

De wetgeving rond de geurverordening

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv vervangt de Wet stankemissie veehouderijen en de drie 'stankrichtlijnen' die van toepassing waren voor de rest van Nederland (Richtlijn Veehouderij en Stankhinder 1996, de Brochure Veehouderij en Hinderwet 1985 en het Cumulatierapport).

Met de Wgv geldt nu voor heel Nederland één toetsingskader voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen. Er wordt wel onderscheid gemaakt in gebieden waar sprake is van mestoverschot en gebieden waar dat niet het geval is. In 'mestoverschotgebieden' gelden andere wettelijke waarden dan buiten deze gebieden. De Wgv kent nog maar één regime voor het buitengebied.

De Wgv moet worden gebruikt bij het beslissen op een aanvraag om milieuvergunning van een veehouderij. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen wordt ook rekening gehouden met de waarden die gelden op grond van deze wet.

Met de Wgv hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om eigen waarden voor geurnormen en afstanden vast te stellen in een geurverordening.

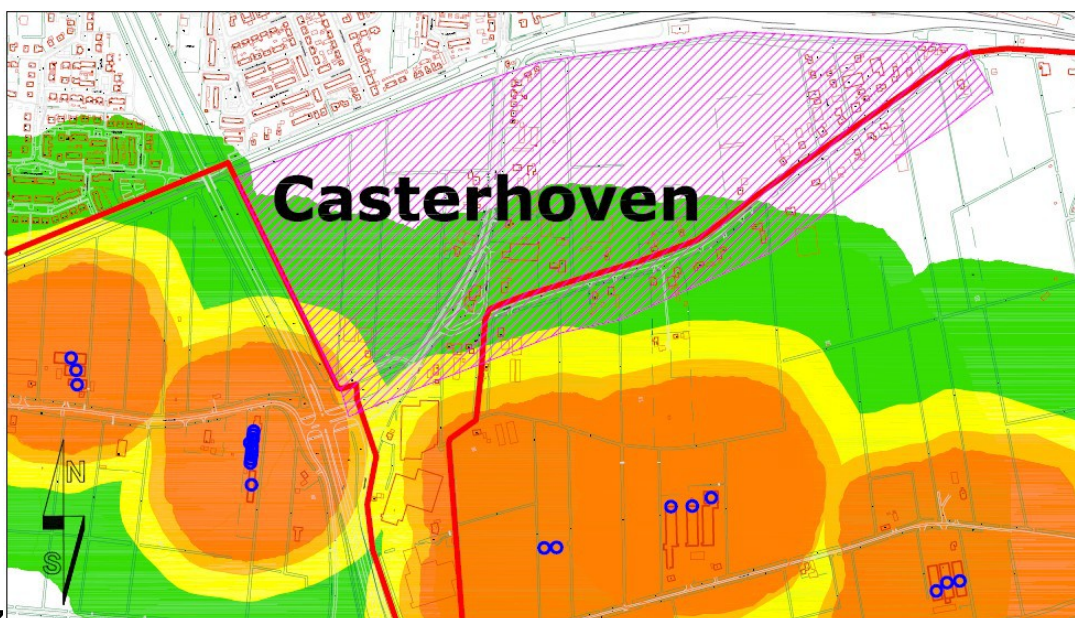
In de gemeente Neder-Betuwe is geen sprake van een mestoverschotgebied en geldt in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer voor het buitengebied een norm van $8 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en in de bebouwde kom een norm van $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Wat is een geurverordening?

In een geurverordening stelt een gemeente eigen waarden (normen of afstanden) vast voor de geurhinder van veehouderijen. Deze waarden gelden voor de gebieden die in de verordening zijn aangewezen. De waarden komen daarmee in de plaats van de waarden die zijn opgenomen in de Wgv. De gebieden kunnen vrij worden gekozen. Natuurlijk gelden wel wettelijke randvoorwaarden bij het vaststellen van een verordening.

Waarom een geurverordening in Neder-Betuwe?

Uit een vooronderzoek (quick-scan) is gebleken dat met de standaardnormen binnen de gemeente Neder-Betuwe knelpunten bestaan. Nieuwbouwplannen kunnen niet worden gerealiseerd, of slechts voor een gedeelte worden gerealiseerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor het nieuwbouwplan Casterhoven ten zuiden van Kesteren. Door het aanpassen van de geurnormen kan de nieuwbouw wel plaatsvinden. Uit onderzoek blijkt verder dat dit geen negatieve gevolgen heeft.



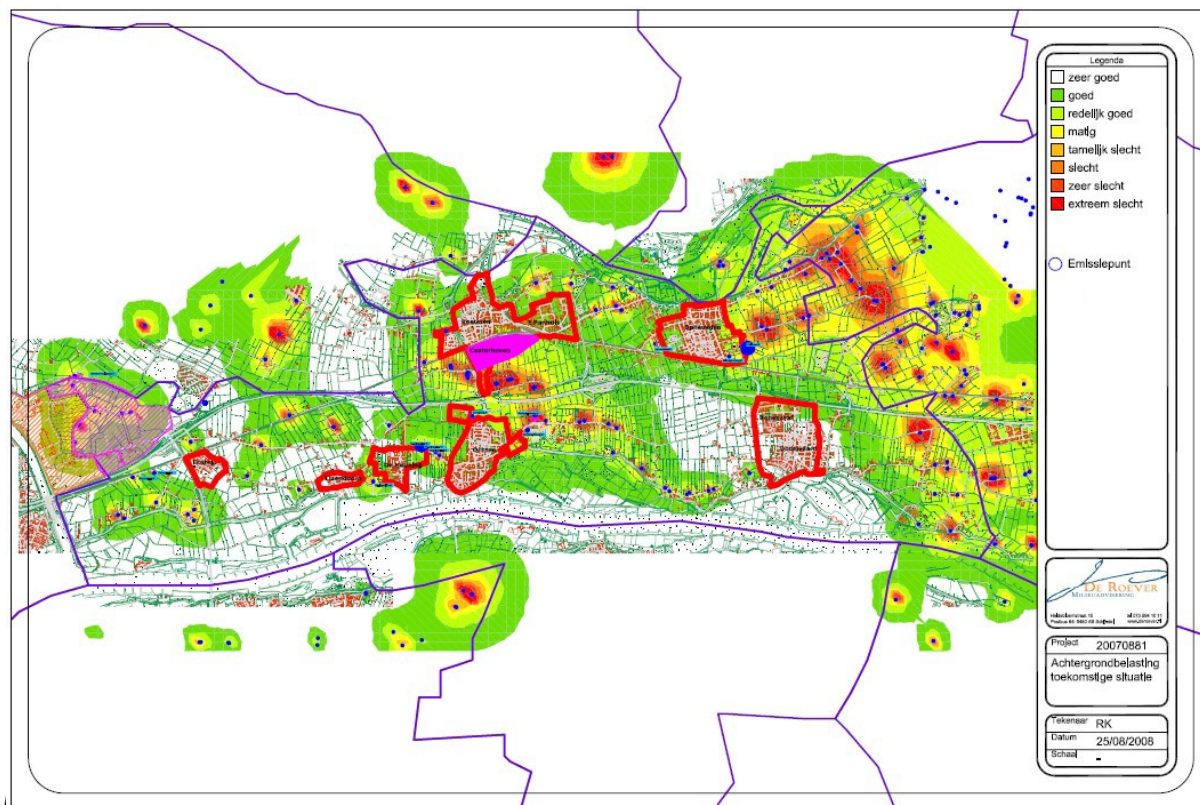
Zonder geurverordening kan het genoemde gedeelte van Casterhoven niet worden gerealiseerd.

De geurverordening verandert niets aan de maximale, toekomstige situatie. De toekomstige situatie wordt bepaald door de ligging van de veehouderijen ten opzichte van bestaande woningen. Deze situatie is als uitgangspunt genomen. De verordening heeft betrekking op alle plangebieden die liggen binnen een geurcontour die geldt met de standaard wettelijke waarden. Met plangebieden bedoelen wij hier gebieden waarvoor mogelijk plannen bestaan voor nieuwbouw van wonen of bedrijventerrein in of tegen de bebouwde kom. Door voor deze plangebieden de waarden aan te passen worden de contouren die over het gebied lopen kleiner. De mogelijkheden voor de ruimtelijke plannen worden daardoor groter. Buiten de contouren zijn er voor geur namelijk geen knelpunten voor het plan. Bij het aanpassen van de waarden is rekening gehouden met een aanvaardbaar leefklimaat op het gebied van geurhinder.

Hoe is deze geurverordening tot stand gekomen?

Als eerste is onderzoek gedaan naar de geursituatie in de gemeente Neder-Betuwe. In dit onderzoek is gekeken naar de huidige situatie en naar de maximaal mogelijke toekomstige situatie. Bij deze toekomstige situatie is gedaan alsof alle bestaande veehouderijen tot hun maximum zijn gegroeid. De maximale omvang van een veehouderij wordt bepaald door de standaard geurnorm bij bestaande woningen.

Uit dit onderzoek is gebleken dat de geursituatie in de gemeente Neder-Betuwe ook in de toekomst acceptabel is. Nieuwbouwplannen zijn echter met de huidige geurnormen gedeeltelijk niet te realiseren. De geursituatie rondom de veehouderijen in de buurt van de nieuwbouwplannen is vervolgens nader onderzocht. In het nadere onderzoek is gekeken naar de effecten van aangepaste geurnormen. Het onderzoek houdt rekening met de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen, het leefklimaat wat betreft geur en de mogelijkheden om nieuwbouw te realiseren. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport "Gebiedsvisie Neder-Betuwe, onderbouwing verordening ogv Wet geurhinder en veehouderij", dd. 19-08-2008, documentnummer 20070881, De Roever Milieud advisering.



De conclusies en aanbevelingen uit deze gebiedsvisie zijn overgenomen door de gemeente Neder-Betuwe. Deze conclusies en aanbevelingen zijn vastgelegd in de geurverordening.

Wat betekent de geurverordening voor burgers in de bebouwde kom?

De geurverordening verandert niets aan de situatie voor burgers die op dit moment in een bebouwde kom wonen. De aangepaste waarden hebben geen invloed op de geursituatie. De maximale, toekomstige situatie is hetzelfde als wanneer wordt uitgegaan van de standaard waarden.

De nieuwe waarden voor de geurnormen en afstanden maken nieuwbouwplannen zoals Casterhoven mogelijk. De toekomstige bewoners kunnen de geursituatie van dat gebied meenemen bij hun overweging om zich daar te vestigen.

Wat betekent de geurverordening voor burgers buiten de bebouwde kom?

De geurverordening verandert ook niets aan de situatie voor burgers die buiten de bebouwde kom wonen. De geurverordening heeft geen invloed op de geursituatie voor woningen in het buitengebied. De maximale, toekomstige situatie is hetzelfde als wanneer wordt uitgegaan van de standaard waarden.

Wat betekent de geurverordening voor burgers in lintbebouwing?

In de Wet geurhinder en veehouderij hebben woningen in een lintbebouwing dezelfde status als andere woningen buiten de bebouwde kom. De geurverordening verandert niets aan de situatie voor burgers die buiten de bebouwde kom wonen. De geurverordening heeft geen invloed op de geursituatie voor woningen in het buitengebied. De maximale, toekomstige situatie is hetzelfde als wanneer wordt uitgegaan van de standaard waarden.

Wat betekent de geurverordening voor agrarische bedrijven?

De aangepaste geurnormen veranderen niets aan de mogelijkheden voor ontwikkeling en groei van veehouderijen. Deze mogelijkheden worden begrensd door bestaande woningen in de omgeving. De geurnormen zijn zo gekozen, dat ze maximale ruimte aan de nieuwbouwplannen bieden, zonder daarbij de groeimogelijkheden van veehouderijen te belemmeren. De maximale, toekomstige situatie van de omliggende veehouderijen is gehanteerd voor het bepalen van de geurcontouren. Nieuwe woningen kunnen alleen buiten deze contour worden gerealiseerd. Deze nieuwe woningen vormen dus geen nieuwe belemmering voor de veehouderijen. Hetzelfde geldt voor andere 'geurgevoelige objecten'.

Waarom heeft de gemeente Neder-Betuwe hele gebieden dezelfde geurnormen gegeven, en waarom is niet gekozen voor diverse zones met geurnormen?

Vergelijkbare gebieden in dezelfde omgeving hebben dezelfde geurnorm gekregen. Dit is eenduidig. Zoals hiervoor aangegeven heeft de keuze van de geurnorm geen invloed op de geursituatie ter plaatse. De geurnorm wordt alleen gesteld om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken. In bepaalde delen van het gebied is deze aanpassing van de geurnorm eigenlijk overbodig, maar voor de duidelijkheid is de norm toch voor het hele gebied opgenomen.

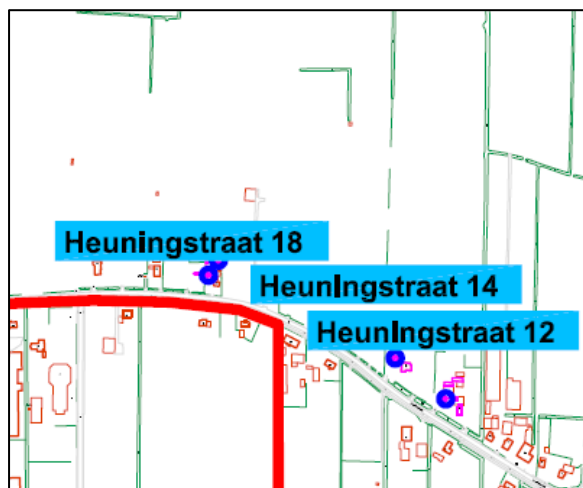
Waarom heeft de gemeente Neder-Betuwe voor bepaalde gebieden de maximale waarden gekozen?

Voor bedrijventerreinen die nog ontwikkeld moeten worden, zijn maximale waarden voor geurnormen gekozen. Daarmee wordt maximaal ruimte geboden aan de nieuwbouwplannen. Deze maximale waarde komt overigens overeen met de waarde die ook geldt voor woningen in het buitengebied. De gemeente Neder-Betuwe is van mening dat het beschermingsniveau van een bedrijventerrein gelijk mag zijn aan het beschermingsniveau van woningen in het buitengebied.

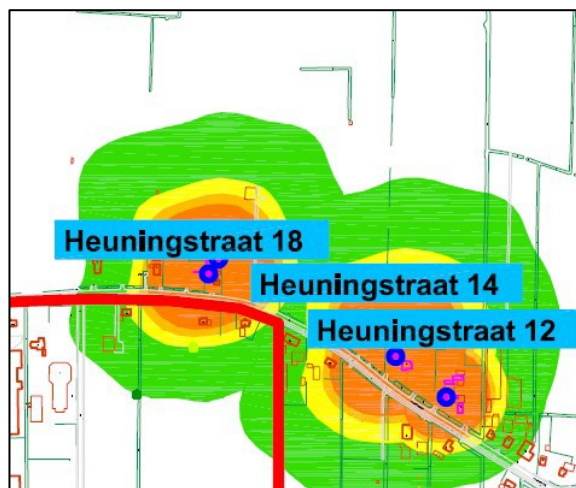
Waarom is voor sommige agrarische bedrijven een grote contour bepaald, terwijl sprake is van heel kleine bedrijven?

In het onderzoek is in eerste instantie de huidige situatie van de betrokken veehouderijen in beeld gebracht. In het onderzoek is ook gekeken naar de mogelijke toekomstige situatie, waarbij een veehouderij maximaal gebruik heeft gemaakt van zijn groeimogelijkheden. Een veehouderij kan wat betreft geur groeien totdat de geurcontour een bestaande woning raakt. De geurcontour in de toekomstige situatie geeft dan ook de maximale, toekomstige situatie weer.

Dit is niet afhankelijk van de omvang van het bestaande bedrijf. Voor sommige bedrijven komt de toekomstige situatie overeen met de huidige situatie. Voor andere bedrijven houdt dit een beperkte groei in. Ook zijn er bedrijven waarvoor dit een zeer grote groei betekent.



Huidige situatie: geurcontouren niet zichtbaar



Mogelijke, toekomstige situatie: geurcontouren

Wat betekent het als deze geurverordening niet wordt vastgesteld?

Als de geurverordening niet wordt vastgesteld, gelden in de hele gemeente de algemene geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Met de algemene geurnormen kunnen de gewenste en mogelijke nieuwbouwplannen niet of slechts gedeeltelijk plaatsvinden. Voor de veehouderijen en de huidige bewoners heeft het al dan niet vast stellen van de verordening geen effect.

Welke mogelijkheden tot inspraak zijn er?

Het ontwerpbesluit ligt vanaf 17 november 2008 ter visie gedurende 6 weken. Hiertegen kunt u schriftelijk zienswijzen indienen.

Hoe kunt u nog meer informatie krijgen?

Op maandag 24 november a.s. heeft de gemeente Neder-Betuwe voor alle geïnteresseerden een informatie-avond georganiseerd. Op deze avond krijgt u uitleg van een deskundige en kunt u uitgebreid vragen stellen. De informatieavond wordt gehouden in zalencentrum de Vicary, Dokter M. van Drielplein 2 te Ochten. U bent van harte welkom vanaf 19.30 uur.