



Burgemeester en wethouders van de gemeente Kesteren

BESLUITEN:

vast te stellen het **STANDPLAATS- en VENTVERGUNNINGENBELEID VAN DE GEMEENTE KESTEREN**

INLEIDING

In het kader van de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2002 dient gekeken te worden naar het vanaf dan te voeren beleid inzake standplaatsen en ventvergunningen. In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Kesteren, vastgesteld op 2 januari 2002, zijn omtrent standplaats- en ventvergunningen bepalingen opgenomen in de artikelen 5.2.2 en 5.2.3. Uit jurisprudentie moet geconstateerd worden dat steeds meer aandacht wordt geschonken aan een goed gemotiveerde onderbouwing. Aan de andere kant biedt de rechter wel ruimte voor een zekere beoordelingsvrijheid van het gemeentebestuur. In dat kader zal de rechter vragen naar de aanwezigheid van vastgelegd beleid. Het is dus van belang een beleid te formuleren. Elke aanvraag zal echter een individuele benadering vragen omdat ook moet worden nagegaan of de voorliggende aanvraag een uitzondering op het beleid rechtvaardigt.

In deze nota zal worden ingegaan op de (on)mogelijkheden van regulering van standplaats- en ventvergunningen aan de hand van de hiervoor in de APV-bepalingen opgenomen criteria.

Standplaats: *het met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel gebruik maken van particuliere- of gemeentegrond, teneinde in de uitoefening van handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken, dan wel diensten aan te bieden, vanaf een vaste plaats.*

Venten: *het in de uitoefening van handel goederen te koop aanbieden, te verkopen of te verstrekken dan wel het aanbieden van diensten, op of aan de weg of aan een openbaar water, aan een huis dan wel op een andere – al dan niet met enige beperking – voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats.*

HUIDIGE SITUATIE

Met betrekking tot verleende (jaar)vergunningen is de situatie in onze gemeente als volgt:

Verleende standplaatsvergunningen 2002

Dodewaard:	3 standplaatsen op woensdagmiddag	(kaas, groente, vis)
	5 standplaatsen op zaterdagochtend	(kaas, bloemen, brood, groente, kleding)
	1 standplaats op zaterdagmiddag	(vis)
Echteld:	3 standplaatsen op vrijdagmiddag	(groente, kaas, vis)

Kesteren:	4 standplaatsen op woensdagochtend	(groente, kaas, bloemen, vis)
	2 standplaatsen op zaterdag	(groente, vis)
Ochten:	2 standplaatsen op dinsdagochtend	(vis, groente)
	1 standplaats op donderdagochtend	(kaas)
	1 standplaats op vrijdag	(vis)
	3 standplaatsen op zaterdagochtend	(brood, bloemen, kaas)
	6 standplaatsen op zaterdagmiddag	(brood, bloemen, kaas, vis, kleding, ondergoed)
Opheusden:	3 standplaatsen op zaterdagmiddag	(groente, kaas, vis)
IJzendoorn:	3 standplaatsen op vrijdagochtend	(groente, kaas, vis)

Verleende jaar-ventvergunningen 2002

Dodewaard:	1 ventvergunning voor groente en fruit
	1 ventvergunning voor vis
Echteld:	2 ventvergunningen voor ijs
Kesteren:	2 ventvergunningen voor ijs, fris, patat, snacks etc
Ochten:	2 ventvergunningen voor ijs (verpakt- en schepijs)
Opheusden:	2 ventvergunningen voor ijs, fris, patat, snacks etc
IJzendoorn:	2 ventvergunningen voor ijs.

Incidentele ventvergunningen 2001

Ochten/Echteld/IJzendoorn:	gemiddeld 13 per jaar
Opheusden/Kesteren:	
Dodewaard:	gemiddeld 3 per jaar

AANLEIDING GEMEENTELIJK BELEID

In de bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Kesteren (de artikelen 5.2.2 en 5.2.3) zijn criteria opgenomen die een rol kunnen spelen bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor standplaatsen en venten. Het betreft de volgende weigeringsgronden:

- handhaven openbare orde
- voorkomen of beperken van overlast
- verkeersvrijheid en -veiligheid
- handhaven verzorgingsniveau consument

Daarnaast spelen bij de beoordeling van aanvragen om standplaatsvergunning ook nog een rol:

- bescherming uiterlijk aanzien van de omgeving
- mogelijke strijdigheid met het bestemmingsplan

Onderstaand wordt nader op deze criteria ingegaan, waarbij elk criterium separaat aan de orde komt. Met inachtneming van de uitkomsten daarvan zal vervolgens de noodzaak tot een beleid op dit gebied worden gezien.

Handhaven openbare orde/Verkeersvrijheid en -veiligheid

Het innemen van een standplaats zal slechts zeer sporadisch strijdig zijn met de openbare orde. Deze weigeringsgrond wordt dan ook vaak gehanteerd in combinatie met de weigeringsgrond "belang van de verkeersvrijheid en verkeersveiligheid". Uit jurisprudentie is

gebleken dat beperking van het aantal standplaatsen in het belang van de verkeersveiligheid is toegestaan.

Voorkomen of beperken van overlast

Deze weigeringsgrond zal toegepast worden als het bijvoorbeeld een verzoek om vergunning betreft voor het innemen van een standplaats tijdens de avonduren. In het verleden is er een dergelijk verzoek ontvangen voor een wagen van waaruit snacks konden worden verkocht. Ter voorkoming of beperking van de overlast wordt het niet wenselijk geacht een dergelijke wagen in de avonduren een standplaats in te laten nemen of al rijdend huis-aan-huis zijn snacks te laten verkopen.

Bescherming uiterlijk aanzien van de omgeving

Indien meerdere standplaatsen worden ingenomen op een zelfde locatie kan het straatbeeld ernstig verstoord worden. Met deze weigeringsgrond kan verkapte markt vorming worden tegengegaan. Bovendien kan deze grond het aanzien van monumentale gebouwen waarborgen. Een welstandsadvies is niet noodzakelijk maar wel wenselijk.

Dit is eveneens een belangrijke reden om te kiezen voor vaste standplaatslocaties binnen de kernen van de gemeente en wel zodanig dat deze goed zijn ingepast in de directe omgeving. Dit houdt concreet in dat bij de locaties voor standplaatsen aansluiting moet worden gezocht bij bestaande winkel-, openbare en/of parkeervoorzieningen. Daarnaast is het zaak dat het genoemde landelijk karakter en de rust en openheid binnen de dorpskernen behorende tot de gemeente Kesteren met het oog op een zo min mogelijke verstoring van het uiterlijk aanzien van de omgeving wordt gewaarborgd. Dit kan onder andere worden bereikt door slechts op enkele dagen van de week standplaatsvergunningen te verlenen:

Handhaven verzorgingsniveau consument

Er dient voor te worden gewaakt dat het bestaande verzorgingsniveau voor de inwoners door het verlenen van standplaats- en/of ventvergunningen in gevaar komt. Immers, als een overlapping qua assortiment plaatsvindt, bestaat de mogelijkheid dat de gevestigde detailhandel dermate wordt beconcurrereerd, dat deze het hoofd niet meer boven water kan houden. Dit zou vervolgens kunnen leiden tot het verdwijnen van een permanente voorziening, waardoor het verzorgingsniveau voor de consumenten in de gemeente of een deel daarvan in gevaar komt.

Bij het verdwijnen van zo 'n winkel blijft, op de dagen dat de standplaatsvergunninghouder of venter zijn waren niet aanbiedt, deze kern immers verstoken van het aanbod van bepaalde goederen.

Wel moet duidelijk zijn, en daarover wordt nog wel eens te gemakkelijk gedacht, dat het aanwezig zijn van bestaande winkelvoorzieningen op zich (concurrentie) geen reden is die automatisch leidt tot het weigeren van een standplaats- of ventvergunning. De jurisprudentie is hierover volstrekt duidelijk. Via een Distributieplanologisch onderzoek (DPO), uit te voeren door een deskundig bedrijf (IMK of MKB) kunnen winkeliers in een nieuw opgezet winkelcentrum beschermd worden tegen concurrentie door standplaatshouders. De afdeling rechtspraak heeft aanvaard dat winkeliers gedurende een bepaalde periode, waarin de aanloopkosten nog hoog zijn, gevrijwaard dienen te zijn van concurrentie, in het belang van het opzetten van een voldoende voorzieningenniveau voor de consument (Vz. ARRS 17 februari 1986).

Dus het bepalende element om tot het niet verstrekken van een vergunning over te gaan is het verzorgingsniveau voor de consument. In beginsel is de concurrentiepositie van een gevestigde winkelier geen reden om een standplaatsvergunning te weigeren.

Mogelijke strijdigheid met het bestemmingsplan

Het innemen van standplaatsen op plaatsen die daarvoor niet primair zijn bedoeld, kan leiden tot strijdigheid met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

De weigeringsgronden zijn limitatief opgesomd. Wanneer (één van) deze weigeringsgrond(en) niet van toepassing is/zijn dan kan er dus ook niet geweigerd worden.

Indien daadwerkelijk sprake zal zijn van een onaanvaardbare inbreuk op het bestemmingsplan zal dit moeten leiden tot weigering van de standplaatsvergunning. Het is in ieders belang om dergelijke situaties te voorkomen. Ook dit punt is aanleiding om te kiezen voor een beleid waarin wordt uitgegaan van vaste standplaatslocaties.

Aantal standplaats- en ventvergunningen en de brancheverdeling

Om de schijn van willekeur te voorkomen kan bij de aanwijzing van de locaties voor standplaatsen, zo nauwkeurig mogelijk worden bepaald hoeveel standplaatsen op de aangeduide plaatsen mogen worden ingenomen.

Het laten opmaken van een politierapport met betrekking tot de mogelijkheden voor het innemen van een standplaats kan een verdere onderbouwing leveren van het vastgestelde maximum aantal te verlenen standplaatsvergunningen. In het politierapport kan worden aangegeven welke gevolgen het innemen van standplaatsen zal hebben op de verkeersvrijheid en -veiligheid en de handhaving van de openbare orde.

Een verdere verfijning van het maximum aantal te verlenen vergunningen kan worden bereikt door een onderverdeling naar een aantal branches in te stellen. Het is namelijk niet wenselijk dat per week veel standplaatsvergunningen worden afgegeven voor dezelfde branche.

Aangezien bij de verdeling van de standplaatsen niet naar de belangen van één of meer ondernemers gekeken mag worden, maar naar de belangen van de consument gekeken moet worden, is de brancheverdeling zo ontwikkeld, dat voor producten, die van "levensonderhoud" zijn, meer standplaatsvergunningen per dorp verleend kunnen worden, dan voor standplaatsvergunningen met andere producten.

Bij het vaststellen van een maximum aantal vergunningen, eventueel gesplitst naar plaats, tijdstip of branche, moet rekening gehouden worden met het aantal reeds afgegeven vergunningen. De houders van deze vergunningen kunnen zich immers beroepen op verworven rechten, zodat een herverdeling van de vergunningen naar aanleiding van het nieuw vast te stellen beleid niet zonder meer mogelijk is. Ook moet bij het vaststellen van nieuw beleid rekening worden gehouden met een eventuele uitbreiding van het aantal af te geven vergunningen.

Een dergelijk maximum wordt overigens slechts door de rechter toegelaten, indien het aantal aanvragen per branche het totaal aantal af te geven vergunningen overtreft.

Tijdstippen

Om niet te veel versnipperingen te krijgen en het standplaatsenbeleid controleerbaar te houden is het verstandig om tijden vast te stellen waarop de standplaatsen ingenomen mogen worden en de venter door de straten mag gaan. Worden er namelijk geen tijdstippen vastgelegd, dan is de Winkeltijdenwet van toepassing. In dat geval zou de standplaatshouder of venter tot bijvoorbeeld 22.00 uur 's avonds mogen verkopen. Voorgesteld wordt dan ook om de tijden waarop een standplaats ingenomen mag worden of de venter langs de deuren kan gaan vast te stellen.

Toewijzing standplaats- of ventvergunning

Een standplaatsvergunning is zowel vereist voor een standplaats op particuliere alsook op openbare grond (bij particuliere grond is een schriftelijke toestemming van de rechthebbende van de grond vereist).

De aanvraag om een standplaats- of ventvergunning dient schriftelijk te geschieden bij het college van burgemeester en wethouders.

Om voor een standplaats- of ventvergunning in aanmerking te komen, is vereist dat de aanvrager, die een natuurlijk persoon dient te zijn, aantoonst dat hij:

- handelingsbekwaam is;
- voldaan heeft aan alle voorgeschreven publiekrechtelijke verplichtingen op het gebied van bedrijfsuitoefening en bedrijfsvoering;
- van het bedrijven van handel zijn/haar hoofdberoep maakt;
- genoegzaam verzekerd is van wettelijke aansprakelijkheid.

Indien de aanvrager één van de bovenstaande vereisten niet kan aantonen, dan zal de aanvraag niet in behandeling worden genomen. De aanvraag is dan niet volledig ingediend. De aanvrager wordt in de gelegenheid gesteld om de aanvraag te completeren.

Wordt de vergunning verleend dan zal publicatie plaatsvinden op de gemeentelijke pagina in de daarvoor gebruikelijke huis-aan-huis bladen.

Indien in een dorp geen plaats binnen het maximumstelsel vacant is, dan kan een weigering van de vergunning volgen. Eerst zal naar de belangen van de aanvrager gekeken moeten worden of hij/zij niet zo 'n specifiek belang heeft, waardoor er toch een vergunning verleend zal moeten worden, ondanks dat dit volgens het maximumstelsel niet kan. Daarnaast zal de aanvrager ook nog eerst gehoord moeten worden, voordat overgegaan kan worden tot weigering van de vergunning. Tegen deze weigering heeft de aanvrager een bezwaarmogelijkheid. Tegen de beslissing op het bezwaarschrift is beroep mogelijk bij de administratieve rechter. Op verzoek kan de betrokkene op de wachtlijst geplaatst worden.

Wachtlijst

Plaatsing op de wachtlijst geschiedt in volgorde van binnenkomst. Wanneer een standplaats of ventplaats vrijkomt, dan wordt deze aan de hoogst geplaatste op de wachtlijst aangeboden. Maximaal twee keer kan een aangeboden plaats door de hoogst geplaatste geweigerd worden. Bij de derde weigering wordt die persoon van de wachtlijst geschrapt.

Personen die op de wachtlijst vermeld staan, dienen elk jaar voor 31 december schriftelijk aan het college van burgemeester en wethouders mee te delen dat zij op de wachtlijst willen blijven staan. Aan het begin van ieder jaar wordt de wachtlijst weer "geleegd".

In afwijking van het systeem van de wachtlijst kan een verzoek van een houder van een bestaande standplaatsvergunning met voorrang worden behandeld. Deze uitzondering wordt gemaakt om de houder van een bestaande standplaatsvergunning een naar zijn mening betere standplaats toe te kunnen wijzen. In geval van vergunningverlening voor een nieuwe standplaats, zal de bestaande vergunning worden ingetrokken.

Het beleid:

1. Aantal standplaatsen

- In de kernen Dodewaard, Echteld, Kesteren, Ochten, Opheusden en IJzendoorn worden maximaal het volgende aantal standplaatsvergunningen verleend, verdeeld over de volgende branches (zie tabel 1);
- Naast de in de tabel genoemde aantallen, kan nog één incidentele standplaatsvergunning per maand voor elk van de genoemde dorpskernen worden verleend.

Tabel 1

Kern Branche	Dodewaard	Echteld	Kesteren	Ochten	Opheusden	IJzendoorn
Aardappelen, groente, fruit	2	1	2	2	2	1
Boter, kaas eieren	2	1	2	2	1	1
Brood en banket	2	1	2	2	1	1
Bloemen	1	1	1	2	1	1
Peelerswaren	1	1	1	1	1	1
Vis	2	1	2	3	1	1
Overige	2	1	2	2	1	1
Totaal	12	7	12	14	8	7

2. Dagverdeling standplaatsvergunningen

- Het maximale aantal standplaatsvergunningen uit tabel 1 zal over de volgende dagdelen verdeeld worden (gebaseerd op de huidige situatie), zie tabel 2;
- Een standplaatsvergunning is geldig voor één jaar (1 januari tot en met 31 december) voor één dagdeel per week;
- Een incidentele standplaatsvergunning is geldig voor één dagdeel;
- Voor het dorp Opheusden worden er voor de donderdag geen standplaatsvergunningen verleend in verband met het plaatsvinden van de weekmarkt;
- Er worden geen standplaatsvergunningen verleend voor de zondag.

Tabel 2

	Dodewaard	Echteld	Kesteren	Ochten	Opheusden	Ijzendoorn
maandag					max. 2 middag	
dinsdag				max. 2 ochtend		
woensdag	max. 3 middag	max. 2 middag	max. 4 ochtend			max. 2 middag
donderdag				max. 2 ochtend	niet toegestaan	
vrijdag		max. 3 middag	max. 2 ochtend	max. 2 ochtend of middag		max. 3 ochtend
zaterdag	max. 5 ochtend max. 1 middag		max. 4 ochtend of middag	max. 6 hele dag	max. 3 middag	
Totaal	9	5	10	12	5	5

3. Ventvergunningen

- In de kernen Dodewaard, Echteld, Kesteren, Ochten, Opheusden en Ijzendoorn worden maximaal het volgende aantal ventvergunningen verleend (tabel 3);
- Een ventvergunning is geldig voor één dag per week per dorp gedurende een heel jaar (1 januari tot en met 31 december, een zogenaamde jaarvergunning);
- een incidentele ventvergunning is geldig voor één dag per dorp;
- Er worden geen ventvergunningen verleend voor de zondag.

Tabel 3

	Dodewaard	Echteld	Kesteren	Ochten	Opheusden	Ijzendoorn
maximum aantal per dag	1	1	1	1	1	1

4. Tijdstippen

- Standplaatsen worden ingenomen binnen de volgende tijdstippen (tabel 4);
- Ventvergunningen worden verleend voor de volgende tijdstippen (tabel 4);
- Bij bijzondere omstandigheden kunnen burgemeester en wethouders andere tijdstippen aanwijzen.

Tabel 4

Ochtend	07.00 tot 12.30 uur
Middag	13.00 tot 17.30 uur

5. Locaties standplaatsen

- Standplaatsen worden ingenomen op de volgende locaties (tabel 5);
- Bij incidenteel te verlenen standplaatsvergunningen en bij bijzondere omstandigheden kunnen burgemeester en wethouders andere locaties aanwijzen.

Tabel 5

Dorp	Locatie
Dodewaard	Dorpsplein
Echteld	parkeerterrein aan de Ooiese straat
Kesteren	parkeerterrein voor het pand aan de Nedereindsestraat 1
Ochten	Dokter M. van Drielplein Plataanstraat (alleen visboer)
Opheusden	Europaplein
IJzendoorn	parkeerterrein naast dorps huis Ons Tehuis aan de J.R. Zeemanstraat

6. Wachtlijst standplaats- en ventvergunningen

- Voor standplaats- en ventvergunningen worden afzonderlijke wachtlijsten bijgehouden;
- De wachtlijsten worden aan het eind van ieder jaar "geleegd". Personen die op deze wachtlijsten staan zullen zich voor het eind van ieder jaar opnieuw schriftelijk moeten aanmelden, indien zij op de wachtlijst willen blijven staan;
- Voorwaarden om op de wachtlijst geplaatst te worden:
 - weigering van een standplaatsvergunning
 - schriftelijk verzoek van de aanvrager

7. Afwijking

Het standplaats- en ventvergunningenbeleid is niet van toepassing op de verkoop van kerstbomen en de verkoop van fruit afkomstig uit en vanuit boomgaarden.

8. Voorwaarden

Aan de standplaats- en ventvergunning kunnen diverse voorwaarden verbonden worden die gericht zijn op:

- het schoonhouden van de omgeving van de standplaats gedurende het innemen daarvan en het schoon achterlaten daarvan;
- de mededeling dat aanwijzingen van het bevoegd gezag opgevolgd dienen te worden;
- de oppervlakte die ingenomen mag worden, inclusief of exclusief het vervoermiddel;
- de maximale duur van de afwezigheid van de vergunninghouder;
- het persoonlijk innemen van de standplaats of ventplaats;
- het tijdstip vanaf wanneer de standplaats kan worden ingenomen en het tijdstip waarop de standplaats verlaten moet zijn;
- nutsvoorzieningen;

9. Sancties

Het zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders innemen van een standplaats of ventgelegenheid of het in strijd handelen met de vergunningsvoorschriften, kan bestuursrechtelijk (Intrekken vergunning) en/of strafrechtelijk (boete op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening) worden gesanctioneerd.

Opheusden, 1 mei 2002

Burgemeester en wethouders van Kesteren,
de secretaris,

de burgemeester,


N.A. de Groot.


H.L. van der Wende.