



Raadsvoorstel

Z/15/36456 RAAD/15/01977

Raadsvergadering d.d. : 11 februari 2016
Agendapunt : 12
Portefeuillehouder : ir. C.W. Veerhoek

Inlichtingen bij : Griffie
Telefoonnr. : 14 0488
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

Onderwerp:

Verordening burgerinitiatief gemeente Neder-Betuwe 2016

Voorgesteld besluit:

De 'Verordening burgerinitiatief gemeente Neder-Betuwe 2016' vaststellen.

Samenvatting voorstel:

Inwoners hebben de mogelijkheid om via een burgerinitiatief een onderwerp op de raadsagenda te plaatsen. De 'Verordening burgerinitiatief Neder-Betuwe 2014' regelt aan welke eisen zo'n verzoek moet voldoen en welke procedure van toepassing is. Bij de behandeling van het burgerinitiatief 'Onze bieb moet blijven' is een aantal verbeterpunten verzameld. Op basis daarvan wordt de raad voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen.

Aanleiding:

Inwoners hebben de mogelijkheid om via een burgerinitiatief een onderwerp op de raadsagenda te plaatsen. Op 30 oktober 2014 stelde u de vigerende Verordening burgerinitiatief Neder-Betuwe 2014' (RAAD/1746) vast. Deze verordening regelt aan welke eisen een burgerinitiatief moet voldoen en welke procedure moet worden gevolgd.

Het eerstvolgende burgerinitiatief na vaststelling van bovengenoemde verordening behandelde u op 29 oktober 2015 ('Onze bieb moet blijven'). Bij de behandeling van dit burgerinitiatief is een aantal verbeterpunten verzameld. Gebaseerd op deze inventarisatie willen wij u in de gelegenheid stellen de verordening aan te passen.

Wettelijke kaders en beleidskaders:

Artikels 108 en 149 van de Gemeentewet regelen de verordenende bevoegdheid van de raad.

Voorliggend voorstel is geschreven om enkele aspecten te verduidelijken of praktisch beter te regelen. Wat betreft de inhoudelijke insteek is de vigerende verordening het uitgangspunt.

Beoogd effect:

Met de vaststelling van een nieuwe geactualiseerde verordening wordt ernaar gestreefd zo veel mogelijk te voorkomen dat er verschillende uitleg gegeven kan worden aan diverse bepalingen/artikelen en bepaalde zaken op een optimale wijze te regelen.

Mogelijke oplossingen:

Op basis van de geconstateerde verbeterpunten is een nieuwe ontwerpverordening opgesteld. Deze kunt u wel, niet of gewijzigd vaststellen.



De afwegingen en het feitelijke voorstel:

Voorgesteld wordt om op basis van de geconstateerde verbeterpunten voorliggende verordening vast te stellen.

De verbeterpunten en de daarop doorgevoerde aanpassingen zijn:

1. Lijsten van ondertekenaars

Artikel 6 lid 2 onder d van de huidige verordening stelt dat een lijst met de voornamen, achternamen, adressen, geboortedata en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen integraal onderdeel moet uitmaken van het burgerinitiatief. Daarmee zou privacygevoelige informatie van de ondertekenaars openbaar worden.

De Wet openbaarheid van bestuur regelt in artikel 10, lid 2 onder e dat het verstrekken van informatie achterwege dient te blijven als het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Op grond daarvan legde de burgemeester bij het burgerinitiatief 'Onze bieb moet blijven' geheimhouding op de lijst van ondertekenaars op.

Deze situatie is niet ideaal. Enerzijds is in een democratie openheid gewenst, anderzijds moet de privacy gewaarborgd zijn. Wij stellen voor om voortaan niet meer om geboortedata te vragen. Voor de controle van de ondertekenaars is deze informatie immers niet noodzakelijk. Als deze informatie niet meer nodig is, is wat ons betreft een acceptabel evenwicht tussen transparantie en waarborging van privacy gevonden. Het opleggen van geheimhouding is dan niet langer nodig.

Wij hebben overwogen om u voor te stellen om naast een minimum aantal ondertekenaars (75) een maximum aantal ondertekenaars (honderd) te hanteren. Een burgerinitiatief is immers bedoeld als middel voor inwoners om een onderwerp op de agenda van de raad te krijgen; het is dus geen peiling/referendum onder inwoners. Na bespreking in de beeldvormende avond kozen wij ervoor hiervan af te zien, om geen extra belemmering voor indieners op te werpen. Bij een behandeling van een eventueel burgerinitiatief blijft het evenwel een belangrijk punt dat een burgerinitiatief niet als referendum bedoeld is. Mocht u een separate referendumverordening willen vaststellen, dan kunt u de griffie verzoeken daartoe een voorstel te doen.

2. Artikel 5b

Deze bepaling stelt dat een burgerinitiatief geen "vraag over gemeentelijk beleid" mag inhouden. Deze omschrijving is vaag en daarom nu verduidelijkt.

3. Komen tot besluitvorming

In de huidige verordening is het niet duidelijk hoe de raad tot besluitvorming komt. Voorgesteld wordt dat de indiener een ontwerpbesluit voorlegt. Over dit ontwerpbesluit kan de raad beraadslagen en dit vervolgens omarmen of amenderen. Ook kan de raad besluiten het voorstel aan te houden, bijvoorbeeld om het te betrekken bij de behandeling van een kadernota of begroting. De raad besluit dan op een later moment alsnog op het burgerinitiatief.

Acties van de gemeente:

De nieuwe verordening publiceren.



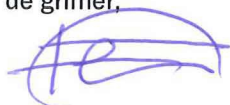
Planning:

De nieuwe verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking. Mochten er zich in de tussentijd nieuwe initiatiefnemers melden, dan zal de griffie met hen bespreken of het in hun geval verstandig is hun initiatief pas na inwerkingtreding van de nieuwe verordening in te dienen.

Financiële consequenties:

Aan deze verordening zijn geen financiële consequenties verbonden.

Voorzitter en griffier van de gemeenteraad,
de griffier,



drs. E. van der Neut

de voorzitter,



ir. C.W. Veerhoek





Raadsbesluit

RAAD/15/01977

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;
gelezen het voorstel van de burgemeester en de griffier,
gelet op het bepaalde in artikels 147a, 149 en 150 van de Gemeentewet;

B E S L U I T :

de navolgende 'Verordening burgerinitiatief gemeente Neder-Betuwe 2016' vast te stellen.

Verordening burgerinitiatief gemeente Neder-Betuwe 2016

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder een 'burgerinitiatief': een voorstel van een initiatiefgerechtigde om een onderwerp op de agenda van de vergadering van de raad te plaatsen.

Artikel 2 Voorwaarden voor plaatsing op de raadsagenda

1. De raad plaatst een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van zijn vergadering indien daartoe door een initiatiefgerechtigde (of een groep initiatiefgerechtigden) een geldig verzoek is ingediend.
2. Geldig is een verzoek dat:
 - a. door tenminste 75 (vijfenzeventig) initiatiefgerechtigden wordt ondersteund en;
 - b. geen onderwerp als bedoeld in artikel 5 bevat en;
 - c. voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 6

Artikel 3 Herstelmogelijkheid

Als door de voorzitter van de gemeenteraad wordt vastgesteld dat zich gebreken voordoen in het onder artikel 2 lid 2 bepaalde, dan krijgt de initiatiefgerechtigde twee weken de gelegenheid deze vastgestelde gebreken te herstellen.

Artikel 4 Initiatiefgerechtigden

1. Initiatiefgerechtigd zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad van Neder-Betuwe, alsmede ingezetenen van de gemeente van 14 jaar en ouder die met uitzondering van hun leeftijd voldoen aan de vereisten voor het kiesrecht voor de leden van de gemeenteraad;
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend;

Artikel 5 Uitgesloten onderwerpen

Een burgerinitiatief betreft niet:

- a. een onderwerp waaromtrent de gemeenteraad niet bevoegd is of waaromtrent hij geen beleidsvrijheid heeft;

- b. de vaststelling en wijziging van de gemeentelijke begroting en de jaarrekening en de goedkeuring van de begroting;
- c. de benoeming, de schorsing, het ontslag of het functioneren van personen;
- d. een informatieve vraag over gemeentelijk beleid;
- e. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht;
- f. een besluit ter zake waarvan een zienswijze in de zin van hoofdstuk 3.1 van de Algemene wet bestuursrecht of bezwaar of beroep in de zin van hoofdstuk 6 van de Algemene wet bestuursrecht open staat of open stond;
- g. een onderwerp waarover een procedure bij de burgerlijke rechter aanhangig is of waarover de burgerlijke rechter heeft geoordeeld;
- h. een onderwerp waarover door de raad in de laatste twee jaar een besluit is genomen;
- i. een onderwerp dat reeds door de raad voor besluitvorming is geagendeerd;
- j. de gemeentelijke belastingen of tarieven;
- k. een onderwerp waarbij een individueel belang wordt behartigd.

Artikel 6 Vereisten burgerinitiatief

- 1. Het verzoek tot plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van de raad wordt schriftelijk ingediend bij de voorzitter van de raad en is in de Nederlandse taal gesteld.
- 2. Het verzoek bevat ten minste:
 - a. een voorstel aan de raad over een door de raad te nemen besluit in de vorm van een ontwerpbesluit, voorzien van een nauwkeurige omschrijving en toelichting en een globale raming van de kosten voor de gemeente die uit het ontwerpbesluit voortvloeien;
 - b. een toelichting op het burgerinitiatiefvoorstel;
 - c. de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening (en) van de initiatiefnemer(s);
 - d. een lijst met de voornamen, achternamen, adressen en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

Artikel 7 Behandeling door de raad

- 1. De voorzitter van de raad toetst het burgerinitiatief aan deze verordening. Als het initiatief in zijn ogen aan de eisen uit deze verordening voldoet, stelt hij de raad schriftelijk voor het voorstel te agenderen. Als het initiatief in zijn ogen niet aan de eisen uit deze verordening voldoet, stelt hij, met inachtneming van het bepaalde in artikel 3, de raad schriftelijk voor het voorstel niet te agenderen.
- 2. De voorzitter van de raad voegt bij zijn voorstel een ambtelijk opgemaakt proces-verbaal van de toetsing van de ondertekenaars aan de informatie uit de Basisregistratie Personen.
- 3. Er dient ten minste twee weken te liggen tussen de dag van indiening van het burgerinitiatief en de dag van de vergadering waarin over het burgerinitiatief wordt beslist.
- 4. De voorzitter van de raad nodigt de initiatiefnemer schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De initiatiefnemer of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.
- 5. De raad neemt een besluit over het in artikel 6 lid 2 onder a gevraagde (ontwerp)besluit.
- 6. De raad kan besluiten het burgerinitiatief aan te houden en bepaalt daarbij op welke datum er alsnog een besluit wordt genomen.
- 7. Zo spoedig mogelijk nadat de raad over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit genomen heeft, wordt dit besluit op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan.
- 8. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan de initiatiefnemer.
- 9. De initiatiefnemer wordt daarna ingelicht over de vervolgstappen inzake de uitwerking van het burgerinitiatief.

Artikel 8 Uitleg verordening

In de gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel omtrent de toepassing van deze verordening, beslist de raad op voorstel van de voorzitter.

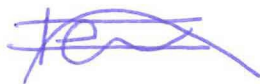
Artikel 9 Inwerkingtreding

- 1 De 'Verordening burgerinitiatief Neder-Betuwe 2014' wordt ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum.
- 2 Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking.

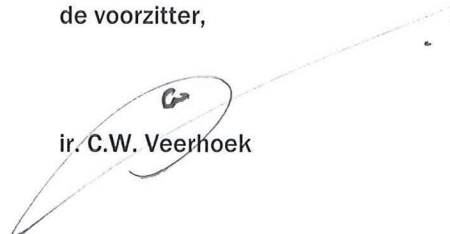
Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening burgerinitiatief gemeente Neder-Betuwe 2016'.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 11 februari 2016
de griffier, de voorzitter,



drs. E. van der Neut



ir. C.W. Veerhoek