

Verder met Wmo en Jeugd in Neder-Betuwe



Uitvoeringsplan 2017-2020



gemeente
Neder-Betuwe

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Prioriteiten	2
2.1 Efficiënte inzet Jeugdhulp	2
2.2 Gerichte preventie	2
2.3 Verbeteren uitvoering	3
2.4 In/aankoopafspraken aanscherpen	3
2.5 Verstevigen Sociale infrastructuur in de kernen	3
2.6 Aanpassen subsidiesystematiek	3
2.7 Sturing en monitoring	4
2.8 Financiën op orde	4
3. Kosten uitvoeringsplan 2018	4
Nawoord	5
Bijlage I Activiteitenoverzicht	
Bijlage II Overzicht bestaande activiteiten Wmo en Jeugd	
Bijlage III Indicatoren	

1. Inleiding

Dit uitvoeringsplan beschrijft op welke manier uitvoering wordt gegeven aan de Welzijnsnota en het beleidsplan Wmo-Jeugd. Uitvoering van beide beleidsplannen gebeurt in het kader van de transformatie. Wij willen dat onze inwoners, ook als zij een zorg of ondersteuningsvraag hebben, zo lang mogelijk zelfstandig wonen, mee blijven doen in de maatschappij en verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen leven. Om dit te kunnen waarmaken is efficiënte en adequate zorg en ondersteuning noodzakelijk.

Op basis van de prioriteiten en acties die in de Welzijnsnota en het beleidsplan Wmo-Jeugd zijn benoemd, staan in dit uitvoeringplan de opgaven die prioriteit krijgen in de uitvoering van het beleid. Hierbij horen ook activiteiten in het kader van de Participatiewet, die een sterk raakvlak hebben met Wmo en Jeugd. Belangrijk om te noemen is dat alleen wordt ingegaan op de nieuwe activiteiten. Deze zijn te vinden in bijlage I. Deze nieuwe activiteiten zijn plannen, maar er moet voor een aantal activiteiten nog een afweging worden gemaakt of het haalbaar is om dit uit te voeren binnen de beschikbare capaciteit. Denk hierbij aan activiteiten als Vitale inwoners, JOGG, Iris in de Buurt, Samenwerken aan de toekomst voor jongeren 16-27 jaar, het Taalhuis en Taal voor Thuis

De bestaande activiteiten staan in een overzicht in bijlage II. Uiteraard zijn de bestaande activiteiten daarmee nog steeds actueel. Het sociaal domein is namelijk continue aan verandering onderhevig. Bij bestaande activiteiten wordt altijd gekeken of deze nog doelmatig en doeltreffend zijn en of dit wellicht consequenties heeft voor het voortbestaan van de activiteit of dat deze moet worden aangepast. Ook dit uitvoeringsplan is een dynamisch document en jaarlijks zal worden bekeken waar deze aanpassing en/of aanscherping behoeft. Bij deze jaarlijkse evaluatie wordt net als bij de totstandkoming van dit uitvoeringsplan de Wmo raad, de jongerenraad en de sportkoepel betrokken. Ook is er afstemming met betrokken burgerinitiatieven, verenigingen en maatschappelijke organisaties. In dit uitvoeringsplan worden de prioriteiten nader toegelicht.

2. Prioriteiten

In het beleidsplan Wmo-Jeugd en de welzijnsnota komen een aantal prioriteiten naar voren. In het uitvoeringsplan zijn deze als volgt gebundeld.

1. Efficiënte inzet Jeugdhulp
2. Gerichte preventie
3. Verbeteren uitvoering
4. In/aankoopafspraken aanscherpen
5. Verstevigen Sociale infrastructuur in de kernen
6. Aanpassen subsidiesystematiek
7. Sturing en monitoring
8. Financiën op orde

Hieronder worden de prioriteiten kort toegelicht. In bijlage I is een overzicht van de concrete activiteiten voor de prioriteiten een aantal actiepunten inclusief betrokkenen, planning en financiën te vinden. Aan het op orde brengen van de financiën in het sociale domein wordt integraal gewerkt via onder meer de gekozen prioriteiten. Financiën worden als afzonderlijke prioriteit ook benoemd.

2.1 Efficiënte Inzet Jeugdhulp

Wij hebben de verantwoordelijkheid om onze inwoners in een vroeg stadium de juiste zorg en ondersteuning te bieden. Hiervoor is het van belang om inzicht te hebben of de zorg en ondersteuning juist en passend wordt ingezet en de inkoop van producten hierop is afgestemd. Daarnaast is het goed afspraken te maken met andere wettelijke verwijzers als huisartsen en jeugdartsen. Afspraken over wanneer er wordt doorverwezen, maar ook te kijken naar extra inzet van een praktijkondersteuner om de verbinding tussen huisarts en Kernpunten te versterken. Uiteraard wordt voor het hele sociale domein bekeken of de zorg en ondersteuning efficiënt wordt ingezet, maar de eerste prioriteit ligt bij de jeugdzorg omdat daar de inkomsten niet in verhouding zijn met de uitgaven.

2.2 Gerichte preventie

Om de transformatie op een goede manier in te zetten is soms een aanvullend aanbod nodig om de grootste problemen en kosten in de toekomst te voorkomen. Hiervoor worden de specifieke problemen in kaart gebracht en wordt gekeken welk aanbod hier het beste bij past. Maatwerk voor de verschillende doelgroepen is hierin belangrijk. Denk hierbij aan doelgroepen als statushouders, inwoners met een taalachterstand, die leven in armoede of kinderen van gescheiden ouders of kinderen van ouders met psychische problemen (KOPP).

2.3 Verbeteren uitvoering

In 2017 is al onderzocht waar processen korter, efficiënter en meer gericht op de inwoner (lean) kunnen worden gemaakt en is het Sociaal domein geëvalueerd. Daarnaast zijn de resultaten van de jaarlijks terugkomende cliëntervaringsonderzoeken beschikbaar. Dit heeft geleid tot onder andere het aanpassen van de bereikbaarheid en de verordeningen Wmo en Jeugdhulp en is er een pilot gestart om de samenwerking in het sociaal domein en de positionering van het Sociaal team te verbeteren. Ook zien wij kansen in het versterken van de afstemming met onze partners. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het onderwijs, (maatschappelijke) organisaties en zorgaanbieders. Deze resultaten en kansen grijpen wij aan om een verbeterplan op te stellen voor de uitvoering.

2.4 In/aankoopafspraken aanscherpen

In 2019 worden nieuwe inkoop afspraken gemaakt. In 2018 bereiden we ons voor op de best passende en meest adequate manier van inkopen.

2.5 Verstevigen Sociale Infrastructuur in de dorpen

Actieve en betrokken gemeenschappen met een voldoende passend aanbod aan activiteiten vormen een basis voor leefbaarheid in de dorpen. Het draagt bij aan een gezonde levensstijl van inwoners en een onderling ondersteunend netwerk. Met de kanteling wordt er meer zelfredzaamheid van inwoners gevraagd en daarvoor is deze basis noodzakelijk om de dorpen leefbaar te houden. Reden om te investeren in de ontwikkeling en versteviging hiervan. Samen met de woningbouwcorporatie zorgen voor een passend woonaanbod en een prettige leefomgeving met voldoende voorzieningen. Maar ook met partners inzetten op het bestrijden van armoede en schulden en het bieden van huishoudelijke hulp.

2.6 Aanpassen subsidiesystematiek

1.1 In 2016 heeft de raad een nieuwe subsidieverordening vastgesteld die gebaseerd is op de ontwikkelingen in het Sociaal domein. De uitvoering van de verordening leidt op een tweetal onderdelen tot knelpunten. Namelijk:

- artikel 8, sub 9 g waarin op dit moment geen mogelijkheid wordt geboden om subsidie te verlenen aan commerciële partijen, terwijl wij deze soms wel nodig hebben om onze doelstellingen te bereiken.
- De beslistermijn op aanvragen was binnen 8 weken na indiening, dat wil zeggen na 1 juli. Dat betekent besluitvorming voor eind augustus, ook voor jaarlijkse subsidies. Dat is voordat u de raad een besluit heeft kunnen nemen over de gemeentebegroting voor het komende jaar. Er moet dan altijd verdaagd moeten worden tot na de vaststelling van deze begroting met de daarbij behorende correspondentie naar de aanvragers.

Een voorstel voor een aangepaste verordening waarmee de knelpunten worden opgelost wordt in het eerste kwartaal van 2018 aan de raad ter besluitvorming aangeboden.

In 2018 wordt naast het opstellen van beleidsregels ook een sturingssystematiek voor het sociaal domein opgezet, hetgeen benut wordt om de subsidiesystematiek te verfijnen en meer op resultaten te sturen. Dit vraagt om goed overleg met de subsidieontvangers. Het idee is om eens per vier jaar per dorp met verenigingen in gesprek te gaan over de subsidieverlening. In een dergelijke bijeenkomst zijn er kansen voor inhoudelijke samenwerking tussen de verenigingen (gericht op doelstellingen gemeente). Er wordt ruimte geboden voor kennisdeling en het peilen van behoefte aan vrijwilligers en de ondersteuning daarvan. Kortom: Het versterkt de sociale samenhang en is tegelijk ook gericht op twee stadia van de subsidieverlening: namelijk de aanvraag en de verantwoording.

2.7 Sturing en monitoring

Goede sturing begint met duidelijke doelstellingen en het bijhouden van de resultaten. Hiervoor is het belangrijk een passend monitoring systeem te ontwikkelen. Passende toetsingscriteria bieden een mogelijkheid om keuzes te maken en beleid bij te sturen, ook kunnen ze een basis zijn voor het maken van duidelijke en doelgerichte subsidie/inkoop afspraken. Reden om met de ontwikkeling van deze systematiek te starten en hiervoor specifieke capaciteit aan te trekken. We starten met de verplichte indicatoren volgens de BBV (Besluit begroting en verantwoording) en een beperkt aantal aanvullende indicatoren. Onder het motto: Beter een paar goede indicatoren, dan veel indicatoren waar je vervolgens niets mee doet of kunt.

In het opzetten van een sturingssysteem wordt met name gekeken naar welke effecten we op welke manier willen en kunnen bereiken en hoe we dit gaan meten. Dan kunnen indien nodig nog meer gerichte indicatoren worden benoemd.

In bijlage 3 zijn de verplichte indicatoren volgens de BBV en andere relevante indicatoren opgenomen. (www.waarstaatjegemeente.nl/dashboard/ is de link naar de bron "waar staat je gemeente")

2.8 Financiën op orde

Om tot een financieel evenwicht te komen binnen het sociaal domein is het volgende streven benoemd: "Een jaarlijks overschot op het Sociaal Domein (programma 5) van tussen de € 100.000 en € 250.000. Uitgaande van wat nu bekend is over het meerjarenperspectief 3D betekent dit dat de volgende effecten moeten worden gerealiseerd:

- een effect van € 250.000 aan personeelskosten.
- een besparing van € 750.000 aan zorgkosten dan wel indirecte bedrijfskosten."

Dit streven wordt nagevolgd door een aantal activiteiten zoals deze ook benoemd zijn in bijlage I van dit uitvoeringsplan. De aandacht hierin gaat met name uit naar het verleanen en vereenvoudigen van processen, inzet van gerichte preventie en goede samenwerking in de keten. De komende tijd wordt zoals eerder aangegeven gewerkt aan een sturingssysteem om te meten en te weten welke effecten we willen bereiken en of de activiteiten hieraan bijdragen. Drie keer per jaar wordt u bij de P&C cyclus geïnformeerd over de financiële stand van zaken en wordt ook aangegeven in hoeverre het noodzakelijk is om budgetten te herijken.

3. Kosten uitvoeringsplan 2018

De activiteiten zoals beschreven staan in het uitvoeringsplan worden uitgevoerd binnen de bestaande kaders. Hier zijn een aantal uitzonderingen op. Deze uitzonderingen zijn de volgende:

Actie	Kosten in 2017 in €	Kosten in 2018 in €	Ten laste brengen van
Onderzoek/ontwikkeling sturingssysteem	20.000	20.000	€100.000 tbv uitvoering beleidsplan Wmo en Jeugd
Samenwerking huisartsen/POH		60.000	€100.000 tbv uitvoering beleidsplan Wmo en preventief budget
Pilot aanpak schoolverzuim M@ZL		8.500	Preventief budget
Dialogotafel		5.000	Algemene middelen
Projectsubsidie bewegen voor jong en oud		25.000	Algemene middelen
Totaal	20.000	121.500	

Hieronder volgt een toelichting op de dekking van de verschillende acties:

- Op 6 juli 2017 heeft de raad voor het Beleidsplan Wmo en Jeugd voor het jaar 2017 een bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld uit de reserve 3D. Voor 2018 en 2019 is besloten om jaarlijks te bekijken of de inzet van de middelen wenselijk en haalbaar is en waar het budget precies aan wordt besteed.

- Middels decemberbrief 2017 wordt aan de raad voorgesteld om €80.000 van de €100.000 uit 2017 door te schuiven naar 2018.
- Voor de door de raad beschikbaar gestelde €100.000 is het voorstel om dit in 2017 en 2018 voor €40.000 te bestemmen voor een sturingssysteem en voor €60.000 te bestemmen voor samenwerking huisartsen/poh.
- De samenwerking huisartsen/POH is voor 2 jaar. Het tweede jaar is onder voorbehoud van financiering. Voor dit onderwerp wordt separaat een collegevoorstel aangeboden voor de jaren 2018 en 2019.
- De Pilot aanpak schoolverzuim M@ZL komt ten laste van het preventief budget 2018 en de Dialoogtafel.
- Projectsubsidie bewegen voor jong en oud komen ten laste van de algemene middelen conform raadsbesluiten op 9 november 2017.

Zoals afgesproken wordt in 2018 en 2019 jaarlijks bekeken of de inzet van de middelen wenselijk en haalbaar is en waar het budget precies aan wordt besteed. De samenwerking met de huisartsen wordt ingezet als een pilot voor 2 jaar. Hier zal in 2019 in elk geval budget voor nodig zijn. Zodra duidelijk is wat het vervolg gaat zijn van de ontwikkeling van het sturingssysteem en de uitwerking van activiteiten wordt de raad indien nodig een onderbouwd voorstel voorgelegd voor het beschikbaar stellen van het restant van de €100.000 per jaar voor de jaren 2018 en 2019.

Nawoord

Met het uitvoeringsplan wordt beoogd dat onze inwoners langer zelfstandig thuis kunnen wonen, de zorg en ondersteuning passend en sluitend is en dat onze kinderen en jongeren zich veilig en positief ontwikkelen. Uitgangspunt is om deze effecten te behalen binnen de beschikbare budgetten.