van beheersmaatregelen, behalve de bedrijven die een incidentbestrijdingsplan moeten maken. Mede omdat zelfredzaamheid een belangrijk thema is, kan een goede informatievoorziening, maar ook een grotere betrokkenheid van burgers en bedrijven bij de externe veiligheid ondersteunend zijn (dit wordt overigens ook aangegeven in de beleidsvisie externe veiligheid). *Wij geven de gemeente in overweging om bedrijven (bijvoorbeeld op bedrijventerreinen) te betrekken bij het inventariseren en waarderen van risico's.*



De gemeente Neder-Betuwe neemt op veel gebieden als het ware diensten af van de veiligheidsregio. Duidelijke doelstellingen op gebied van fysieke veiligheid ontbreken in de gemeente Neder-Betuwe, waardoor het voor de gemeente Neder-Betuwe ook niet altijd mogelijk is om heel duidelijke eisen te stellen aan de dienstverlening van de veiligheidsregio. *Het is raadzaam om indien mogelijk en gewenst (ook) voor de dienstverlening van de veiligheidsregio specifieke doelstellingen te formuleren en de daaraan gerelateerde diensten af te nemen van de veiligheidsregio. Daarbij moet rekening worden gehouden met de beperkte tijd die de AOV ter beschikking heeft voor zijn werk in de gemeente Neder-Betuwe (9 uur per week).*

De inzet van de bestuurder tijdens een incident waarbij alleen een CoPI is betrokken is niet formeel in de procedures meegenomen. Dat is ook onmogelijk, omdat het van het incident afhangt of, en in welke mate, de bestuurder betrokken is. De gewenste betrokkenheid van de bestuurder moet worden ingeschat door de gemeentelijke functionaris die in het CoPI aanwezig is. In alle gevallen vervult de burgemeester echter wel de rol van burgervader en boegbeeld, ook als hij niet is betrokken bij de besluitvorming in het CoPI. *Wij adviseren om binnen de gemeente een draaiboek op te stellen voor de afhandeling van incidenten waarbij nog geen bestuurlijk gremium actief is. Neem in dat draaiboek op welke criteria gelden voor eventuele bestuurlijke betrokkenheid bij de besluitvorming.*

De afdracht van de gemeenten aan de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid verschilt per gemeente. De gemeente Neder-Betuwe draagt per hoofd van de bevolking relatief veel af aan de veiligheidsregio. Mede omdat in de veiligheidsregio sprake is van input financiering (men betaalt een vast bedrag, onafhankelijk van de uiteindelijke inzet die wordt gepleegd) lijkt het logisch om te streven naar een bepaalde mate van evenredigheid van de afdracht. De evenredigheid van afdrachten wordt in een bestuurlijke werkgroep nader onderzocht. *Wij bevelen de gemeenteraad aan om zich hiervan op de hoogte te laten houden.*

3 Opzet van de Quick Scan

3.1 Doelstelling en onderzoeksvragen

De centrale doelstelling van deze Quick Scan is:

Op hoofdlijnen evalueren van het beleid op het gebied van fysieke veiligheid¹ en de uitvoering ervan in de gemeente Neder-Betuwe. Op basis van de bevindingen formuleren van aanbevelingen voor verbetering van dat beleid en/of de uitvoering.

Het onderzoek geeft antwoord op de volgende vier vragen:

1. Hoe brengt en houdt de gemeente de veiligheidsrisico's binnen de gemeentegrenzen in kaart?
2. Hoe gaat de gemeente met deze risico's om (preventieve maatregelen, preparatieve maatregelen en repressieve maatregelen)?
3. Wie doet wat: wat doet de gemeente/ het lokaal bestuur en wat doet de veiligheidsregio?
4. Hoe staan de kosten tegenover de baten in samenhang met de veiligheidsregio?

We hebben geïnventariseerd welke plannen er zijn gemaakt en in welke afspraken die hebben geresulteerd, maar ook gevraagd hoe deze plannen dan worden uitgevoerd, hoe zij worden geëvalueerd en hoe zij worden bijgesteld.

3.2 Afbakening van de Quick Scan

In de gemeente Neder-Betuwe is "sociale veiligheid" ook een belangrijk punt van aandacht. Sociale veiligheid heeft betrekking op menselijk handelen. Het gaat bijvoorbeeld over criminaliteit en misdragingen van mensen in de openbare ruimte. Dit aspect van veiligheid is niet meegenomen in de opdracht voor dit onderzoek.


Het onderzoek betreft een Quick Scan. De opdracht van de rekenkamercommissie is om een analyse op hoofdlijnen uit te voeren. Dat betekent dat het onderzoek is beperkt tot een studie van beleidsdocumenten en –evaluaties van zowel de gemeente als de veiligheidsregio en interviews met sleutelfunctionarissen.

3.3 Onderzoeksaanpak

In de eerste fase van de Quick Scan zijn de onderzoeksvragen omgezet in een normenkader, dat bij de start van het onderzoek voorgelegd is aan en geaccordeerd is door de Rekenkamercommissie Neder-Betuwe. In dit normenkader zijn onderwerpen en normen beschreven die relevant zijn voor de analyse van het beleid op het gebied van fysieke veiligheid. De onderzoeksmethode en het normenkader zijn als bijlage bij dit verslag gevoegd.

In de tweede fase van de Quick Scan zijn de aangeleverde documenten (beleidsdocumenten, plannen, begrotingen) bestudeerd. Op basis daarvan is het normenkader voor zover mogelijk ingevuld. Deze documentstudie heeft aanleiding gegeven tot vragen die gesteld zijn in interviews met drie sleutelfunctionarissen:

¹ Fysieke veiligheid gaat over het voorkomen van (preventie), het zich voorbereiden op (proactie en preparatie) en het bestrijden (repressie) van ongevallen, branden en rampen.

- 
1. De burgemeester van de gemeente Neder-Betuwe, de heer Veerhoek.
 2. De ambtenaar Openbare Veiligheid van de gemeente Neder-Betuwe, de heer Sardemann.
 3. De coördinerend AOV van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, mevrouw van Petten.

De tweede fase is afgesloten met een tussenrapportage aan de Rekenkamercommissie.

In de derde fase van de Quick Scan hebben aanvullende interviews plaatsgevonden met de heer Sardemann van de gemeente Neder-Betuwe en mevrouw van Petten van de veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Tevens is een telefonisch interview gevoerd met de beleidsmedewerker in de gemeente Neder-Betuwe die verantwoordelijk is voor het beleid op gebied van externe veiligheid: de heer van den Berg.

De eindrapportage van het onderzoek is voorgelegd aan de Rekenkamercommissie Neder-Betuwe ter becommentariëring. Na het aanpassen en accorderen van deze eindrapportage, is het onderzoeksverslag opgeleverd aan de rekenkamercommissie Neder-Betuwe.

4 Context: waarom is dit onderzoek relevant voor de gemeenteraad?

4.1 Democratische legitimiteit

Veel ongevallen zijn beperkt in omvang en schaal, maar van bepaalde ongevallen zijn de maatschappelijke consequenties echter groot. Het kan zijn dat het effect (bijvoorbeeld rookontwikkeling, besmettingsgevaar of overstromingsgevaar) delen van de bevolking raakt, of dat de uitstraling in de media groot is. Inwoners spreken de politiek erop aan wanneer zij vinden dat de risico's of de overlast van effecten te groot zijn. Om verwachtingen van burgers waar te maken, willen politici ook invloed kunnen uitoefenen op het beleid. Voor raadsleden is de invloed op fysieke veiligheid echter beperkt.

De activiteiten op gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding, zowel in de risicobeheersing als bij de incidentbestrijding, worden namelijk grotendeels georganiseerd vanuit veiligheidsregio's. De rollen en taken van de verschillende organisaties zijn vastgelegd in de Wet op de Veiligheidsregio's. Veiligheidsregio's hebben de juridische vorm van een Gemeenschappelijke Regeling. Dat betekent dat portefeuillehouders (op gebied van Openbare Orde en Veiligheid is dat de burgemeester) onderdeel uitmaken van het bestuur van de Regio en dat via die bestuurders de verantwoording aan de gemeenteraden plaatsvindt. In dat getrapte model hebben gemeenteraden slechts een indirecte invloed op het beleid van de veiligheidsregio².

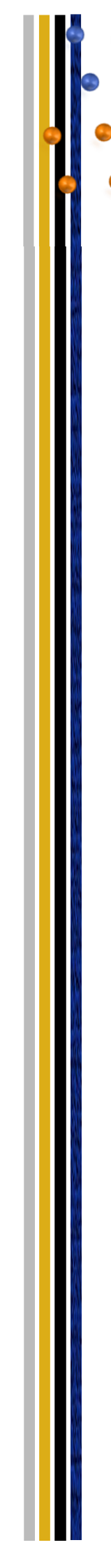
Raadsleden kunnen invloed uitoefenen op het beleid van de veiligheidsregio wanneer zij in staat zijn om op het juiste moment goede doelen en eisen te stellen. De samenwerking tussen de raad en de bestuurder is daarbij van groot belang. Voor een goede samenwerking is ook kennis en inzicht in de materie noodzakelijk. Deze Quick Scan draagt daaraan bij.

4.2 Risico's in de veiligheidsregio en de gemeente Neder-Betuwe

Het gebied van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid kenmerkt zich door de aanwezigheid van drie belangrijke rivieren: Nederrijn, Waal en Maas, met de Waal als belangrijkste transportader over het water in Nederland. Het vervoer van gevaarlijke stoffen van Europoort naar Duitsland en vice versa vindt plaats over deze rivier. Daarnaast bevindt zich een aantal snelwegen (A-15, A-50, A-73, A2) in de regio en worden er gevaarlijke stoffen vervoerd per spoor via de Betuweroute. Ook kent de regio een aantal bedrijven die risico's met zich meebrengen.

Binnen de veiligheidsregio worden prioriteiten gesteld op het gebied van risicobeheersing. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken en geïnterpreteerd. Op basis van de conclusies kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen voor onderlinge afstemming met de crisispartners. Deze ambities worden vastgelegd in een beleidsplan van de veiligheidsregio. Daarnaast biedt het regionaal risicoprofiel een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers. Het veiligheidsbeleid van de gemeente Neder-Betuwe moet afgeleid zijn van en aansluiten op de prioriteiten in de veiligheidsregio. Omgekeerd heeft

² De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid beslaat een oppervlakte van ca 1040 km². De ruim 530.000 inwoners wonen verspreid over achttien gemeenten. De gemeenten hebben op 1 januari 2004 gezamenlijk de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningen Veiligheid Gelderland-Zuid vastgesteld. Gemeente Neder-Betuwe maakt hier deel van uit en beslaat ongeveer 4% qua bevolkingsaantal.



de gemeente Neder-Betuwe er belang bij dat de prioriteiten van de veiligheidsregio aansluiten bij de prioriteiten van de gemeente op het gebied van veiligheid.

4.3 Organisatie van de fysieke veiligheid

Mensen willen graag wonen en werken in een veilige gemeente. Die veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid (of beter: afwezigheid) van risico's, maar vooral ook door de wijze waarop zij in kaart zijn gebracht en door de maatregelen die zijn genomen om de risico's te beheersen. Deze zaken zijn vastgelegd in beleid en plannen.

De gemeente Neder-Betuwe heeft op het gebied van veiligheid een drietal beleidsdocumenten opgesteld, te weten:

- Kadernota 2010-2014 Integraal veiligheidsbeleid Gemeente Neder-Betuwe;
- Jaarplan veiligheid 2013;
- Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Neder-Betuwe.

De kadernota is een beleidsdocument waarin kaders en speerpunten met bijbehorende doelstellingen worden benoemd voor de termijn van 2010 tot 2014. Per jaar wordt er een plan gemaakt om concrete invulling te geven aan de kadernota. Dit plan bevat het geoperationaliseerde beleid en is een controlemiddel voor de raad. De gemeente heeft een apart plan voor externe veiligheid opgesteld.

De Veiligheidsregio heeft op het gebied van veiligheid een drietal beleidsdocumenten opgesteld, te weten:

- Risicoprofiel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Het risicoprofiel van de regio bepaalt in hoofdlijnen welk beleid de veiligheidsregio voert. Dit risicoprofiel is een inhoudelijk document met risico's van de regio. Er wordt ingegaan op een inhoudelijke analyse van de risico's. Voor elk incident is een incidentenscenario beschreven. Hierbij wordt beschreven welke consequenties ten aanzien van vitale belangen een incident heeft. In het regionaal beleidsplan en het Regionaal Crisisplan staan taken en verantwoordelijkheden van betrokken partijen. De analyse is beschrijvend en gaat niet inhoudelijk in op de bestrijding van een bepaald incident. Het Regionaal beleidsplan en het Regionaal crisisplan zijn eigenlijk een procesontwerp.

Deze Quick Scan geeft, op basis van de beleidsdocumenten, weer hoe de gemeente Neder-Betuwe de activiteiten op het gebied van fysieke veiligheid heeft georganiseerd. De Quick Scan is dus een hulpmiddel voor raadsleden om zich een beeld te vormen van de veiligheid in de gemeente Neder-Betuwe.

5 Bevindingen

Dit hoofdstuk beschrijft per onderzoeksvraag hoe de gemeente Neder-Betuwe en de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid de activiteiten op het gebied van fysieke veiligheid hebben georganiseerd. We hebben aandacht besteed aan de plannen en afspraken, maar ook gevraagd naar de uitvoering van deze plannen en afspraken en naar de evaluatie en bijstelling ervan.

5.1 Hoe worden risico's in kaart gebracht en gehouden?

Plannen en afspraken

Fysieke veiligheid is bewust niet opgenomen in de kadernota 2010-2014 Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Neder-Betuwe en ook niet in het jaarplan Veiligheid, omdat daarvoor een beleidsplan van de veiligheidsregio bestaat. De gemeente Neder-Betuwe beschikt wel over een beleidsvisie externe veiligheid uit 2008, waarin een aantal risico's op het gebied van fysieke veiligheid is benoemd (dit zijn met name risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen). Deze risico's doen zich zowel voor rondom risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen waarover/ waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In de beleidsvisie externe veiligheid zijn de verschillende risicovolle inrichtingen opgenomen die zich in de gemeente Neder-Betuwe bevinden. De gemeente Neder-Betuwe heeft besloten dat bedrijven die vallen onder het besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (de zogenaamde BEVI inrichtingen³) moeten beschikken over een incidentbestrijdingsplan. In deze plannen staat beschreven welke maatregelen een bedrijf neemt om snel op te treden wanneer zich een incident voordoet.

De gemeente Neder-Betuwe probeert risico's op het gebied van fysieke veiligheid zoveel mogelijk te voorkomen. De gemeente richt zich wel op het stimuleren van bedrijvigheid, maar niet op het aantrekken van bedrijven met een groot extern veiligheidsrisico. Wettelijke voorschriften alsmede de vastgestelde ambities komen nadrukkelijk rond de eventuele vestiging van dergelijke bedrijven aan de orde. Voor wat betreft bedrijvigheid met een bovenlokaal karakter wordt doorverwezen naar het industrieterrein Medel in Tiel (Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Neder-Betuwe).

Uitvoering van de plannen

Er zijn in de gemeente Neder-Betuwe 7 bedrijven waarvoor een incidentbestrijdingsplan is opgesteld:

- Een kunststofverwerkingsbedrijf
- Vijf LPG tankstations
- Een bedrijf met een ammoniakkoelinstallatie

Voor de kerncentrale in Dodewaard is een Rampbestrijdingsplan opgesteld. Het opstellen en bijhouden van Rampbestrijdingsplannen is een taak van de Veiligheidsregio.

In de beleidsvisie externe veiligheid wordt ook een aantal inrichtingen beschreven waar de hoeveelheid gevaarlijke stoffen niet boven een bepaalde drempel uitkomt. Deze bedrijven hoeven geen incidentbestrijdingsplan te hebben. Het gaat om onder andere:

- zeven bedrijven met opslag van propaan (>3000 liter)

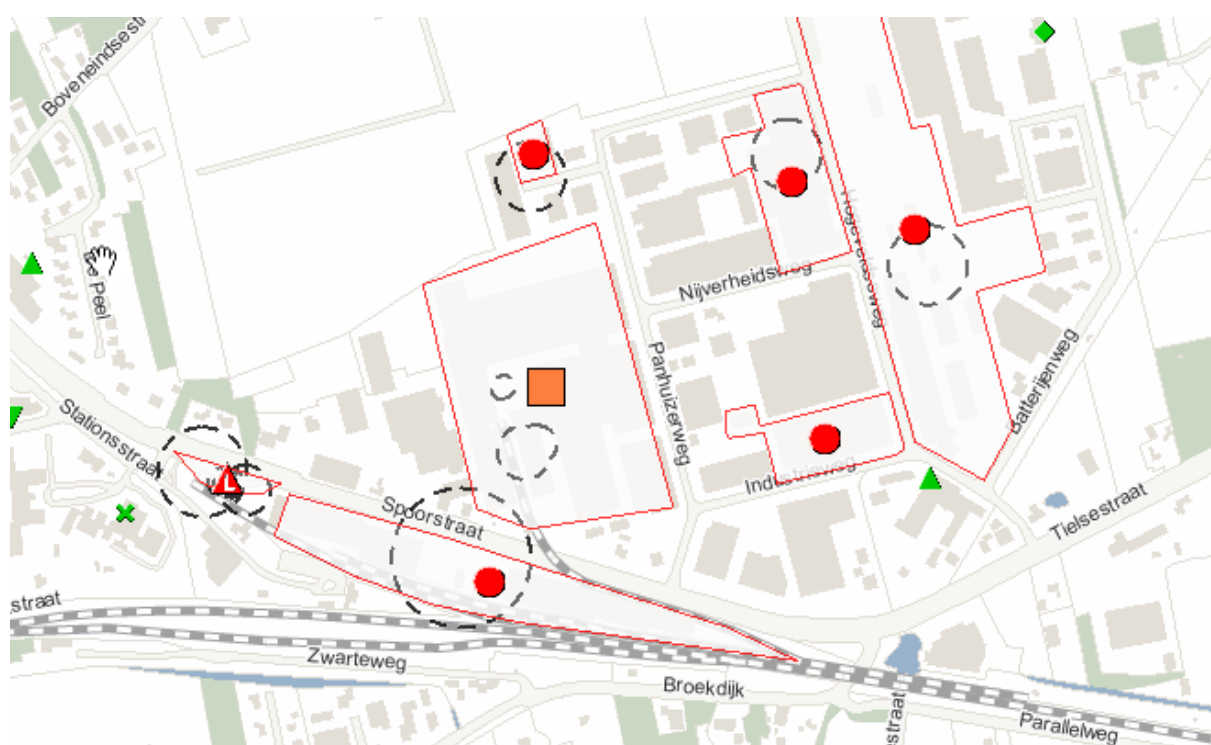
³ Het besluit Externe Veiligheid Inrichtingen legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein.

- twee bedrijven met opslag van gasflessen
- een bedrijf met opslag van brandbare vloeistoffen
- drie bedrijven met opslag van oxiderende gassen
- een bedrijf met opslag van organische peroxiden

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft een risicoprofiel opgesteld van de regio (zie bijlage 4). In het risicoprofiel wordt niet expliciet aangegeven wat die risico's dan inhouden en waarom die in de gemeente Neder-Betuwe van toepassing zijn. Het risicoprofiel wordt jaarlijks besproken met de gemeenten en vierjaarlijks door het bestuur van de veiligheidsregio en in samenspraak met gemeenteraden vastgesteld.

Risico's worden via de website van de gemeente gecommuniceerd naar haar burgers. Op de site wordt doorverwezen naar de risicokaart en naar het regionaal risicoprofiel. De risicokaart is een communicatiemiddel van risico's richting de burgers, een voorbeeld hiervan is te zien op afbeelding 2.

Verdere communicatie komt tot stand door middel van de Veiligheidswijzer die huis aan huis verspreid wordt, websites van de veiligheidsregio en door bekendmakingen van rampbestrijdingsplannen. Daarnaast gebruikt de gemeente Neder-Betuwe een Twitter account. Hierop worden berichten weergegeven van Burgernet, de wijkagent en de politie.



Afbeelding 2: Risicokaart "risicocontouren op spoorlijn in Neder-Betuwe"

Evaluatie en bijstelling

Het actualiseren van incidentbestrijdingsplannen is een taak van de Ambtenaar Orde en Veiligheid (AOV). Deze actualisering vindt periodiek plaats, of naar aanleiding van een vergunningaanvraag. De net opgerichte regionale Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) speelt daarbij een signalerende rol. Het plan rampenbestrijding en crisisbeheersing van de ODR is al wel gereed, maar nog niet definitief vastgesteld. Bedrijven worden niet

actief betrokken bij het opstellen en checken van het risicoprofiel van de gemeente, van hen wordt alleen input verwacht in het vergunningverleningsproces.

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid vraagt eens in de vier jaar bij de AOV van de gemeente Neder-Betuwe na of er nieuwe risico's in de gemeente zijn bijgekomen en welke risico's extra aandacht vereisen. Eens per zes weken vindt een overleg plaats tussen de AOV's van de verschillende gemeenten in de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, waarin alle voor gemeenten relevante ontwikkelingen aan de orde komen. Risico's kunnen daarbij aan de orde komen, maar staan niet vast of periodiek (behalve de vierjaarlijkse cyclus) op de agenda.

Bijstelling van de risico's vindt periodiek plaats, dit gebeurt naar aanleiding van de 4-jaarlijkse cyclus waarbij het risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan binnen de veiligheidsregio worden herzien. Dit herziene risicoprofiel wordt vervolgens bestuurlijk vastgesteld indien akkoord. Het huidige risicoprofiel is aan alle gemeenteraden voorgelegd. Het Algemeen Bestuur van de VRGZ heeft het risicoprofiel in mei 2011 vastgesteld. In 2015 moet volgens de planning het risicoprofiel herzien worden. Elke AOV in Veiligheidsregio Gelderland-Zuid kan input leveren tijdens de AOV vergaderingen, maar ook door de uitvraag die de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid doet. Alle belanghebbenden worden geïnformeerd door middel van het herziene risicoprofiel, deze is openbaar toegankelijk evenals de risicokaart.

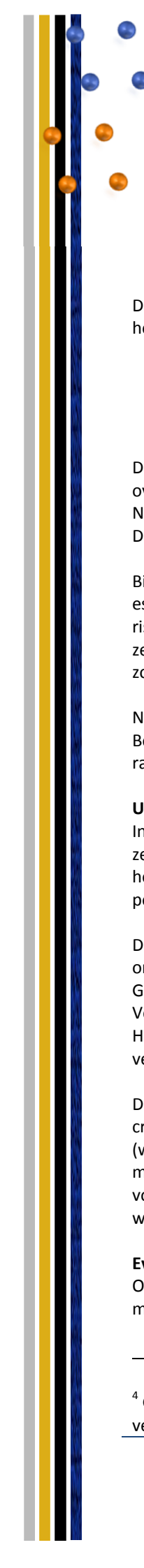
5.2 Welke maatregelen zijn genomen om risico's te beheersen?

Plannen en afspraken

De gemeente Neder-Betuwe heeft in de beleidsvisie externe veiligheid een aantal generieke beleidsuitspraken opgenomen voor wat betreft lokale bedrijvigheid, die raken aan de fysieke veiligheid:

- Risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden zoveel mogelijk gescheiden.
- In woongebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
- Op bedrijventerreinen en in het landelijk gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime dan in woonwijken. In deze gebieden is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk. Hierbij geldt het uitgangspunt dat bestaande bedrijvigheid moet kunnen worden gecontinueerd.
- Ten aanzien van de vestiging van BEVI-bedrijven geldt zowel voor bedrijventerreinen als het landelijk gebied een 'nee, tenzij principe'. Dat type bedrijven wordt niet toegestaan, tenzij het bestuur hiervoor expliciet toestemming verleent, nadat een bestuurlijke afweging heeft plaatsgevonden.
- Bij het beoordelen van risicosituaties rondom Bevi-bedrijven, transportassen en buisleidingen worden het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.
- Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, hebben bronmaatregelen de voorkeur boven effectmaatregelen.
- De gemeente wil op de hoogte zijn van de risico's en de effecten op haar grondgebied en neemt op basis hiervan maatregelen.

Een belangrijk aspect van risicobeheersing is de controle op de naleving van de plannen. De controle bij risicovolle bedrijven wordt uitgevoerd door de ODR. Daarbij gaat het om fysieke aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, maar ook de administratie ervan. Jaarlijks worden de BEVI-bedrijven door de ODR gecontroleerd. Er is geen wettelijk kader voor de toetsing van incidentbestrijdingsplannen en rampbestrijdingsplannen. Voorheen werd de naleving daarvan door de lokale brandweer gecontroleerd. De brandweer is nu geregionaliseerd en het was de sleutelfunctionarissen in het onderzoek op dit moment niet duidelijk op welke wijze de formele toetsing van de incidentbestrijdingsplannen en rampbestrijdingsplannen nu plaatsvindt. De AOV van de gemeente Neder-Betuwe bezoekt regelmatig de BEVI-bedrijven, waarbij hij ook aandacht besteedt aan de naleving van incidentbestrijdingsplannen.



Door de veiligheidsregio zijn geen specifieke rampbestrijdingsplannen gemaakt voor alle algemene risico's in het risicoprofiel. Wel is een advies opgesteld voor de capaciteitsinzet bij hulpdiensten voor drie scenario's:

- Natuurbrand nabij een kwetsbaar object in combinatie met brand in gebouw met verminderd zelfredzame personen,
- Incident scheepvaart met toxische stoffen in combinatie met incident passagiersvaartuig en
- Verstoring van de telecommunicatie en ICT.

Dit advies voor capaciteitsinzet geldt regionaal, en dus niet voor specifiek één gemeente. Het advies is overgenomen door het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Naast dit advies heeft de veiligheidsregio een rampbestrijdingsplan opgesteld voor de kerncentrale in Dodewaard en voor dijkdoorbraak / overstroming.

Bij een groot incident kan sprake zijn van een noodzakelijke evacuatie of ontruiming. In dat geval is het essentieel om een goed beeld te hebben van de zelfredzaamheid van de inwoners in het incidentgebied. Op de risicokaart zijn zogenaamde kwetsbare objecten te vinden, waar zich veel mensen bevinden die verminderd zelfredzaam zijn, zoals zorginstellingen. Gegevens over de aantallen verminderd zelfredzamen worden door de zorginstellingen verstrekt aan de GHOR⁴.

Naast bovengenoemde risicobeheersingsmaatregelen wordt binnen de veiligheidsregio en de gemeente Neder-Betuwe veel aandacht besteed aan het opleiden, trainen en oefenen van functionarissen die bij rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn betrokken.

Uitvoering van de plannen

In de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft in 2013 een systeem oefening plaatsgevonden waarbij zelfredzaamheid een belangrijk thema is. Hierbij is een ontruiming geoefend bij een zorginstelling. Hierbij was het van belang om te kijken in hoeverre deze zorginstelling is ingesteld op het verplaatsen van niet zelfredzame personen. Hierbij is het de vraag of zij eigen personeel, buurtbewoners of andere partijen zullen inzetten.

Daarnaast wordt in 2014 samen met andere veiligheidsregio's onderzoek gedaan naar nieuwe mogelijkheden om in 2015 de zelfredzaamheid van de burgers te stimuleren. Een voorbeeld hiervan is de inzet binnen de regio Gelderland-Zuid van gediplomeerde inwoners bij AED-alarmeringen, waarbij iedere seconde telt. Ook geeft de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid verdere invulling aan de uitvoering aan het taakveld "Brandveilig Leven". Hiermee worden instellingen, bedrijven en burgers bewust gemaakt van de eigen mogelijkheden en verantwoordelijkheden waar het gaat om brandveiligheid.

De hoofden en plaatsvervangend hoofden van de actiecentra moeten de basistraining rampenbestrijding en crisisbeheersing hebben gevolgd en jaarlijks vindt minimaal 1 maal een oefening plaats binnen de gemeente (waarbij onder andere het hele team opvang en verzorging wordt geoefend). Door de veiligheidsregio wordt 2 maal per jaar een oefening voor het Gemeentelijk Beleidsteam georganiseerd, 2 maal per jaar een oefening voor het Regionaal beleidsteam, 2 maal per jaar een oefening voor het Commando Plaats Incident (CoPI) en worden trainingen leiderschap voor bestuurders aangeboden.

Evaluatie en bijstelling

Op basis van bevindingen uit de controles en op basis van evaluaties van oefeningen worden aanvullende maatregelen genomen om risico's te beheersen. Deze worden verwerkt in de plannen.

⁴ Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio. Deze organisatie zorgt voor het vervoer van verminderd zelfredzamen bij een ontruiming of evacuatie.

5.3 Wat is de taakverdeling tussen gemeente en veiligheidsregio?

Veiligheidsregio's zijn opgericht om op een groter schaalniveau een hogere professionele kwaliteit en een hogere mate van efficiëntie te bereiken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Veel beleidsmatige en operationele taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding zijn om die redenen door de gemeente Neder-Betuwe overgedragen aan de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (zie ook het wettelijk kader in bijlage 4).

Ondanks deze "uitbesteding" van taken blijft de gemeente, in de persoon van de burgemeester, verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Vanuit die optiek is het wenselijk dat de gemeente de juiste invloed kan uitoefenen op maatregelen op het gebied van fysieke veiligheid. De centrale vraag in deze paragraaf is wat de veiligheidsregio doet, en welke taken de gemeente nog zelf moet uitvoeren. Daarbij hebben wij specifiek aandacht besteed aan de bevolkingszorg, omdat dat in de Wet Veiligheidsregio's wordt genoemd als kerntaak van gemeenten.

Plannen en afspraken

Eind januari 2013 is de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid vastgesteld. In deze regeling worden de taken en bevoegdheden van de veiligheidsregio in relatie tot de deelnemende gemeenten beschreven.

Volgens deze Gemeenschappelijke Regeling behartigt de Veiligheidsregio de belangen van de gemeenten op de volgende terreinen:

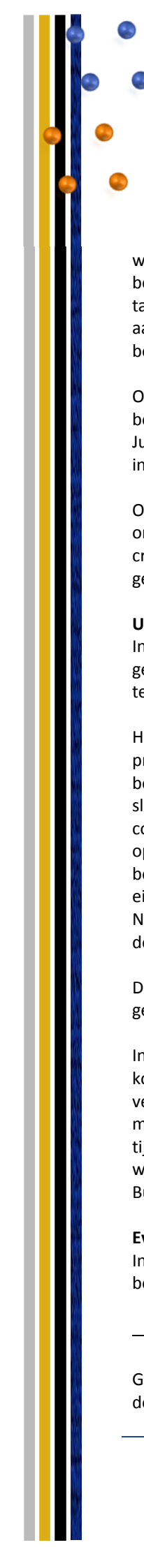
- Brandweezorg;
- Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR);
- Rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- Ambulancezorg;
- Het voorzien in de meldkamerfunctie;

Bij de afhandeling van incidenten, hebben gemeenten zelf de verantwoordelijkheid voor de bevolkingszorg. Onder Bevolkingszorg vallen de volgende onderwerpen:

- Publieke zorg: verplaatsen van mens en dier, opvang, voorzien in primaire levensbehoeften, bijzondere uitvaartzorg.
- Omgevingszorg: milieubeheer, ruimtebeheer, bouwbeheer.
- Evacuatie: grootschalige verplaatsing van mens en dier
- Informatiemanagement: interne communicatie, centrale registratie en informatiebureau (CRIB), centrale registratie afhandelen schade (CRAS), verslaglegging.
- Ondersteuningsmanagement: juridische ondersteuning, financiële ondersteuning, protocollaire zaken, adviseurs

Binnen de veiligheidsregio loopt een project "Bevolkingszorg op orde", dat als doel heeft om de coördinerende taken op het gebied van bevolkingszorg regionaal te organiseren. Tijdens een incident wordt dan een regionaal coördinatieteam naar de gemeente gezonden, die de lokale activiteiten coördineert⁵. Dit project zal eind 2014

⁵ De gemeenten leveren medewerkers voor de samenstelling van de regionale stafsectie bevolkingszorg. Ten tijde van een kleinschalig incident (in vaktermen GRIP 1) is de gemeente zelf verantwoordelijk voor de aansturing van de gemeentelijke deelprocessen van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. In een middelgroot incident (in vaktermen GRIP 2) is dit de regionale algemeen commandant bevolkingszorg, en bij een groot incident (in vaktermen GRIP 3) heeft het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) de eindverantwoordelijkheid. In dit GBT nemen de Burgemeester en vertegenwoordigers van politie, brandweer,



worden afgerond. Als onderdeel van het project heeft de veiligheidsregio een “operationeel handboek sectie bevolkingszorg” opgesteld, waarin de activiteiten in het kader van bevolkingszorg zijn omschreven en taakkaarten zijn opgenomen van betrokken functionarissen. Ook zijn checklisten opgenomen van aandachtspunten en acties bij 12 incidentscenario's. De gemeente heeft haar eigen taken op gebied van bevolkingszorg beschreven in deelplannen. Deze worden beheerd door de AOV.

Ook de taken in de nazorg- en herstelfase zijn binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid op lokaal niveau belegd. Dat wil zeggen dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het herstel van de situatie na het incident. Juist in deze fase moet de gemeente in de gelegenheid zijn om adequaat te kunnen communiceren met inwoners en bedrijven. Het lokale bestuur speelt hierbij een belangrijke rol.

Op gebied van crisiscommunicatie heeft de gemeente ook veel eigen taken en verantwoordelijkheden. Ter ondersteuning zijn door de veiligheidsregio taakkaarten opgesteld om gemeenten te ondersteunen met crisiscommunicatie. Daarnaast worden de liaisons crisiscommunicatie vanuit de regio opgeleid, getraind en geoefend.

Uitvoering van de plannen

Incidenten waarbij de samenwerking tussen de gemeente en de veiligheidsregio in de praktijk moet worden gebracht, komen gelukkig maar zelden voor. Om de afgesproken taakverdeling in de praktijk toe te passen en te testen, worden opleidingen, trainingen en oefeningen georganiseerd.

Het veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid richt zich vooral op de multidisciplinaire processen binnen de veiligheidsregio, zoals het opleiden en oefenen van multidisciplinaire teams in de crisis beheersing en rampenbestrijding. Het uitgangspunt van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is dat iedere sleutelfunctionaris zelf verantwoordelijk is voor het op peil houden van zijn of haar kennis, ervaring en competenties. De veiligheidsregio en/of de eigen werkgever zijn verantwoordelijk voor het aanbieden van opleidingen, trainingen en oefeningen en het faciliteren van de sleutelfunctionarissen door middel van beschikbaar stellen van tijd en middelen. Wij hebben in de planvorming van de gemeente Neder-Betuwe geen eigen plan voor Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO) aangetroffen voor de functionarissen van gemeente Neder-Betuwe. De Veiligheidsregio biedt wel opleidingen en trainingen aan voor verschillende functionarissen, deze zijn op individueel niveau.

De AOV van gemeente Neder-Betuwe organiseert GBT trainingen, maar ook trainingen en oefeningen op het gebied van het uitvoeren van operationele deelprocessen binnen de gemeente (zie ook paragraaf 4.2).

In de werkgroep OTO van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid wordt jaarlijks een jaarplan opgesteld, hieruit komt een oefenagenda. Voor dit jaarplan wordt tijdens de vergadering van de ambtenaren openbare orde en veiligheid (AOV) input gegeven. De veiligheidsregio faciliteert het realiseren van dit plan. Er wordt rekening mee gehouden dat iedere AOV 8 tot 12 uur vrijmaakt voor zijn taken in veiligheidsregio verband per jaar. De tijd zit vooral in het AOV overleg en de jaarlijkse oefeningen. Nu de taken steeds meer geregionaliseerd worden, verandert de rol van de AOV van coördinator en uitvoerder naar strategisch adviseur van de Burgemeester.

Evaluatie en bijstelling

In januari 2014 volgt een tussenevaluatie van het regionaliseringsproces, waarbij ook de bestuurders zijn betrokken.

GHOR en de ambtenaar AOV plaats. Eventueel wordt in de gemeente Neder-Betuwe het team aangevuld met de gemeentesecretaris en een persoon vanuit de geloofsgemeenschap.

Oefeningen, maar ook opleidingen en trainingen, worden geëvalueerd. Op basis van die evaluaties kunnen afspraken, taken en verantwoordelijkheden worden bijgesteld. Deze worden dan besproken in het overleg van de AOV's en uiteindelijk, indien noodzakelijk, voorgelegd aan de gemeentesecretarissen.

Ook de inzet bij een daadwerkelijk incident kan worden geëvalueerd. De gemeente Neder-Betuwe heeft in het voorjaar van 2013 de bestrijding geëvalueerd van een incident (GRIP 1) dat plaatsvond in het najaar van 2012. Op 18 november 2012 en 2 december 2012 heeft een inzet van hulpdiensten plaatsgevonden na respectievelijk de explosie en de vondst van vuurwerk in de woning Fazantstraat 58 in Opheusden. Burgemeester ir. C.W. Veerhoek stelde in een brief aan de leiding het CoPI vragen over een aantal zaken. Deze vragen zijn beantwoord door de directeur van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Deze beantwoording was aanleiding voor burgemeester Veerhoek om de vertegenwoordigers van betrokken diensten uit te nodigen om de inzet van het CoPI op 18 november 2012 en 2 december 2012 te evalueren. Onderdeel van deze evaluatie was de betrokkenheid van de bestuurder bij de besluitvorming in het crisisteam wanneer er besluiten met mogelijk bestuurlijke consequenties worden besproken. In het geval van dit incident was die betrokkenheid beperkt.

Alle veiligheidsregio's zijn bij wet verplicht om jaarlijks een systeemtest te organiseren. Deze test geeft inzicht in de kwaliteit van de crisismanagementorganisatie. De Inspectie van Veiligheid en Justitie (IV&J) verwerkt de resultaten in de Staat van de Rampenbestrijding en gebruikt deze om de minister van Veiligheid en Justitie een actueel beeld te geven over de kwaliteit van de rampenbestrijding. Daarnaast wordt geacht dat er ten minste eenmaal per drie jaar gezamenlijk met de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een oefening wordt houden waarbij het rampbestrijdingsplan op juistheid, volledigheid en bruikbaarheid wordt getoetst.

5.4 Wat zijn de kosten en hoe worden die beheerst?

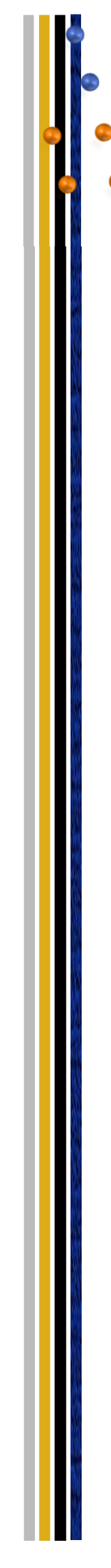
Plannen en afspraken

De Veiligheidsregio wordt gefinancierd door de gemeenten en het Rijk (in het kader van het BDUR, Besluit doel- uitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen). Het geld uit het BDUR wordt uitgekeerd aan de veiligheidsregio. De bijdrage die iedere gemeente doet aan de veiligheidsregio Gelderland-Zuid is vooralsnog afgeleid van de brandweer budgetten die iedere gemeente tot de regionalisering van de brandweer hanteerde. Deze huidige gemeentelijke brandweer budgetten zijn als uitgangspunt genomen en op zo veel mogelijk onderdelen genormeerd en gevalideerd. In een validatieproces vindt op dit moment nader (extern) onderzoek plaats naar de betrouwbaarheid of juistheid van de opgegeven financiële gegevens. Dit gebeurt om de definitieve budgetuitname te bepalen per deelnemende gemeente.

De uitkering van het Rijk, aangevuld met de bijdragen van de gemeenten, komen overeen met de kostenbegroting van de veiligheidsregio. Met andere woorden: de bijdrage van gemeenten is afgeleid van de kosten en niet van eventuele prestaties, producten en/of diensten van de veiligheidsregio.

Uitvoering van de plannen

De gemeente Neder-Betuwe draagt in 2013 een bedrag af van 1.410.096 euro aan de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, dit is een bijdrage conform de begroting van de veiligheidsregio. Op 1-1-2013 had gemeente Neder-Betuwe 22606 inwoners. In 2014 zal de bijdrage aan de veiligheidsregio 1.388.894 euro bedragen. Ter vergelijking: gemeente Beuningen is geraamd op een bijdrage van 1.092.773 euro; deze gemeente telt 25.507 inwoners.



De kosten die de veiligheidsregio maakt zijn omschreven in de volgende posten: personeelskosten, huisvesting, kantoormiddelen, medische zaken, communicatieapparatuur, wagenpark en werkmateriaal, kapitaallasten, evenement paraatheidsvergoeding en inleen, oefenen en opleiden, dienstverlening door derden, interne doorbelaste bedrijfsvoering, algemene kosten en onvoorziene uitgaven. Personeel is de grootste kostenpost. In 2013 besteedde de veiligheidsregio van de begrootte 39.985.000 euro, 29.176.000 euro aan personeelskosten.

Evaluatie en bijstelling

In de vorm van een jaarrekening legt de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid verantwoording af aan de deelnemende gemeenten wat er met de beschikbaar gestelde bedragen is gedaan.

Ten minste eenmaal per jaar worden de veiligheidsregio's geïnformeerd door middel van een circulaire over de factoren die van invloed zijn op het totale bedrag en over de individuele bijdrage per regio voor het komende jaar. Indien in het uitkeringsjaar nog te verwerken mutaties plaatsvinden die leiden tot herziening van de bijdrage voor dat jaar, dan vindt de verrekening daarvan uiterlijk plaats op 1 december van het uitkeringsjaar (besluit veiligheidsregio's 2010).

Er is een bestuurlijke werkgroep ingesteld om de kostenverdeling te analyseren en hiervoor indien gewenst een alternatief voorstel te doen. Het is op dit moment nog niet duidelijk wat de uitkomsten van dit traject zullen zijn.

In het Besluit Veiligheidsregio's wordt aangegeven dat de hoogte van de doeluitkering jaarlijks wordt bepaald. De vaststelling van het aantal eenheden per structuurkenmerk of maatstaf (de variabelen in de berekening) geschiedt naar de toestand op 1 januari voorafgaand aan het uitkeringsjaar.

6 Analyse en aanbevelingen

In het vorige hoofdstuk is beschreven hoe de activiteiten op gebied van fysieke veiligheid zijn georganiseerd in de gemeente Neder-Betuwe en de veiligheidsregio. Op basis van deze beschrijving heeft de gemeenteraad zich hopelijk een beeld kunnen vormen van, en een mening over, dit onderwerp. In dit hoofdstuk analyseren wij de organisatie van de activiteiten op het gebied van fysieke veiligheid. Wij hebben per onderzoeksvraag een analyse opgenomen, maar beginnen met een korte analyse van de mogelijkheden voor de gemeenteraad om invloed uit te oefenen op de fysieke veiligheid.

6.1 Bestuurlijke sturing

Vanuit een kwaliteits- en kostenperspectief zijn taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding belegd bij veiligheidsregio's. Deze veiligheidsregio's hebben de juridische vorm van een gemeenschappelijke regeling. De bestuurders leggen in de eigen gemeenteraad verantwoording af voor het beleid en de activiteiten van de veiligheidsregio. Door deze getrapte besluitvorming, en ook door de beperkte omvang van de gemeente Neder-Betuwe in de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, is de formele directe invloed van de gemeenteraad en het bestuur op het beleid en de activiteiten van de veiligheidsregio beperkt. Informeel zijn er wel mogelijkheden om invloed uit te oefenen, en deze worden door de gemeente Neder-Betuwe, zowel op bestuurlijk als op operationeel vlak, benut. *Het is raadzaam om (ook) voor deze informele mogelijkheden voor het uitoefenen van invloed proactief speerpunten te benoemen en de inzet op bestuurlijk, maar vooral op uitvoerend niveau (via de AOV) te coördineren. Daarbij moet rekening worden gehouden met de zeer beperkte tijd die de AOV ter beschikking heeft voor zijn werk in de gemeente Neder-Betuwe (9 uur per week).*

Op veel onderdelen van de fysieke veiligheid, met name op gebied van beleid, risicobeheersing en OTO, is de gemeente Neder-Betuwe afnemer van diensten van de veiligheidsregio. De gemeente kan zich voor die dienstverlening in zekere zin opstellen als "klant". Zeker omdat de gemeente haar eigen taken en verantwoordelijkheden heeft voor haar eigen bevolking en grondgebied, is het gewenst om als klant ook goede en kritische vragen te formuleren. Deze vragen kunnen voortkomen uit eigen doelstellingen op het gebied van fysieke veiligheid, die de gemeente bijvoorbeeld als resultaat van de beleidsvisie externe veiligheid kan formuleren. *De gemeenteraad zou mede betrokken kunnen zijn bij het vaststellen van deze eigen doelstellingen.*

Crises en rampen komen (gelukkig) zelden voor. Daarbij komt dat de veiligheidsregio nog een relatief jonge instantie is, die zich nog aan het inrichten is. Deze beide zaken kunnen aanleiding geven tot veel aandacht voor plannen en relatief beperkte aandacht voor de uitvoering en bijsturing ervan. De capaciteit bij de gemeente Neder-Betuwe voor de monitoring van de uitvoering en de bijsturing is, zeker ten opzichte van de capaciteit in de regio, beperkt. *De gemeenteraad zou zich via het bestuur van de veiligheidsregio kunnen laten informeren over onderdelen van de fysieke veiligheid die zij relevant vindt, dit zou kunnen plaatsvinden door de burgemeester van Neder-Betuwe.*

6.2 Hoe worden risico's in kaart gebracht en gehouden?

Er is veel aandacht voor risico's in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente en in het veiligheidsbeleid van de veiligheidsregio. Waar de gemeente zich in haar Kadernota Integrale Veiligheid 2010-2014 en haar jaarplan Veiligheid voornamelijk richt op de sociale problematiek en bedrijfsveiligheid, richt de veiligheidsregio zich vooral op fysieke veiligheid. Risico's die de gemeente in beeld heeft zijn op lokaal niveau gericht en vooral op sociale problematiek en bedrijven. Risico's die de veiligheidsregio in beeld heeft zijn regionaal gericht en vooral gericht op fysieke problematiek. Deze scheiding van aandachtsgebieden voorkomt dat taken dubbel worden georganiseerd. *Wel is het van belang om de relatie tussen sociale veiligheid en fysieke veiligheid goed te bewaken. Dat is een taak van de gemeente.*

In de Beleidsvisie externe veiligheid heeft men de risicobronnen helder in kaart gebracht en de daarbij geldende normen. De kwetsbare objecten, zoals scholen, ziekenhuizen en bejaardentehuizen, zijn niet in kaart gebracht. In een provinciaal databestand (**ISOR**) worden 'kwetsbare objecten in kaart gebracht. Voorheen door de lokale brandweer maar na vorming van (regionale) Veiligheidsregio wordt dit door de gemeente zelf opgepakt. Deze kwetsbare objecten spelen bij de incidentbestrijding een belangrijke rol. In ziekenhuizen en bejaardentehuizen bevinden zich vaak verminderd zelfredzamen. Deze zorginstellingen zijn zelf verantwoordelijk voor het verstrekken van informatie over de aantallen verminderd zelfredzamen aan de GHOR organisatie die verantwoordelijk is voor het ambulance vervoer tijdens een calamiteit. *Het is aan te bevelen om ook als gemeente deze informatie periodiek op te vragen.*

De beleidsvisie externe veiligheid is al vijf jaar oud, en daardoor wellicht niet meer actueel. De gegevens over het vervoer op de weg komen uit 2006 en 2007, de externe veiligheidsanalyse die is uitgevoerd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor in Nederland uit 2007 is nog niet in de beleidsvisie meegenomen. Voor het vervoer op het water wordt een richtlijn vaarwater uit 2005 aangehaald. De AmvB buisleidingen is nog niet meegenomen en ook het groepsrisico van de buisleidingen is niet bekend. Wij hebben begrepen dat de beleidsvisie externe veiligheid dit jaar wordt geactualiseerd, en bevelen de gemeenteraad aan om zich hiervan op de hoogte te laten houden. *Wij bevelen ook aan om in de beleidsvisie ook crisisbeheersing en rampenbestrijding op te nemen, inclusief het eigen OTO-plan, de eigen procedures en de taakverdeling met de veiligheidsregio.*

De gemeente is zeer actief in het communiceren over de risico's met burgers en bedrijven in de gemeente. De veiligheidsrisico's worden door de gemeente Neder-Betuwe breed gecommuniceerd via verschillende communicatiemiddelen; de veiligheidsplannen worden gepubliceerd, er is een huis-aan-huis veiligheidswijzer verspreid, daarnaast verwijst de gemeente op haar website door naar de risicokaart. De gemeente betreft niet actief bedrijven bij de risico-inventarisatie. *Wij geven de gemeente in overweging om bedrijven (bijvoorbeeld op bedrijventerreinen) te betrekken bij het inventariseren en waarderen van risico's.*

De risico's bij nieuwe bedrijven komen in zicht wanneer deze een vergunning aanvragen voor hun activiteiten. Op basis van de vergunningaanvraag krijgt de AOV een seintje, waarna hij in contact treedt met het bedrijf over eventuele maatregelen om risico's te beheersen (bijvoorbeeld het opstellen van een incidentbestrijdingsplan). *Dit proces verloopt naar onze mening goed; wel moet in de gaten worden gehouden dat de regionale omgevingsdienst en de gemeentelijke organisatie elkaar goed op de hoogte blijven houden van nieuwe ontwikkelingen.*

6.3 Welke maatregelen zijn genomen om de risico's te beheersen?

De gemeente Neder-Betuwe heeft in de beleidsvisie externe veiligheid beleidsuitspraken gedaan op het gebied van lokale veiligheid. De gemeente verkiest volgens de beleidsvisie bronmaatregelen (voorkomen) boven effectmaatregelen (bestrijden). Dit vereist een goede afstemming binnen de gemeentelijke organisatie op het

gebied van risicobeheersing. De beleidsvisie externe veiligheid doet hiervoor een aantal aanbevelingen. *Wij stellen voor om deze aanbevelingen te evalueren bij de actualisering van de beleidsvisie in 2014.*

In bijlage C van de kadernota Integrale Veiligheid 2010-2014 is een analyse gemaakt van de betrokken partijen bij lokale veiligheid. Opvallend is dat Rijkswaterstaat niet als crisispartner wordt genoemd. Zij zijn met name relevant bij incidenten op snelwegen en vaarwegen. *Wij adviseren om Rijkswaterstaat aan het overzicht toe te voegen.* Verder is in de beleidsvisie WMO één van de hoofddoelen het bevorderen van zelfredzaamheid. Het is uit de beleidsvisie niet af te leiden op welke wijze dit hoofddoel wordt nagestreefd en wanneer het is bereikt. *Het is raadzaam om dit toe te voegen aan de beleidsvisie WMO van de gemeente Neder-Betuwe.*

Veel van de doelstellingen in plannen zijn onvoldoende SMART om een goede evaluatie en bijstelling mogelijk te maken. In de beleidsvisie externe veiligheid is geen aanwijzing opgenomen wanneer de evaluatie en bijstelling van risicobeheersingsmaatregelen plaatsvindt. *Wij bevelen aan om in ieder plan expliciet op te nemen hoe de maatregelen en doelen worden geëvalueerd.*

6.4 Wat is de taakverdeling tussen gemeente en veiligheidsregio?

De regionale organisaties zijn zich aan het inrichten. In veel gevallen is wel duidelijk welke taken aan de regionale organisaties zijn overgedragen, maar worden deze pas recent uitgevoerd. Deze worden nog geëvalueerd en indien nodig bijgesteld. Voorbeeld is de bestuurlijke evaluatie van het regionaliseringsproces die begin 2014 plaatsvindt. De gemeenteraad van Neder-Betuwe zal ongetwijfeld over deze evaluaties worden geïnformeerd.

Op dit moment zijn er veel ontwikkelingen op gebied van regionalisering van gemeentelijke deelprocessen. Het regionaliseringsproces van deze gemeentelijke taken duurt tot 1 januari 2015. Tot die tijd wordt lokaal uitgevoerd wat lokaal moet gebeuren, en regionaal wat regionaal kan gebeuren. Dit vraagt de nodige afstemming tussen lokale en regionale instanties. *Het is onze indruk dat de gemeente Neder-Betuwe dit intensief volgt en bewaakt, en bevelen aan om dit voort te zetten.*

Met name bij kleine incidenten vindt de coördinatie van de crisisbeheersing geheel plaats binnen de gemeente. Vanuit de hulpdiensten zijn professionals actief in een Commando Plaats Incident (COPI). De gemeente is in dat COPI vertegenwoordigd door de Officier van Dienst (OVD). Het COPI heeft een grote mate van zelfstandigheid. De burgemeester is niet direct bij de besluitvorming betrokken, tenzij hij door de OVD op de hoogte wordt gesteld van eventuele besluiten. Dat kan ertoe leiden dat maatregelen worden genomen die ook vanuit bestuurlijk oogpunt relevant zijn, maar waarvoor geen formele lijn langs de bestuurder loopt. In een dergelijk geval moet de bestuurder tijdig betrokken worden door de OVD. *Wij adviseren om binnen de gemeente een draaiboek op te stellen voor de afhandeling van incidenten waarbij nog geen bestuurlijk gremium actief is. Neem in dat draaiboek op welke criteria gelden voor eventuele bestuurlijke betrokkenheid bij de besluitvorming.*

Er is een breed palet aan opleidingen beschikbaar binnen de regio en de gemeente. Ook worden periodiek oefeningen georganiseerd op lokaal en regionaal niveau. De AOV houdt bij welke functionarissen zijn opgeleid en geoefende en welke nog opgeleid en/of geoefend moeten worden. De AOV streeft er naar om ook lokale organisaties en experts (bijvoorbeeld zorginstellingen) te betrekken bij oefeningen. *Wij bevelen aan om dit te continueren en wellicht nog planmatiger aan te pakken.*

De inzet van het CoPI in het najaar van 2012 is uitgebreid geëvalueerd op aanzoek van de Burgemeester. Dat is een goed voorbeeld van een leerproces van een organisatie en individuen, en het heeft geleid tot het scherper formuleren van afspraken. *Wij bevelen aan om zo ieder incident te evalueren.*



6.5 Wat zijn de kosten en hoe worden die beheerst?

Het is inzichtelijk hoeveel geld de gemeente afdraagt aan de Veiligheidsregio. De grondslag van deze afdracht is complex, en leidt ertoe dat het bedrag dat een gemeente per bewoner afdraagt aan de veiligheidsregio per gemeente verschilt. Naast deze afdracht vindt er ook een betaling plaats voor de regionale activiteiten voor gemeenten. Er is een bestuurlijke werkgroep actief om deze afdracht van gemeenten aan de veiligheidsregio te evalueren. *Wij bevelen de gemeenteraad aan om zich hiervan op de hoogte te laten houden.*

Jaarlijks vindt een geaggregeerde verantwoording plaats van de activiteiten en de kosten van de veiligheidsregio (deze is dus niet gemeente specifiek). Dat geldt voor het structurele bedrag dat de gemeente afdraagt, en ook voor de bijdrage die de gemeente betaalt voor de regionale ondersteuning van gemeentelijke taken. Deze verantwoording wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

7 Nawoord Rekenkamercommissie

Er zijn ook in Nederland nog recente voorbeelden genoeg van calamiteiten met zeer ernstige gevolgen, waaruit blijkt dat het faliekant mis kan gaan. Veel taken op dit gebied worden inmiddels in regionaal verband gecoördineerd en uitgevoerd, een aantal activiteiten is recent geregionaliseerd en bevindt zich nog in een opstartfase. Dit brengt ook risico's met zich mee. De burger moet er op kunnen vertrouwen dat de gemeenteraad er voor zorgt dat de fysieke veiligheid in de gemeente goed is geregeld (alle maatregelen die te maken hebben met het beheersen van risico's als gevolg van ongevallen en calamiteiten).

De rekenkamercommissie wil met dit rapport de gemeenteraad een handreiking bieden om dat vertrouwen van de burger te kunnen bevestigen en te borgen. Niet met een waardeoordeel, maar in de veronderstelling dat de gemeente er van uit gaat dat het altijd beter kan en met het oogmerk een bijdrage te leveren aan de versterking van het beleid met betrekking tot fysieke veiligheid van de gemeente. Daarom hebben we er ook voor gekozen het onderzoek in de vorm van een Quick Scan (eerste beeldvorming, geen waardeoordeel) te doen, uitgevoerd door een bureau dat expert genoemd mag worden in crisisbeheersing en rampenbestrijding (inhoudelijke kennis en ervaring). Wij willen hierbij het onderzoeksbureau Peak & Valley bedanken voor hun inzet als expert in de ingewikkelde materie en de uitvoering van het onderzoek.

Onze hoop en verwachting was te kunnen concluderen dat de risico's op het gebied van de fysieke veiligheid in de gemeente goed in kaart zijn gebracht en worden bewaakt en dat, mocht zich een calamiteit voordoen, de goede voorbereidingen zijn getroffen om de calamiteit te bestrijden. Of het nu door de gemeente zelf wordt uitgevoerd, of door de veiligheidsregio. De Quick scan heeft in ieder geval aangetoond dat de gemeente Neder-Betuwe haar eigen taken op het gebied van fysieke veiligheid zeer serieus neemt. Voorts zijn we op grond van de documentstudie, de interviews en de expertise van het bureau gekomen tot een aantal aanbevelingen.

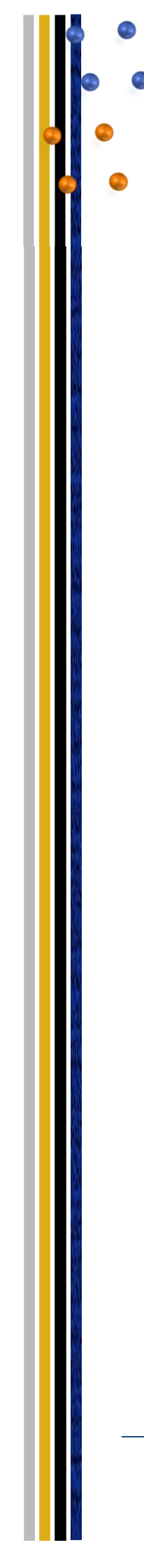
Wij danken het college van B&W voor de uitvoerige reactie. Het college gaat in zijn reactie alle aanbevelingen langs en geeft aan hoe het met de aanbevelingen aan de slag gaat. Soms is het college minder concreet of reageert het niet op alle aspecten van de aanbevelingen. Daarom willen wij de raad nog een aantal aandachtspunten meegeven.

Onze algemene indruk uit de ambtelijke en bestuurlijke reactie is dat de eigen rol van de gemeente wordt beperkt en dat voor wat er van die rol overblijft wordt gesteld dat die in goede handen is bij het bestuur en het ambtelijk apparaat. De rekenkamercommissie stelt het punt aan de orde hoe de democratische verantwoording, zowel vooraf (doelstelling) als achteraf (bewaking van effectiviteit en efficiency) dan plaatsvindt. De raad mag daar eisen aan stellen. Overigens vinden niet alleen wij dat, maar ook andere organisaties die de werking van de veiligheidsregio evalueren. Eén van de actiepunten uit de evaluaties van de veiligheidsregio's is de versterking van de democratische legitimiteit.

Voor de specifieke aandachtspunten volgen wij de gehanteerde nummering van de aanbevelingen uit de bestuurlijke reactie (bijlage 8).

Bestuurlijke sturing (1 t/m 3).

- (1) Wij zien dat zowel bestuurlijk als operationeel getracht wordt informeel invloed uit te oefenen op het beleid en de activiteiten van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Ons advies is hiervoor (proactief) zichtbare speerpunten te benoemen. Wij adviseren u het college daarnaar te vragen.
- (2) Wij zijn van mening dat u als raad doelstellingen kunt hebben ten aanzien van de fysieke veiligheid in de gemeente. Als dat niet in de beleidsvisie externe veiligheid zou passen, dan wellicht wel in een nader te ontwikkelen beleidsvisie "rampenbestrijding en crisisbeheersing". Het



feit dat veel op dit gebied is geregionaliseerd wil nog niet zeggen dat de gemeente geen enkel beleid op dat vlak meer na moet streven.

- (3) Uit het voorgaande punt blijkt wat u als raad op het gebied van fysieke veiligheid belangrijk vindt. In dit punt adviseren wij u zich daarover ook te laten informeren via het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, bijvoorbeeld door de burgemeester. Het college neemt dit advies over, maar geeft nog niet concreet aan hoe zij daaraan invulling zal geven. Wij adviseren u, mede in het licht van de reactie op (2) daarnaar te vragen.

Risico's (4 t/m 8).

- (6) Wij adviseren om in de beleidsvisie externe veiligheid ook crisisbeheersing & rampenbestrijding inclusief OTO-plan, de eigen procedures en de taakverdeling met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid op te nemen. Het college geeft weliswaar aan dat de beleidsvisie wordt geactualiseerd, maar blijft heel onduidelijk over de onderwerpen die wij concreet noemen. Wij adviseren u het college te vragen in welke documenten van de gemeente dit dan wel vastligt. Als het niet in de beleidsvisie externe veiligheid zou passen, past het wellicht wel in een beleidsvisie "rampenbestrijding en crisisbeheersing" die wij hiervoor onder (2) noemden.

Beheersmaatregelen (9 t/m 12).

- (12) Wij adviseren om in ieder plan expliciet op te nemen hoe de maatregelen en doelen worden geëvalueerd. Zo ook in de beleidsvisie externe veiligheid. Het college geeft aan dat de beleidsvisie een strategische beleidsnota is, waarin risicobeheersingsmaatregelen niet aan de orde zijn. Wij adviseren de raad om erop toe te zien dat in ieder plan (ook strategisch) expliciet wordt opgenomen hoe de maatregelen en doelen worden geëvalueerd.

Taakverdeling (13 t/m 15).

- (13) In het kader van CoPI adviseren wij om binnen de gemeente een draaiboek op te stellen voor de afhandeling van incidenten waarbij nog geen bestuurlijk gremium actief is. Het college geeft aan dit bij de VRGZ te zullen aanklaarten en merkt daarbij op dat Neder-Betuwe niet op eigen houtje draaiboeken kan opstellen, omdat dat buiten de beleidsreikwijdte van een individuele gemeente valt. Wij begrijpen de opstelling van het college. Wel adviseren wij de raad het college te vragen om een draaiboek voor de afhandeling van incidenten waarbij nog geen bestuurlijk gremium actief is.
- (15) Wij adviseren ieder incident te evalueren, zoals dat ook gebeurd is met de inzet CoPI in het najaar 2012. Het college merkt hierbij op alleen te evalueren waar het nodig is. We adviseren de raad het college te vragen op basis van welke criteria zij vaststelt of evaluatie nodig is.

Bijlage 1: Methode van onderzoek

Voor dit onderzoek hebben we de volgende methode gebruikt:

Formuleren van een normenkader

Het normenkader bestaat uit vier onderdelen, die afgeleid zijn van de onderzoeksvragen.

Het eerste onderdeel heeft betrekking op *risicobewustzijn*. Het gaat bij dit onderdeel om de vraag welke risico's in kaart worden gebracht en hoe dat proces verloopt (inclusief het actueel houden van het risico overzicht).

Het tweede onderdeel heeft betrekking op de *risicobeheersing*. Risicobeheersing is het zoveel mogelijk voorkomen van onveilige situaties en omstandigheden. Ook het beperken en beheersen van de gevolgen van onveiligheid is een belangrijk onderdeel van risicobeheersing. Risicobeheersing rust op drie pijlers:

- het voorkómen (preventie) van risico's: minder slachtoffers en minder materiële en emotionele schade;
- het beperken en beheersen van risico's (slachtoffers en materiële en emotionele schade);
- het ondersteunen van professionele bestrijding en hulpverlening.


Het derde onderdeel heeft betrekking op de *taakverdeling* tussen de gemeente en de veiligheidsregio. Een aantal taken wordt door de gemeente zelf uitgevoerd, een aantal taken door de veiligheidsregio en een aantal taken wordt gezamenlijk uitgevoerd. Het gaat er in ons onderzoek om, op welke wijze de gemeente haar taken kan uitvoeren en haar verantwoordelijkheid kan nemen.

Het vierde onderdeel heeft betrekking op de *kostenbeheersing*. Hierbij is de vraag op welke wijze de gemeente wordt betrokken bij de begroting en realisatie van de veiligheidsregio, en op welke wijze de gemeente haar eigen kosten beheerst.

Het normenkader is ingezet als operationeel audit instrument. Het is bedoeld om vooraf focus in het onderzoek aan te brengen en duidelijke kaders te schetsen. Per onderdeel wordt onderzocht wat het beleid is, wat de daaruit voortvloeiende plannen zijn, hoe de uitvoering van de plannen verloopt en wordt bewaakt en tot slot op welke wijze lessen worden geleerd uit ervaringen bij de uitvoering van de plannen. In feite verloopt het onderzoek per onderdeel volgens de Plan-Do-Check-Act (PDCA) Cirkel.



Afbeelding 1: PDCA-Cirkel



In de planfase wordt een plan opgesteld waarin is opgenomen welke resultaten bereikt moeten worden en op welke manier dit gerealiseerd wordt. In de do-fase worden de plannen, zoals die in de plan-fase ontwikkeld zijn, uitgevoerd. In de check-fase worden de behaalde resultaten vergeleken met de beoogde resultaten. De verschillen worden geanalyseerd en de oorzaken achterhaald. In de act-fase worden de bevindingen van de check-fase geanalyseerd en waar mogelijk bijgesteld.

Documentstudie

Tijdens de documentstudie is informatie gebruik gemaakt van de volgende stukken:

- Kadernota 2010-2014 Integraal veiligheidsbeleid Gemeente Neder-Betuwe;
- Jaarplan veiligheid 2013;
- Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Neder-Betuwe;
- Begroting 2013 gemeente Neder-Betuwe;
- Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Risicoprofiel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Programmabegroting 2013 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Evaluatie inzet CoPI na vuurwerk explosie 18 november 2012;
- Staat van de rampenbestrijding 2013;
- Wet veiligheidsregio's;
- Nota's externe veiligheid van aangrenzende gemeenten.

Interviews

Er is gekozen voor het houden van half-gestructureerde interviews. We hebben een vragenlijst gemaakt op basis van de documentstudie, maar die gold slechts als globaal richtsnoer voor het interview. Deze keuze is gemaakt omdat we van te voren een aantal onderwerpen en vragen op een rij hadden gezet die met de respondenten besproken moesten worden, maar toch ruimte wilden laten voor de eigen inbreng van de respondenten. Op deze manier richtte het gesprek zich niet alleen op de lijst met onderwerpen en vragen, maar kreeg de respondent ook de kans om zelf onderwerpen aan te snijden.

Na een eerste ronde interviews met drie sleutelfunctionarissen hebben nog drie aanvullende interviews plaatsgevonden. Bij de eerste ronde interviews met de sleutelfunctionarissen van de gemeente Neder-Betuwe was een lid van de Rekenkamercommissie aanwezig.

Bijlage 2: Normenkader

Plan	Onderzoeksvraag	Normeringsvragen	Norm	Thema (hoofdvraag)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Heeft de gemeente alle risico's in kaart?	De gemeente heeft alle objectieve risico's in kaart	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Heeft de gemeente alle risico's in kaart?	De gemeente heeft alle subjectieve risico's in kaart	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe actueel en betrouwbaar is de informatie waaruit is geput?	De informatie waaruit is geput is volledig	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe actueel en betrouwbaar is de informatie waaruit is geput?	De informatie waaruit is geput is betrouwbaar	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe actueel en betrouwbaar is de informatie waaruit is geput?	De informatie waaruit is geput is actueel	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe actueel en betrouwbaar is de informatie waaruit is geput?	Alle mogelijke informatiebronnen zijn geraadpleegd	Risicobewustzijn (1)
	Hoe verhouden de prioriteiten van de gemeente zich tot de prioriteiten van de regio?	Sluit de risicoprioritering van de VR GZ aan op de gemeente Neder-Betuwe?	De risicoprioritering van de VR GZ sluit aan op de gemeente Neder-Betuwe.	Risicobewustzijn (1)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Heeft de gemeente een integrale meerjarenvisie waarin hoofdlijnen en de ambities zijn beschreven?	De gemeente heeft een integrale meerjarenvisie waarin hoofdlijnen en de ambities zijn beschreven	Risicobeheersing (2)

	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Sluit de gemeentelijke meerjarenvisie aan op het landelijke en regionale beleid?	De gemeentelijke meerjarenvisie sluit aan op het landelijke en regionale beleid.	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Sluit het gemeentelijke beleid aan op de missie/visie van gemeente Neder-Betuwe	Gemeentelijk beleid sluit aan op missie/visie van gemeente Neder-Betuwe	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Wordt er in de gemeentelijke veiligheidsvisie rekening gehouden met alle de door gemeente geïdentificeerde veiligheidsrisico's?	Er wordt in de gemeentelijke veiligheidsvisie rekening gehouden met alle de door gemeente geïdentificeerde veiligheidsrisico's.	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Is het gemeentelijk veiligheidsbeleid geoperationaliseerd in doelstellingen?	Het gemeentelijk veiligheidsbeleid geoperationaliseerd in doelstellingen.	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Zijn de doelstellingen van het gemeentelijk veiligheidsbeleid SMART geformuleerd?	De doelstellingen van het gemeentelijk veiligheidsbeleid zijn SMART geformuleerd?	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Zijn de doelstellingen uitgezet in activiteiten?	De doelstellingen zijn uitgezet in activiteiten.	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Zijn de doelstellingen uitgezet in activiteiten?	De activiteiten zijn gekoppeld aan eindverantwoordelijken.	Risicobeheersing (2)

	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Is er een duidelijke redenatie opgesteld van prioritering van risico's?	De risico's zijn op de juiste manier geprioriteerd	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	In hoeverre is de samenhang tussen de problemen in kaart?	De samenhang tussen de problemen is volledig in kaart gebracht	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	In hoeverre is er een analyse gemaakt van de partijen die betrokken zijn bij lokale veiligheid	Er is een analyse gemaakt van alle betrokken partijen die betrokken zijn bij lokale veiligheid.	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Heeft de gemeente oog voor de opbouw van de bevolking en de daarbij horende verwachte zelfredzaamheid bevolking	De gemeente heeft de kwetsbare objecten en groepen mensen / dieren in beeld.	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Heeft de gemeente oog voor de opbouw van de bevolking en de daarbij horende verwachte zelfredzaamheid bevolking	De gemeente heeft een beeld van het algemene en specifieke niveau van de zelfredzaamheid in haar gemeente.	Risicobeheersing (2)
	Wat is de taak en rol van de gemeente/ lokaal bestuur	Zijn taken en verantwoordelijkheden helder benoemd?	Bestuurlijke taken en verantwoordelijkheden zijn helder en belegd.	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente/ lokaal bestuur	Zijn taken en verantwoordelijkheden helder en benoemd?	Operationele taken en verantwoordelijkheden zijn helder en belegd.	Taakverdeling (3)

	Wat is de taak en rol van de gemeente/ lokaal bestuur	Zijn taken en verantwoordelijkheden helder en benoemd?	Er is een duidelijke afbakening van taken en rollen van ketenpartners.	Taakverdeling (3)
	Welke afspraken zijn er onderling gemaakt?	Voldoet men aan de wettelijke eisen?	Men voldoet aan de wettelijke eisen (WVR)	Taakverdeling (3)
	Wat is de rol van de gemeente bij de regionale planvorming?	Hoe is de gemeente betrokken bij de regionale planvorming?	De gemeente is in alle fasen van de planvorming (opstellen en besluiten) betrokken	Taakverdeling (3)
	Wat zijn de afspraken over kosten en baten van het veiligheidsbeleid?	Op welke wijze heeft de gemeente de kosten en baten van veiligheidsbeleid begroot?	De kosten en baten van veiligheidsbeleid zijn inzichtelijk in de begroting verwerkt.	Kostenbeheersing (4)
	Wat geeft de gemeente Neder-Betuwe zelf uit aan veiligheidsbeleid?	Zijn de kosten van de gemeente en veiligheidsregio in verhouding met de risico's die de gemeenten en veiligheidsregio afdekken?	Er is inzicht in de kosten van de inspanningen van de gemeente en de veiligheidsregio.	Kostenbeheersing (4)
Do	Onderzoeksvraag	Normeringsvragen	Norm	Thema

	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Op welke wijze is het bestuur betrokken bij het opstellen en vaststellen van de risico's	Het bestuur is actief betrokken bij het opstellen en vaststellen van de risico's	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Op welke wijze is de ambtelijke organisatie betrokken bij het opstellen en vaststellen van de risico's	Het management is actief betrokken bij het opstellen van vaststellen van de risico's	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Op welke wijze is de ambtelijke organisatie betrokken bij het opstellen en vaststellen van de risico's	De risico's zijn binnen de organisatie breed gecommuniceerd.	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Op welke wijze zijn bedrijven in Neder Betuwe betrokken bij het opstellen en vaststellen van de risico's	Bedrijven in Neder Betuwe actief betrokken bij het opstellen van vaststellen van de risico's	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Op welke wijze worden de risico's gedeeld met de burgers	De risico's zijn binnen de gemeente breed gecommuniceerd, met gebruik van diverse communicatiemiddelen.	Risicobewustzijn (1)

	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Leiden de activiteiten tot de afgesproken resultaten?	De activiteiten leiden tot de afgesproken resultaten	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Probeerde de gemeente de zelfredzaamheid van de bevolking te bevorderen?	De gemeente bevordert de zelfredzaamheid van de bevolking.	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Staat veiligheidsbeleid regelmatig op de agenda van gemeente Neder-Betuwe?	Veiligheidsbeleid staat regelmatig op de agenda van gemeente Neder-Betuwe.	Risicobeheersing (2)
	Wat is de taak en rol van de gemeente en de veiligheidsregio	Worden taken en verantwoordelijkheden (afspraken) nagekomen?	Taken en verantwoordelijkheden worden nagekomen.	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente en de veiligheidsregio	Worden de risico's op de juiste plek in de veiligheidsketen opgepakt op het gebied van proactie?	De risico's worden op de juiste plek in de veiligheidsketen opgepakt op het gebied van proactie.	Taakverdeling (3)

	Wat is de taak en rol van de gemeente en de veiligheidsregio	Worden de risico's op de juiste plek in de veiligheidsketen opgepakt op het gebied van preventie?	De risico's worden op de juiste plek in de veiligheidsketen opgepakt op het gebied van preventie.	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur	Op welke wijze brengt de gemeente de taak en rol in de praktijk?	De gemeente organiseert periodiek oefeningen voor haar eigen crisisorganisatie	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur	Op welke wijze brengt de gemeente de taak en rol in de praktijk?	De gemeente neemt deel aan oefeningen die door de veiligheidsregio worden georganiseerd	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente en de veiligheidsregio	Worden de risico's op de juiste plek in de veiligheidsketen opgepakt op het gebied van repressie?	De risico's worden op de juiste plek in de veiligheidsketen opgepakt op het gebied van repressie.	Taakverdeling (3)
	Welke afspraken zijn er onderling gemaakt?	Hoe worden de uit te voeren activiteiten afgestemd?	Periodiek vindt afstemmen plaats met de essentiële partijen die zijn betrokken bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid.	Taakverdeling (3)

	Wat geeft de gemeente Neder-Betuwe zelf uit aan veiligheidsbeleid?	Zijn de kosten die de gemeente maakt in lijn met de begroting?	De gemeente beschikt over een actueel overzicht van de uitgaven irt tot de begroting	Kostenbeheersing (4)
	Wat geeft de gemeente Neder-Betuwe zelf uit aan veiligheidsbeleid?	Zijn de kosten die de gemeente maakt in lijn met de begroting?	De gemeente wordt periodiek door de veiligheidsregio op de hoogte gesteld van de uitgaven irt tot de begroting	Kostenbeheersing (4)

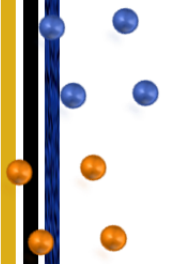
Check	Onderzoeksvraag	Normeringsvragen	Norm	Thema
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe wordt de actualiteit en betrouwbaarheid van het risico overzicht bewaakt?	Periodiek wordt een evaluatie gedaan van nieuwe risico's	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe wordt de actualiteit en betrouwbaarheid van het risico overzicht bewaakt?	De risico evaluatie is afgestemd op het vergunningenproces	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe wordt de actualiteit en betrouwbaarheid van het risico overzicht bewaakt?	Bij de evaluatie wordt een vaste lijst bronnen geraadpleegd	Risicobewustzijn (1)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Worden de effecten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid periodiek getoetst aan de doelstellingen?	De effecten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid worden periodiek getoetst aan de doelstellingen.	Risicobeheersing (2)

	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Worden de effecten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid periodiek getoetst aan de doelstellingen?	Toetsing vindt plaats op basis van kengetallen.	Risicobeheersing (2)
	In hoeverre zijn de veiligheidsrisico's geprioriteerd?	Hoe wordt verzekgesteld dat alle betrokken partijen betrokken blijven bij lokale veiligheid	Periodiek worden alle betrokken partijen geïnformeerd en bevraagd op nieuwe inzichten.	Risicobeheersing (2)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing	Worden de resultaten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid periodiek getoetst aan de doelstellingen?	De resultaten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid worden periodiek getoetst aan prestatie indicatoren.	Risicobeheersing (2)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Hoe wordt de taak- en rol verdeling geëvalueerd?	De gemeente evalueert ieder incident waarbij de crisisorganisatie is betrokken	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Hoe wordt de taak- en rol verdeling geëvalueerd?	De gemeente evalueert iedere eigen oefening	Taakverdeling (3)

	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Hoe wordt de taak- en rol verdeling geëvalueerd?	De gemeente hanteert voor evaluaties een vast normenkader / protocol	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Hoe wordt de taak- en rol verdeling geëvalueerd?	De gemeente is actief betrokken bij de evaluatie van oefeningen van de veiligheidsregio	Taakverdeling (3)
	Wat draagt de gemeente financieel bij aan de VR?	Is de bijdrage aan de VR GZ van gemeente Neder-Betuwe in verhouding met het landelijke en regionale gemiddelde?	De bijdrage aan de VR GZ van gemeente Neder-Betuwe in verhouding met het landelijke en regionale gemiddelde.	Kostenbeheersing (4)
	Wat geeft de gemeente Neder-Betuwe zelf uit aan veiligheidsbeleid?	Is de uitgave van gemeente Neder-Betuwe aan veiligheidsbeleid in verhouding met het landelijke en regionale gemiddelde?	De uitgave van gemeente Neder-Betuwe aan veiligheidsbeleid is in verhouding met het landelijke en regionale gemiddelde.	Kostenbeheersing (4)
	Wat geeft de gemeente Neder-Betuwe zelf uit aan veiligheidsbeleid?	Is er een procedure voor escalatie bij afwijking van de begroting?	Binnen de gemeente is een procedure voor escalatie bij het afwijken van de begroting.	Kostenbeheersing (4)

Act	Onderzoeksvraag	Normeringsvragen	Norm	Thema
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe vaak vindt bijstelling van de risico's plaats?	Bijstelling van de risico's vindt periodiek plaats.	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Wie zijn bij de bijstelling van de risico's betrokken?	Alle belanghebbenden (zie plan) zijn actief bij de bijstelling betrokken.	Risicobewustzijn (1)
	Welke risico's heeft de gemeente in kaart?	Hoe wordt de bijstelling gecommuniceerd?	De bijstelling wordt breed gecommuniceerd naar alle belanghebbenden (zie plan)	Risicobewustzijn (1)
	Wat is het gemeentelijke beleid op het gebied van risicobeheersing?	Wordt het beleid naar aanleiding van de periodieke toetsing aangepast?	Beleid wordt bijgesteld na aanleiding van toetsing	Risicobeheersing (2)

	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Wordt de taak- en rolverdeling aangepast naar aanleiding van incidenten en oefeningen?	De bestuurlijke taak- en rolverdeling wordt aangepast naar aanleiding van incidenten en oefeningen.	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Wordt de taak- en rolverdeling aangepast naar aanleiding van incidenten en oefeningen?	De operationele taak- en rolverdeling wordt aangepast naar aanleiding van incidenten en oefeningen.	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Wordt de taak- en rolverdeling aangepast naar aanleiding van incidenten en oefeningen?	De taak- en rolverdeling tussen gemeente en veiligheidsregio wordt aangepast naar aanleiding van incidenten en oefeningen.	Taakverdeling (3)
	Wat is de taak en rol van de gemeente / lokaal bestuur?	Wordt de taak- en rolverdeling aangepast naar aanleiding van andere ontwikkelingen?	De taak- en rolverdeling tussen gemeente en veiligheidsregio wordt aangepast naar aanleiding van andere ontwikkelingen (bijvoorbeeld wet en regelgeving).	Taakverdeling (3)
	Wat zijn de kosten en baten van het veiligheidsbeleid?	Hoe wordt de begroting bijgesteld?	Jaarlijks wordt op basis van de ervaringen de begroting bijgesteld.	Kostenbeheersing (4)



	Wat zijn de kosten en baten van het veiligheidsbeleid?	Hoe wordt de begroting bijgesteld?	Periodiek wordt op basis van de ervaringen de kostenverdeling met de veiligheidsregio bijgesteld.	Kostenbeheersing (4)
--	--	------------------------------------	---	----------------------



Bijlage 3: Geraadpleegde bronnen

Begroting 2013 en meerjarenraming 2014-2016 gemeente Neder-Betuwe. (2012, September 25). Kesteren, Gelderland.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Neder-Betuwe. (2008, Oktober 23). Rivierenland.

Brainich von Brainich Felth, E. T. (2004). *Het systeem van crisisbeheersing. Bevoegdheden en verplichtingen bij de voorbereiding op het optreden tijdens crises*. Den Haag, Boom Juridische uitgevers.

Evaluatieverslag inzet CoPi 28 november en 2 december 2012. (sd). Opheusden, Gelderland.

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. (2013, Januari 31).

Jaarplan Veiligheid 2013 Gemeente Neder-Betuwe.

Kadernota 2010-2014 Integraal Veiligheidsbeleid Gemeente Neder-Betuwe. (2010, December 9).

Programmabegroting 2013 meerjarenraming 2014-2016 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Project Risicoprofiel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. (2011, April 6). Deventer: Save.

Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. (2011, Juli 7).

Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. (2011, Juli 7).

Staat van de rampenbestrijding 2013 Inspectie Veiligheid & Justitie. (2013, Maart). Den Haag.

Websites

Gemeente Neder-Betuwe. (sd). Opgeroepen op Oktober 10, 2013, van <http://www.nederbetuwe.nl/>

Risicokaart. (sd). Opgeroepen op November 6, 2013, van <http://www.risicokaart.nl/>

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. (sd). Opgeroepen op Oktober 14, 2013, van <http://www.vrgz.nl/>

Interviews

Petten, S. v. (2013, December 9). Interview fysieke veiligheid. (W. v. Santen, Interviewer)

Sardemann, R. (2013, December 5). Interview fysieke veiligheid. (W. v. Santen, Interviewer)

Veerhoek, C. (2013, December 5). Interview fysieke veiligheid. (W. v. Santen, Interviewer)

Bijlage 4: Wettelijk kader

De wet op de Veiligheidsregio's

De Wet Veiligheidsregio's regelt de instelling van 25 veiligheidsregio's in Nederland. Met de wet Veiligheidsregio's vervallen drie eerdere wetten: de Brandweerwet 1985, de Wet rampen en zware ongevallen en de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.

Het doel van de Wvr is (Tweede Kamer stuk 31117 nr. 3, p.1, MvT):

“een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren.”

De Wet veiligheidsregio's geeft aan de burgemeester en aan het college van B&W enkele specifieke bevoegdheden mee. Zo is het college van B&W volgens artikel 2 belast met de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Artikel 4 stelt bovendien dat de burgemeester het gezag heeft bij brand of bij incidenten waarbij de brandweer is betrokken. Ook heeft de burgemeester het opperbevel over de hulpdiensten in geval van een ramp (art. 5 Wvr) en is de burgemeester verantwoordelijk voor de informatievoorziening ten tijde van een ramp (art. 7 Wvr). De instelling van de veiligheidsregio's is geregeld in artikel 9. Hierin staat dat de colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten in een regio de veiligheidsregio's instellen.

De Wet bepaalt welke taken en bevoegdheden aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgelaten. Daaronder vallen operationele, maar ook beleidsmatige taken. Het bestuur van de veiligheidsregio heeft tot taak (artikel 10, Wvr):

- a) het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b) het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c) het adviseren van het college van burgemeester en wethouders op het terrein van
- d) brandpreventie;
- e) de voorbereiding op de bestrijding van branden en zware ongevallen en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- f) het instellen en in stand houden van een regionale brandweer;
- g) het instellen en in stand houden van een GHOR;
- h) het voorzien in de meldkamerfunctie;
- i) het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- j) het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio;
- k) veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f en g genoemde taken.

Een bepalende factor in de veiligheidsregio's is de vorming van het bestuur, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten in de veiligheidsregio. In Artikel 11 lid 2 Wvr is bepaald wie de voorzitter is van het bestuur, namelijk de burgemeester die is benoemd als korpsbeheerder. Voor **bovenlokale** rampen en crises is het de voorzitter van de veiligheidsregio die het bevel voert over de rampenbestrijdingsorganisatie, inclusief de informatievoorziening aan de bevolking. Voor lokale incidenten is het de burgemeester van de betreffende

gemeente die het bevel voert over de rampenbestrijdingsorganisatie, ook wanneer deze niet formeel zijn opgeschaald naar een niveau waarin een bestuurlijk gremium actief is.

Het besluit op de Veiligheidsregio's

In het besluit op de veiligheidsregio's worden voorschriften gegeven over de inrichting van de organisatie en de uitvoering van de taken door de veiligheidsregio's op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, brandweertzorg, geneeskundige hulpverlening en de financiën. De in dit besluit gestelde eisen hebben als doel een hoger veiligheidsniveau te bereiken en uniformiteit bij het leveren van bijstand te waarborgen. Met dit besluit wordt tevens beoogd een basis te leggen voor het multidisciplinaire optreden bij de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.

De eisen zien toe op de organisatie die nodig is bij een ramp of crisis waarbij een onmiddellijke en volledige inzet van de organisatie voor de rampenbestrijding en crisisorganisatie noodzakelijk is. Deze eisen hebben dan ook niet alleen betrekking op de organisatie van de brandweer en de geneeskundige hulpverlening, maar ook op politie en, voor zover het gaat om bevolkingszorg, op gemeenten.

In hoofdlijnen worden de volgende zaken beschreven in het besluit:

- Er worden eisen gesteld aan de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de brandweer.
- Er worden eisen gesteld aan afspraken die het bestuur van de veiligheidsregio maakt met de instellingen als bedoeld in artikel 33 van de Wet veiligheidsregio's (verder te noemen: de wet), zijnde zorginstellingen, zorgaanbieders, ambulancevervoerders en regionale gezondheidsdiensten.
- Er wordt nadere uitwerking gegeven aan respectievelijk de eisen voor de rampbestrijdingsplannen van aangewezen inrichtingen en luchthavens, de bedrijfsbrandweer en de financiering van de veiligheidsregio's.
- Eisen aan het personeel van de brandweer en de GHOR worden in een aparte algemene maatregel van bestuur uitgewerkt.

Specifieke taken en verantwoordelijkheden voor de gemeente

Volgens de Wet veiligheidsregio's heeft de gemeenteraad Neder-Betuwe en het B&W de volgende taken en verantwoordelijkheden

- College van B&W is belast met organisatie van brandweertzorg, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening.
- De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente betreffende de brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweertzorg nastreeft.
- 1. De burgemeester heeft het gezag bij brand alsmede bij ongevallen anders dan bij brand voor zover de brandweer daarbij een taak heeft.
2. De burgemeester is bevoegd bij brand en ongevallen, bedoeld in het eerste lid, de bevelen te geven die met het oog op het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar nodig zijn.
- De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Degenen die aan de bestrijding van een ramp deelnemen, staan onder zijn bevel.
1. De burgemeester draagt er zorg voor dat de bevolking informatie wordt verschaft over de oorsprong, de omvang en de gevolgen van een ramp of crisis die de gemeente bedreigt of treft, alsmede over de daarbij te volgen gedragslijn.
2. De burgemeester draagt er zorg voor dat aan de personen die in zijn gemeente zijn betrokken bij de rampenbestrijding of de crisisbeheersing, informatie wordt verschaft over die ramp of crisis, de risico's die hun inzet daarbij heeft voor hun gezondheid en de voorzorgsmaatregelen die in verband daarmee zijn of zullen worden getroffen.

3. De burgemeester stemt zijn informatievoorziening, bedoeld in het eerste en tweede lid, af met de informatievoorziening door of onder verantwoordelijkheid van Onze bij rampen en crises betrokken Ministers.

4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de informatievoorziening, bedoeld in het eerste en tweede lid.

- Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.
- Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.
- Het crisisplan omvat een beschrijving van de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, alsmede van de afspraken die zijn gemaakt met andere bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen.
- 2. De voorzitter van de veiligheidsregio roept een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 12, eerste lid Wvr.
- Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter van de veiligheidsregio geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
- 1. De voorzitter van de veiligheidsregio brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.
- 3. De voorzitter van de veiligheidsregio verstrekt in een raad van een gemeente uit deze veiligheidsregio mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, indien de desbetreffende raad daarom verzoekt. De raad zendt een afschrift van het verzoek en van de in het eerste en tweede lid bedoelde stukken aan de commissaris van de Koning.
- 1. In geval van een ramp stelt eenieder die daarvan kennis draagt, de burgemeester van de gemeente waar de ramp plaatsvindt, zo spoedig mogelijk daarvan op de hoogte.
- 2. In geval van een ramp verschaft eenieder die over relevante veiligheidstechnische gegevens beschikt, de burgemeester van de gemeente waar de ramp plaatsvindt, de informatie die nodig is voor een adequate uitvoering van diens taken, bedoeld in artikel 7, eerste en tweede lid. Dit geldt niet voor zover deze informatie reeds op grond van andere voorschriften is verschaft of kan worden verkregen, dan wel indien de gegevens op grond van artikel 48, derde of vierde lid, reeds zijn verstrekt aan Onze betrokken Minister.
- Er is een Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, die onder gezag van Onze Minister, belast is met: a. het toetsen van de wijze waarop een orgaan van een veiligheidsregio, een gemeente of een ander openbaar lichaam uitvoering geeft aan de taken met betrekking tot de brandweezorg, de rampenbestrijding of crisisbeheersing;

financiën: bepaling van de doeluitkering voor een gemeente

Het voor het vaste en variabele deel van de doeluitkering beschikbare bedrag wordt verdeeld op grond van de volgende formule (Besluit Veiligheidsregio's 24 juni 2010):

$\text{vast bedrag} + (\text{woonruim} * \text{€ } 0,97) + (\text{oppbeb} * \text{€ } 46,10) - (\text{OAD} * \text{€ } 0,195) + (\text{kernen} * \text{€ } 447,00) + (\text{opptot} * \text{€ } 1,60) + (\text{hoofdvaar} * \text{€ } 5.125,422) + (\text{BRZO} * \text{€ } 4.967,021) + (\text{inwo} * \text{€ } 0,21)] * \text{uitkeringsfactor}.$

Structuurkenmerk of maatstaf	Betekenis
vast bedrag	een gelijk bedrag per veiligheidsregio
opptot	totale oppervlakte van gemeente land en binnenwater (biwa) in hectaren + oppervlakte buitenwater (buiwa) in hectaren
woonruim	aantal woonruimten
inwo	aantal inwoners
oppbeb	oppervlakte van de bebouwing in hectaren
oad	omgevingsadressendichtheid woonruimten
kernen	aantal woonkernen in de gemeente
hoofdvaar	lengte van hoofdvaarwegen per kilometer in het hoofdvaarwegennet
Brzo	bedrijven met een bepaalde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, genoemd in artikel 8 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo)
uitkeringsfactor	het quotiënt van het beschikbare totaalbedrag verminderd met de bedragen bedoeld in artikel 8.2 en de som van a) de producten die wordt verkregen door voor iedere verdeelmaatstaf het aantal eenheden te vermenigvuldigen met het bedrag per eenheid en b) de vaste bedragen

Regionaal risicoprofiel

Hieronder staat een schematische weergave van scenario's / risico's die zijn opgenomen in het regionale beleid van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Scenario	Beuningen	Buren	Culemborg	Druuten	Geldermalsen	Groesbeek	Heumen	Lingewaal	Maasdriel	Millingen aan de Rijn	Neder-Betuwe	Neerijnen	Nijmegen	Tiel	Ubbergen	West Maas&Waal	Wijchen	Zaltbommel	Regio over-schrijdend niet/in/uit
Overstromingen door hoge rivierwaterstanden	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Natuurbrand nabij een kwetsbaar object						x									x				niet
Hittegolf	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Brand in gebouw met verminderd zelfredzame personen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Niet
Grote brand in dichte binnenstad		x	x					x					x	x			x	x	Niet
Incident transport brandbare stof (BLEVE)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Niet
Incident giftige stof in open lucht	x				x			x			x	x	x	x				x	In/uit
Scheepvaartincident met toxische stof	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Verstoring gasvoorziening	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Verstoring elektriciteitsvoorziening	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Verontreiniging in drinkwaternet	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Verstoring telecommunicatie en ICT	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Incident passagiersvaartuig	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Incident wegverkeer	x		x		x		x	x	x		x	x	x	x		x	x	x	In/uit
Dierziekte overdraagbaar op mens	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Grieppandemie ernstig/mild	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Paniek in menigten	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Niet
Verstoring openbare orde	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	In/uit
Ingrijpende gebeurtenis			x										x					x	In/uit

Figuur 1: relevante scenario's voor de gemeenten in regio Gelder-Zuid



Bijlage 5: Gebruikte afkortingen

AED	Automatische Externe Defibrillator
AOV	Ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid
BDUR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale Registratie Afhandelen Schade
CRIB	Centrale Registratie en Informatiebureau
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (voorheen Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie Ongevallen en Rampen)
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
ISOR	Informatiesysteem Overige Ramptypen
LPG-station	Liquefied Petroleum Gas station
ODR	Omgevingsdienst Rivierenland
OTO	Opleiden Trainen Oefenen
OVD	Officier Van Dienst
PDCA	Plan Do Check Act
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning

Bijlage 6: Ambtelijke reactie

Blz 2

De quick scan betreft de fysieke veiligheid. De term 'fysieke veiligheid' bestrijkt echter een ongelooflijk breed terrein. Het kan immers gaan over externe veiligheid, waterveiligheid, brandveiligheid ect. In deze quickscan is min of meer expliciet gekozen voor de onderwerpen externe veiligheid en de crisisbeheersing & rampenbestrijding, hoewel in de quickscan de term fysieke veiligheid weer wat beperkter wordt gedefinieerd, nl. als "alle maatregelen die te maken hebben met het beheersen van risico's als gevolg van ongevallen en calamiteiten" (Blz 2). Wel wordt in de quickscan expliciet duidelijk gemaakt dat het niet over sociale veiligheid gaat (blz 5). Toch gaat het verderop in de quickscan over sociale veiligheid wanneer verwezen wordt naar de kadernota integraal veiligheidsbeleid 2010-2014.

Blz 17/18

Hoewel externe veiligheid, rampenbestrijding & crisisbeheersing en sociale veiligheid een zekere overlap kennen, vormen ze aparte beleidsterreinen waarbij thema's, taken en bevoegdheden van elkaar afgebakend zijn. In verschillende onderdelen van de quickscan wordt gerefereerd aan thema's die liggen in de strategische beleidsnotitie externe veiligheid, waarbij de gemeente Neder-Betuwe haar invloed zou moeten nemen op beleid en taken van de veiligheidsregio. De taken en het beleid van de veiligheidsregio liggen echter niet op het terrein van de externe veiligheid, maar op de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij beïnvloedingsmaatregelen liggen op het terrein van bestemmingsplannen (lokale inrichting) en het vergunningstelsel. Crisisbeheersing en Rampenbestrijding is het geheel van maatregelen en voorzieningen dat de overheid in samenwerking met andere organisaties treft voorafgaand aan, tijdens en na afloop van een ramp of crisis. Zo is het net zo min voor de hand liggend dat (uitvoerings)beleid van de rampenbestrijding en crisisbeheersing van de gemeente Neder-Betuwe wordt onder gebracht in het extern veiligheidsbeleid.

Blz 18

In de quickscan lijkt bedrijfsveiligheid als gemeenschappelijk thema van sociale veiligheid en rampenbestrijding en crisisbeheersing/externe veiligheid gezien te worden, maar bedrijfsveiligheid inzake sociale veiligheid gaat primair over veilig ondernemen en (bovengronds) georganiseerde criminaliteit. Dat staat los van bedrijfsveiligheid als thema in de andere beleidsvelden.

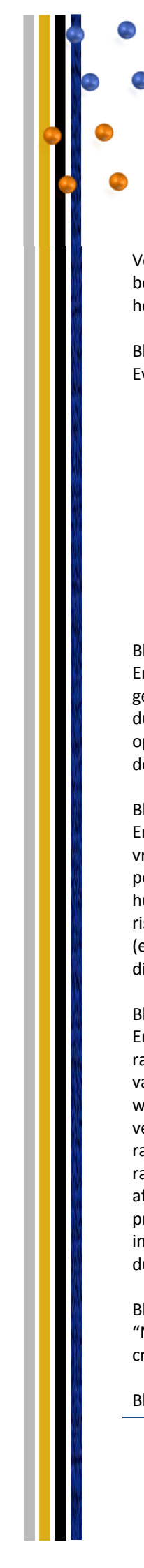
Blz 19

Zo is heeft ook het bevorderen van zelfredzaamheid in de context van sociale veiligheid, WMO en rampenbestrijding verschillende betekenissen die niet een op een de zelfde lijn liggen.

Blz 4

In de quick scan wordt geadviseerd om binnen de gemeente een draaiboek op te stellen voor de afhandeling van incidenten waarbij nog geen bestuurlijk gremium actief is. Dit in het kader van de inzet van het COPI. Hoewel de beschreven problematiek duidelijk is, kan de gemeente Neder-Betuwe niet op eigen houtje draaiboeken opstellen en van toepassing verklaren op een crisisorganisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing die regionaal georganiseerd is. Dit valt nu eenmaal buiten de beleidsreikwijdte van een individuele gemeente. De kwestie kan natuurlijk regionaal aangekaart worden op zowel bestuurlijk als operationeel niveau. Dat wel.

Blz. 9



Voor het bedrijf Recticel ligt er een concept incidentbestrijdingsplan. Dat moet nog vastgesteld worden. Het bedrijf Soest bv valt onlangs onder de BEVI richtlijnen en voor dit bedrijf moet een traject gestart worden voor het maken van een incidentbestrijdingsplan.

Blz. 10

Evaluatie en bijstelling

- Omgevingsdienst Rijnland is niet correct. Het is Rivierenland.
- Ook speelt de ODR zelf geen signalerende rol bij het actualiseren van incidentbestrijdingsplannen, maar wel de medewerker externe veiligheid van de gemeente Neder-Betuwe.
- Er staat dat "het plan rampenbestrijding en crisisbeheersing van de ODR wel gereed is, maar nog niet definitief is vastgesteld." Het is niet duidelijk wat hiermee bedoeld wordt. De ODR speelt wel een rol in de bevolkingszorg (zijnde een onderdeel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing). Daarbij heeft het de verantwoordelijkheid over de deelprocessen Milieubeheer en Bouwbeheer. Deze deelprocessen zijn inderdaad nog niet vastgesteld (planning is maart 2014), maar dat staat geheel los van incidentbestrijdingsplannen.

Blz. 10/11

Er staat dat "bedrijven niet actief worden betrokken bij het opstellen en checken van het risicoprofiel van de gemeente, van hen wordt alleen input verwacht in het vergunningsverleningsproces." Het is helemaal niet duidelijk wat hier bedoeld wordt. In artikel 15 van de wet op de veiligheidsregio's is een verplichting opgenomen om een regionaal risicoprofiel op te stellen. Het door de VRGZ opgestelde risicoprofiel voldoet aan deze wettelijke verplichting.

Blz. 11

Er staat dat "de veiligheidsregio gelderland-zuid eens in de vier jaar bij de AOV van de gemeente Neder-Betuwe vraagt of er nieuwe risico's bij zijn gekomen...risico's die daarbij aan de orde komen, staan niet vast of periodiek op de agenda." Eenmaal per vier jaar wordt het regionaal risicoprofiel bestuurlijk vastgesteld. Het huidige risicoprofiel is aan alle gemeenteraden voorgelegd. Het Algemeen Bestuur van de VRGZ heeft het risicoprofiel in mei 2011 vastgesteld. Volgend jaar moet volgens de planning het risicoprofiel herzien worden (eens in de vier jaar herziening van risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan) met vertegenwoordigers van alle disciplines, alle betrokken gemeenten, aangevuld met externe organisaties (RWS, waterschap, ProRail, etc.).

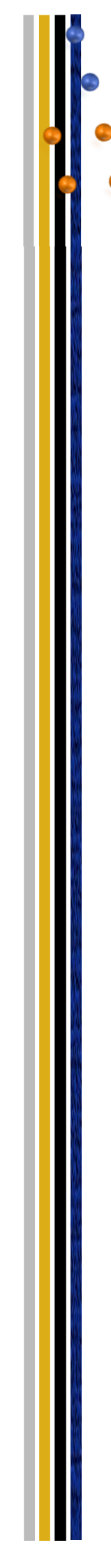
Blz. 11

Er staat dat "er geen wettelijk kader is voor de toetsing van incidentbestrijdingsplannen en rampbestrijdingsplannen... in het onderzoek op dit moment niet duidelijk op welke wijze de formele toetsing van de incidentbestrijdingsplannen en rampbestrijdingsplannen nu plaatsvindt". Er moet hier een onderscheid worden gemaakt tussen incidentbestrijdingsplannen en rampbestrijdingsplannen. Op basis van de wet veiligheidsregio's is het verplicht rampenbestrijdingsplannen op te stellen voor BRZO bedrijven. De rampenbestrijdingsplannen worden getoetst door de provincie. Er is dus wel een formele toetsing bij rampenbestrijdingsplannen. Voor de belangrijkste risico's, zoals PBZO bedrijven, lpg, en ammoniak is afgesproken in de VRGZ dat er incidentbestrijdingsplannen worden gemaakt. Die hoeven dus niet door de provincie getoetst te worden. De VRGZ beraadt zich op een eventueel eigen toetsingskader voor incidentbestrijdingsplannen. Dus voor incidentbestrijdingsplannen is het toetsingskader inderdaad nog niet duidelijk.

Blz 12

"Naast bovengenoemde...zijn betrokken" Er staat "crisisbeheersing", maar dat moet "rampenbestrijding en crisisbeheersing" zijn.

Blz. 12.



“De hoofden...bestuurders aangeboden”. De oefening voor het Gemeentelijk beleidsteam worden georganiseerd door de AOV van de gemeente Neder-Betuwe.

Blz 12.

- CRIB is inmiddels vervangen door een landelijke uitvoering van SIS. Zie <http://snellerinformatieslachtoffer.nl/>
- Binnen de vrgz loopt het project Bevolkingszorg op orde. Het is niet zozeer een project maar een advies van de commissie Bruinooge om te komen tot een eigentijdse en minder vrijblijvende bevolkingszorg. In het project GROOT zijn functieprofielen en basisopleidingen ontwikkeld voor gemeentelijke rampen & crisisfunctionarissen. Het project GROOTER (de opvolger van GROOT) ontwerpt aan de hand van procesbeschrijvingen per deelproces een opleidingskader. In het kader van project GROOTER is oa besloten het gemeentelijk rampen managementteam te vervangen door de regionale sectie bevolkingszorg. Ook zullen de plv. hoofden actiecentra (straks teamleiders) allemaal regionale functionarissen worden.

Blz 18

Er staat “In de Beleidsvisie externe veiligheid heeft men de risicobronnen helder in kaart gebracht en de daarbij geldende normen. De kwetsbare objecten, zoals scholen, ziekenhuizen en bejaardentehuizen, zijn niet in kaart gebracht”. In een provinciaal databestand (**ISOR**) worden 'kwetsbare objecten in kaart gebracht. Voorheen door de lokale brandweer maar na vorming van (regionale) Veiligheidsregio wordt dit door de gemeente zelf opgepakt.

Bijlage 7: Antwoord rekenkamer commissie ambtelijke reactie

Aan:
Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Neder-Betuwe

uw brief van:
uw kenmerk:
ons kenmerk:
behandeld door: J.M. van Neerbos
bijlage(n): 1

Onderwerp: Quick Scan Fysieke Veiligheid

Opheusden, 6 maart 2014.

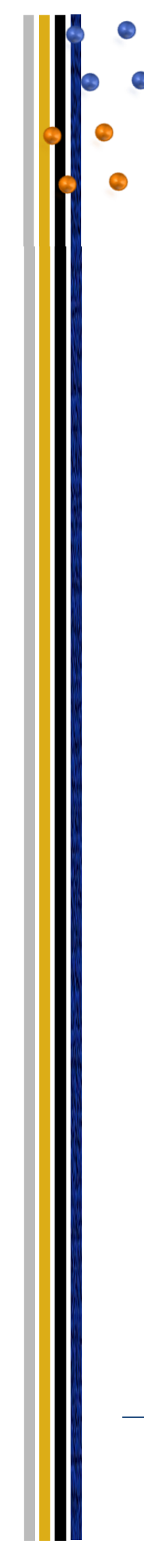
Geacht college.

Bij brief van 18 februari 2014 hebben wij het concept Quick Scan Fysieke Veiligheid doen toekomen. Wij hebben u daarbij in de gelegenheid gesteld –uiterlijk 24 maart 2014- uw zienswijze over ons onderzoek aan de gemeenteraad kenbaar te maken, in afschrift aan onze commissie. Gelijktijdig hebben wij het rapport aan de betrokken portefeuillehouder en zijn medewerkers verzonden. Van de heer Sardeman hebben wij een korte ambtelijke reactie, door ons aangemerkt als een technische reactie inhoudende een toets op feitelijke onjuistheden, ontvangen. Wij danken de heer Sardeman voor zijn waardevolle aanvullingen. Naar aanleiding daarvan is onderstaande toelichting opgesteld.

Afbakening van de Quick Scan

Op veiligheid in het openbaar domein zijn verschillende definities en afbakeningen van toepassing. De Quick Scan richt zich op Fysieke Veiligheid, en gekozen is voor een definitie daarvan die dicht ligt tegen de crisisbeheersing en rampenbestrijding. In de rapportage is ernaar gestreefd om zoveel mogelijk binnen deze afbakening te blijven. De gemeente Neder-Betuwe heeft dat in haar beleid en organisatie ook zoveel mogelijk gedaan, door bijvoorbeeld elementen van Fysieke Veiligheid buiten de kadernota integraal veiligheidsbeleid te laten. Toch ontkwamen wij er niet aan om op enkele plaatsen in de rapportage een verwijzing naar sociale veiligheid op te nemen, bijvoorbeeld als het gaat om zelfredzaamheid. Op die plaatsen is nadrukkelijk aangegeven dat het gaat om sociale veiligheid.

In de Quick Scan is om pragmatische redenen voorgesteld om de beschrijving van preparatieve maatregelen op gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding te koppelen aan het beleidsdocument externe veiligheid. Als deze koppeling een bezwaar is, dan kunnen dat ook separate documenten zijn.



De heer Sardemann merkt op dat de definitie van zelfredzaamheid binnen de WMO en die binnen crisisbeheersing van elkaar verschillen. Dat is correct, maar toch zijn beide wel aan elkaar gerelateerd. In de Quick Scan is zelfredzaamheid vanuit de optiek van ongevallen en rampen relevant. Op bladzijde 19 is echter wel een korte verwijzing opgenomen naar de zelfredzaamheid in algemene zin (beleidsvisie WMO). Onze suggestie is om in die beleidsvisie wel een relatie te leggen naar de zelfredzaamheid bij ongevallen en rampen, en wat daarvoor in algemene zin moet worden georganiseerd.

Regionaal en lokaal

Hoewel veel maatregelen op gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing regionaal worden gecoördineerd, blijven er ook maatregelen over die op lokaal niveau worden genomen. Op bladzijde 4 van de Quick Scan wordt voorgesteld om daarvoor een lokaal draaiboek te maken. Het woord “draaiboek” is wellicht teveel gerelateerd aan de draaiboeken van de veiligheidsregio. In de rapportage wordt bedoeld op operationele werkafspraken die men op lokaal niveau maakt. Overigens zijn wij het eens met de suggestie van de heer Sardemann om dit onderwerp ook regionaal aan te kaarten.

De omgevingsdienst Rivierenland maakt geen plan rampenbestrijding en crisisbeheersing. De ODR is wel verantwoordelijk voor deelproces Milieubeheer en Bouwbeheer.

Bij het opstellen van het regionaal risicoprofiel zijn ook andere organisaties dan gemeenten betrokken. Deze vielen buiten het bereik van de Quick Scan en zijn daarom niet expliciet benoemd, maar uiteraard wel actief.

In de rapportage wordt vermeld dat de oefening van het Gemeentelijk Beleidsteam wordt georganiseerd door de veiligheidsregio, maar dat is niet correct. Die wordt georganiseerd door de AOV van de gemeente Neder-Betuwe.

Toetsing

Op bladzijde 11 van de rapportage is een opmerking opgenomen over de toetsing van incidentbestrijdingsplannen en rampenbestrijdingsplannen. In aanvulling daarop geldt dat de provincie de formele taak heeft om de rampenbestrijdingsplannen van BRZO bedrijven te toetsen. Daarvoor is dus wel een toetsingskader. In deze Quick Scan is niet gesproken met vertegenwoordigers van de provincie.

Als bijlage treft u de technische reactie van de heer Sardeman aan, met onze opmerkingen terzake. Dit overzicht zal als bijlage worden opgenomen in ons definitieve rapport aan de gemeenteraad; de in de kanttekening aangegeven “verwerkte opmerkingen” staan in het definitieve rapport.

Wij zien uw bestuurlijke zienswijze met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

De rekenkamercommissie Neder-Betuwe

de voorzitter,


de secretaris,

w.g.

w.g.

C.H. van Woerkom

J.M. van Neerbos



Voor deze

J.M. van Neerbos

In afschrift aan: portefeuillehouder
R. Sardeman

Bijlage 8: Bestuurlijke reactie

Gemeenteraad Neder-Betuwe
t.a.v. de griffie
Postbus 20
4043 ZG OPHEUSDEN

Bezoekadres:
Burgemeester Lodderstraat 20,
Opheusden

Postadres:
Postbus 20, 4043 ZG Opheusden

Telefoon: (0488) 44 99 00
Telefax: (0488) 44 99 99

E-mail: Info@nederbetuwe.nl
Website: www.nederbetuwe.nl

BNC IBAN:
NL83 BNGH 0285094955
KvK: 30276311
BTW: NL810162593B01

uw brief van:
uw kenmerk:
ons kenmerk:
behandeld door:
bijlage(n):

Z/13/21596 - D/UIT/14/028701
de heer R. Sardemann

Onderwerp: Reactie op rekenkameronderzoek 'Quickscan
Fysieke Veiligheid'

Opheusden,

Geachte raad,

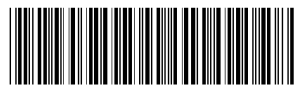
Onlangs heeft de rekenkamercommissie haar rapport 'Quickscan Fysieke Veiligheid' aan u gezonden. In uw vergadering van 6 juni 2014 wordt dit rapport besproken. Graag geven wij onze reactie op het rapport en vragen wij u om deze reactie in uw afwegingen mee te nemen.

Toelichting op het thema fysieke veiligheid

De Rekenkamercommissie beoogt met deze Quick Scan de raad inzicht te verschaffen in de stand van zaken op gebied van fysieke veiligheid in Neder-Betuwe. De inhoudelijke reikwijdte van het thema 'fysieke veiligheid' is erg breed. In de quickscan wordt gesproken over fysieke veiligheid, waarbij het feitelijk in de quickscan gaat om drie beleidsterreinen, namelijk externe veiligheid, rampenbestrijding & crisisbeheersing en milieu.

Het is van belang goed in het oog te houden dat deze beleidsterreinen op zichzelf staande disciplines vormen waarbij thema's, taken en bevoegdheden grotendeels (los van elkaar) afgebakend zijn:

- Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij beïnvloedingsmaatregelen liggen op het terrein van de lokale inrichting (bijvoorbeeld door middel van bestemmingsplannen). De productie, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen leggen beperkingen op aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Uiteraard zijn al naar gelang van de schaal van de inrichting verschillende overheden bij externe veiligheid betrokken. De Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) heeft inzake externe veiligheid een adviserende taak aan de gemeente Neder-Betuwe.
- Het doel van de milieuwet – en regelgeving is het beperken van gezondheidsrisico's, - veiligheidsrisico's en milieurisico's en hinder ten gevolge van menselijke activiteiten. Om deze risico's en overlast te beperken zijn er landelijke, provinciale en gemeentelijke regels. De ODR

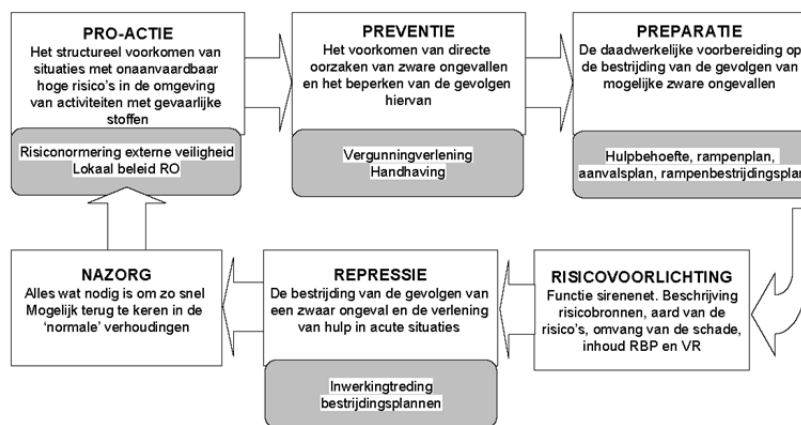


* 7 A 7 9 C 5 D 5 9 F F *

voert de wettelijke milieutaken uit voor de gemeente Neder-Betuwe, zoals vergunningverlening en handhaving.

- De rampenbestrijding en crisisbeheersing is het geheel van maatregelen en voorzieningen dat de overheid in samenwerking met andere organisaties treft voorafgaand aan, tijdens en na afloop van een ramp of crisis. Gemeenten en Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ) houden zich bezig met de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Externe veiligheid, milieutaken en rampenbestrijding & crisisbeheersing zijn onderdeel van de zogenaamde veiligheidsketen. In onderstaande figuur is in de veiligheidsketen weergegeven hoe externe veiligheid, de rampenbestrijding & crisisbeheersing en milieutaken georganiseerd zijn in de veiligheidsketen. Externe veiligheid heeft te maken met pro-actie, milieu met preventie en de rampenbestrijding en crisisbeheersing met preparatie, repressie en nazorg.



Aanbevelingen Quickscan Fysieke Veiligheid

De aanbevelingen hebben we in onderstaande tabel opgenomen, met daarnaast de reactie van het college, zodat inzichtelijk gemaakt is hoe wij tegen de aanbevelingen aankijken.

	<u>Aanbevelingen rekenkamer.</u>	<u>Reactie college</u>	<u>Actie vereist?</u>
1a.	<i>Het is raadzaam om (ook) voor deze informele mogelijkheden voor het uitoefenen van invloed (op de veiligheidsregio) proactief speerpunten te benoemen en de inzet op bestuurlijk, maar vooral op uitvoerend niveau (via de AOV) te coördineren (6.1).</i>	De burgemeester van Neder-Betuwe maakt deel uit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid. Daarnaast neemt de AOV deel aan de adviesgroep adviseurs crisisbeheersing (AAC). Het AAC is een platform voor onderlinge kennisuitwisseling en adviseert de coördinerend gemeentesecretaris bevolkingszorg in diens rol als lid van het Directieteam Veiligheid van de VRGZ. Hoewel alle aspecten van de veiligheidsregio van belang zijn, hebben vooral de regionalisatie van de brandweer en de bevolkingszorg specifieke aandacht van de gemeente Neder-Betuwe.	Nee, verloopt conform aanbeveling
1b.	<i>Daarbij moet rekening worden gehouden met de zeer beperkte tijd die de AOV ter beschikking heeft voor zijn werk in de gemeente Neder-Betuwe (9 uur per week). (6.1)</i>	In de bevolkingszorg is een verschuiving gaande waarbij gemeentelijke deelprocessen rampenbestrijding en crisisbeheersing regionaal soms zelfs landelijk worden ingevuld in plaats van gemeentelijk. Dat betekent dat de AOV minder tijd kwijt is aan uitvoerende taken en steeds meer tijd kan besteden als strategisch adviseur van de burgemeester.	Nee, met beperkt aantal uren AOV is rekening gehouden
2.	Op veel onderdelen van de fysieke veiligheid, met name op gebied van beleid, risicobeheersing en OTO, is de gemeente Neder-Betuwe afnemer van diensten van de veiligheidsregio. De gemeente kan zich voor die dienstverlening in zekere zin opstellen als "klant". Zeker omdat de gemeente haar eigen taken en verantwoordelijkheden heeft voor haar eigen bevolking en grondgebied, is het gewenst om als klant ook goede en kritische vragen te formuleren. Deze vragen kunnen voortkomen uit eigen	De gemeente Neder-Betuwe stelt zich kritisch op in de veiligheidsregio en wil 'waar voor haar geld' hebben. Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Neder-Betuwe behelst echter een strategische beleidsnota over de inrichting van de openbare ruimte met als vertrekpunt om risico's op het gebied van fysieke veiligheid zoveel mogelijk te voorkomen. De visie biedt geen directe aanknopingspunten voor de rampenbestrijdings- en crisisbeheersingstaken van de veiligheidsregio.	Niet van toepassing

	doelstellingen op het gebied van fysieke veiligheid, die de gemeente bijvoorbeeld als resultaat van de beleidsvisie externe veiligheid kan formuleren. <i>De gemeenteraad zou mede betrokken kunnen zijn bij het vaststellen van deze eigen doelstellingen.</i>		
3.	<i>De gemeenteraad zou zich via het bestuur van de veiligheidsregio kunnen laten informeren over onderdelen van de fysieke veiligheid die hij relevant vindt, dit zou kunnen plaatsvinden door de burgemeester van Neder-Betuwe. (6.1)</i>	Op 18 september 2013 heeft de commissie Hoekstra een integraal advies uitgebracht over de werking van de Wet veiligheidsregio's en over het brede Nederlands stelsel van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De commissie bepleit uit te blijven gaan van verlengd lokaal bestuur voor de aansturing van de veiligheidsregio's. In vervolg daarop adviseert zij de democratische legitimatie van de veiligheidsregio's te vergroten. Het Algemeen Bestuur van de VRGZ acht het blijven investeren in het vergroten van de lokale betrokkenheid gewenst en beraadt zich op welke wijze die betrokkenheid kan worden vergroot.	Ja, conform aanbeveling
4.	Risico's die de gemeente in beeld heeft zijn op lokaal niveau gericht en vooral op sociale problematiek en bedrijven. Risico's die de veiligheidsregio in beeld heeft zijn regionaal gericht en vooral gericht op fysieke problematiek. Deze scheiding van aandachtsgebieden voorkomt dat taken dubbel worden georganiseerd. <i>Wel is het van belang om de relatie tussen sociale veiligheid en fysieke veiligheid goed te bewaken. (6.2)</i>	Bij sociale veiligheid gaat het altijd om bescherming tegen door mensen veroorzaakte bedreigingen zoals criminaliteit, terwijl fysieke veiligheid meer betrekking heeft op het risico op ongelukken en ongevallen en externe veiligheid waar het draait om van buiten af komend onheil als natuurrampen, explosies, terrorisme, verkeers- en transportongevallen. De raakvlakken tussen de betrokken beleidsvelden wordt gewaarborgd in de samenwerking tussen ambtenaren openbare orde, openbare veiligheid en externe veiligheid.	Nee, verloopt conform aanbeveling
5.	kwetsbare objecten spelen bij de incidentbestrijding een belangrijke rol. In ziekenhuizen en bejaardentehuizen bevinden zich vaak verminderd zelfredzamen. Deze zorginstellingen zijn zelf	<ul style="list-style-type: none"> In een provinciaal databestand (ISOR) worden "kwetsbare objecten" in kaart gebracht. Voorheen door de lokale brandweer maar na vorming van (regionale) Veiligheidsregio wordt dit door de gemeente zelf opgepakt. 	Ja, periodiek opvragen gegevens verminderd zelfredzamen bij de GHOR

	<p>verantwoordelijk voor het verstrekken van informatie over de aantallen verminderd zelfredzamen aan de GHOR organisatie die verantwoordelijk is voor het ambulance vervoer tijdens een calamiteit. <i>Het is aan te bevelen om ook als gemeente deze informatie periodiek op te vragen.</i> (6.2)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Daarnaast worden (tabletop¹) oefeningen uitgevoerd ten behoeve van het gemeentelijk deelproces Opvang & Verzorging in samenwerking met instellingen met verminderd zelfredzamen. • De evacuatie van niet zelfredzamen ligt bij de instellingen zelf en bij de GHOR en valt buiten de reikwijdte van de bevolkingszorg. In crisisorganisatie is de GHOR voor deze informatie verantwoordelijk. • De gemeente Neder-Betuwe zal niettemin het aantal verminderd/niet-zelfredzamen van in haar gemeente gevestigde kwetsbare instellingen bij de GHOR periodiek opvragen. 	
6.	<p>Wij hebben begrepen dat de beleidsvisie externe veiligheid dit jaar geactualiseerd wordt en bevelen de gemeenteraad aan om zich hiervan op de hoogte te laten houden. <i>Wij bevelen ook aan om in de beleidsvisie ook crisisbeheersing en rampenbestrijding op te nemen, inclusief het eigen OTO-plan, de eigen procedures en de taakverdeling met de veiligheidsregio.</i> (6.2)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Alle relevante onderdelen van de huidige beleidsvisie externe veiligheid houden we dit jaar tegen het licht. • Activiteiten, procedures, taakbeschrijvingen inzake de rampenbestrijding & crisisbeheersing worden in separate stukken opgenomen omdat dit onder een ander deel van de veiligheidsketen valt (namelijk preparatie en niet pro-actie). Bovendien zijn deze stukken grotendeels in beheer van de veiligheidsregio 	Ja, actualiseren huidige beleidsvisie externe veiligheid
7.	<p>De gemeente betreft niet actief bedrijven bij de risico-inventarisatie. <i>Wij geven de gemeente in overweging om bedrijven (bijvoorbeeld op bedrijventerreinen) te betrekken bij het inventariseren en waarden van risico's.</i> (6.2)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bedrijven worden betrokken bij risico-inventarisatie op het gebied van sociale veiligheid middels het keurmerk veilig ondernemen bedrijventerreinen. • In het kader van milieutaken is elk bedrijf, dat het milieu belast, verplicht een milieuvergunning aan te vragen of een melding activiteitenbesluit te doen. • Naast het maken van rampenbestrijdingsplannen is voor de belangrijkste risicobedrijven zoals PBZO bedrijven, lpg, en ammoniak 	Niet van toepassing

¹ Een tabletop oefening zijn oefening 'op papier', waarbij deelnemers op basis van verschillende scenario's hun rollen en taken bespreken.

		afgesproken in de VRGZ dat er incidentbestrijdingsplannen worden gemaakt. <ul style="list-style-type: none"> In het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Neder-Betuwe wordt op strategisch niveau beleid vastgesteld over de inrichting van de openbare ruimte om risico's op het gebied van fysieke veiligheid zoveel mogelijk te voorkomen. Het betrekken van bedrijven valt buiten de strekking van dit strategisch beleidsstuk. 	
8.	De risico's bij nieuwe bedrijven komen in zicht wanneer deze een vergunning aanvragen voor hun activiteiten. Op basis van de vergunningaanvraag krijgt de AOV een seintje, waarna hij in contact treedt met het bedrijf over eventuele maatregelen om risico's te beheersen (bijvoorbeeld het opstellen van een incidentbestrijdingsplan). <i>Dit proces verloopt naar onze mening goed; wel moet in de gaten worden gehouden dat de regionale omgevingsdienst en de gemeentelijke organisatie elkaar goed op de hoogte blijven houden van nieuwe ontwikkelingen.</i> (6.2)		Ja, conform aanbeveling
9.	De gemeente Neder-Betuwe heeft in de beleidsvisie externe veiligheid beleidsuitspraken gedaan op het gebied van lokale veiligheid. De gemeente verkiest volgens de beleidsvisie bronmaatregelen (voorkomen) boven effectmaatregelen (bestrijden). Dit vereist een goede afstemming binnen de gemeentelijke organisatie op het gebied van risicobeheersing. De beleidsvisie externe veiligheid doet hiervoor een aantal aanbevelingen. <i>Wij stellen</i>	Alle relevante onderdelen van de huidige beleidsvisie externe veiligheid worden dit jaar tegen het licht gehouden.	Ja, actualiseren huidige beleidsvisie externe veiligheid

	<i>voor om deze aanbevelingen te evalueren bij de actualisering van de beleidsvisie in 2014 (6.3)</i>		
10a.	In bijlage C van de kadernota Integrale Veiligheid 2010-2014 is een analyse gemaakt van de betrokken partijen bij lokale veiligheid. Opvallend is dat Rijkswaterstaat niet als crisispartner wordt genoemd. Zij zijn met name relevant bij incidenten op snelwegen en vaarwegen. <i>Wij adviseren om Rijkswaterstaat aan het overzicht toe te voegen.</i>	De kadernota integrale veiligheid 2010-2014 gaat met name over sociale veiligheid en nadrukkelijk niet over externe veiligheid. Zowel in de beleidsvorming van de rampenbestrijding & crisisbeheersing als in de operationele crisisorganisatie is Rijkswaterstaat uiteraard wel een belangrijke crisispartner.	Nee, niet van toepassing
10b.	Verder is in de beleidsvisie Wmo één van de hoofddoelen het bevorderen van zelfredzaamheid. Het is uit de beleidsvisie niet af te leiden op welke wijze dit hoofddoel wordt nagestreefd en wanneer het is bereikt. <i>Het is raadzaam om dit toe te voegen aan de beleidsvisie Wmo van de gemeente Neder-Betuwe.</i> (6.3)	Zelfredzaamheid in de context van de Wmo en rampenbestrijding & crisisbeheersing hebben verschillende betekenissen die betrekking hebben verschillende beleidsdomeinen . In de Wmo wordt zelfredzaamheid als volgt gedefinieerd: "het lichamelijke, verstandelijke, geestelijke en financiële vermogen om zelf voorzieningen te treffen die deelname aan het normale maatschappelijke verkeer mogelijk maken". ² Onder zelfredzaamheid bij rampen worden "de handelingen verstaan die burgers verrichten ter voorbereiding op, tijdens en na acute crises om zichzelf te helpen en de gevolgen te beperken". ³ Het is daarom niet zinvol om in het Wmo-beleid een relatie te leggen met zelfredzaamheid bij rampen.	Nee, niet van toepassing
12.	Veel van de doelstellingen in plannen zijn onvoldoende SMART om een goede evaluatie en bijstelling mogelijk te maken. In de beleidsvisie externe veiligheid is geen aanwijzing opgenomen wanneer de evaluatie en bijstelling van	Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Neder-Betuwe behelst een strategische beleidsnota over de inrichting van de openbare ruimte met als vertrekpunt om risico's op het gebied van fysieke veiligheid zoveel mogelijk te voorkomen. Omdat de beleidsvisie externe veiligheid een puur strategisch stuk	Nee, niet van toepassing

² TK 2005-2006, 30 131, nr. 65, toelichting op het amendement dat heeft geleid tot invoering van de compensatieplicht in de Wmo.

³ Zie onder andere het rapport Bevolkingszorg op orde, commissie Bruinooge

	risicobeheersingsmaatregelen plaatsvindt. <i>Wij bevelen aan om in ieder plan expliciet op te nemen hoe de maatregelen en doelen worden geëvalueerd.</i> (6.3)	betreft, zijn risicobeheersingsmaatregelen in deze beleidsnota niet aan de orde.	
13.	Het COPI heeft een grote mate van zelfstandigheid. De burgemeester is niet direct bij de besluitvorming betrokken. Dat kan ertoe leiden dat maatregelen worden genomen die ook vanuit bestuurlijk oogpunt relevant zijn, maar waarvoor geen formele lijn langs de bestuurder loopt. In een dergelijk geval moet de bestuurder tijdig betrokken worden door de OVD. <i>Wij adviseren om binnen de gemeente een draaiboek op te stellen voor de afhandeling van incidenten waarbij nog geen bestuurlijk gremium actief is. Neem in dat draaiboek op welke criteria gelden voor eventuele bestuurlijke betrokkenheid bij de besluitvorming.</i> (6.4)	Het COPI is onderdeel van de crisisbeheersingsorganisatie die in het teken staat om in crisissituaties (waarbij levens op het spel kunnen staan) onmiddellijk besluitvorming te kunnen laten plaatsvinden binnen gemandateerde terreinen. Deze besluiten kunnen vanuit bestuurlijk oogpunt relevant zijn (zonder dat het bestuurlijke besluiten zijn). Er ligt soms spanning tussen geboden snelheid in het COPI en relevante betrokkenheid van de bestuurder. Hoewel de beschreven problematiek duidelijk is, kan de gemeente Neder-Betuwe niet op eigen gelegenheid draaiboeken opstellen en van toepassing verklaren op de regionale crisisorganisatie van de rampenbestrijding & crisisbeheersing. Dit valt buiten de beleidsreikwijdte van een individuele gemeente. De kwestie kan (en wordt) natuurlijk regionaal aangekaart worden op zowel bestuurlijk als operationeel niveau.	Ja, kwestie aankaarten bij de veiligheidsregio
14.	De AOV streeft er naar om ook lokale organisaties en experts (bijvoorbeeld zorginstellingen) te betrekken bij oefeningen. <i>Wij bevelen aan om dit te continueren en wellicht nog planmatiger aan te pakken.</i> (6.4)	De gemeente Neder-Betuwe is voornemens om iedere zorginstelling te betrekken in (tabletop) oefening van het deelproces Opvang & Nazorg en dit planmatiger aan te pakken.	Ja, conform aanbeveling
15.	De inzet van het CoPI in het najaar van 2012 is uitgebreid geëvalueerd op verzoek van de Burgemeester. Dat is een goed voorbeeld van een leerproces van een organisatie en individuen, en het heeft geleid tot het scherper formuleren van afspraken. <i>Wij bevelen aan</i>	Het leeragentschap van de veiligheidsregio zal een nadrukkelijke rol nemen in het evalueren van inzetten in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het standpunt van de gemeente Neder-Betuwe is dat elk incident goed geëvalueerd moet worden en zal hierin een kritische rol	Nee, alleen waar nodig

	<i>om zo ieder incident te evalueren. (6.4)</i>	blijven houden.	
16.	Het is inzichtelijk hoeveel geld de gemeente afdraagt aan de Veiligheidsregio. De grondslag van deze afdracht is complex, en leidt ertoe dat het bedrag dat een gemeente per bewoner afdraagt aan de veiligheidsregio per gemeente verschilt. Naast deze afdracht vindt er ook een betaling plaats voor de regionale activiteiten voor gemeenten. Er is een bestuurlijke werkgroep actief om deze afdracht van gemeenten aan de veiligheidsregio te evalueren. <i>Wij bevelen de gemeenteraad aan om zich hiervan op de hoogte te laten houden. (6.5)</i>	Burgemeester Veerhoek neemt deel aan deze werkgroep en houdt de gemeenteraad op de hoogte	Ja, conform aanbeveling

Uiteraard worden de aanbevelingen opgepakt op de wijze zoals dat in bovenstaande tabel is vermeld.

De Rekenkamercommissie beoogt met deze Quickscan de raad inzicht te verschaffen in de stand van zaken op gebied van fysieke veiligheid in Neder-Betuwe. Daarbij heeft de Rekenkamercommissie de ambitie gehad om op een vrij breed terrein de Raad inzicht te geven in de stand van zaken. Wij hopen van harte dat de Rekenkamercommissie in haar opzet is geslaagd om inzicht te bieden in deze ingewikkelde materie.

Wij zijn verheugd dat in de Quickscan geconcludeerd wordt dat de gemeente Neder-Betuwe haar taken zeer serieus neemt en dat veiligheid in het algemeen en dus ook fysieke veiligheid, beschouwd worden als belangrijke taak van de gemeente. Ook zijn wij verheugd dat in de Quickscan geconcludeerd wordt dat de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid veel aandacht besteedt aan de professionele uitvoering van taken en probeert gemeenten zo goed mogelijk te ondersteunen bij activiteiten op het gebied van crisisbeheersing & rampenbestrijding.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,
de secretaris a.l., de burgemeester,

drs. M.G.J. Nijhuis-Quanjel

ir. C.W. Veerhoek