

## Raadsvoorstel

Z/14/29340 RAAD/14/01790

Raadsvergadering d.d. : 29 januari 2015  
Agendapunt : 12  
Portefeuillehouder : ir. C.W. Veerhoek

Inlichtingen bij : Griffie  
Telefoonnr. : 0488 - 449894  
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

---

### Onderwerp:

Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015

---

### Voorgesteld besluit:

Vaststellen van voorliggend 'Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015'

---

### Samenvatting voorstel:

Wij stellen u voor het Delegatiebesluit gemeente Neder-Betuwe 2004 te vervangen door het Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015. Dit omdat het wenselijk is om de afspraken tussen uw raad en ons college over delegatie te actualiseren. Om het overzicht van gedelegeerde bevoegdheden actueel te houden zijn de overgedragen bevoegdheden opgenomen in een bijlage bij het Algemeen delegatiebesluit. Uw toekomstige specifieke besluiten inzake delegatie zullen wij in het vervolg aanstonds verwerken in de bijlage bij het Algemeen delegatiebesluit.

---

### Aanleiding:

Als gevolg van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 en de daarbij behorende Aanpassingswet heeft een verschuiving van bestuursbevoegdheden van de gemeenteraad naar het college van burgemeester en wethouders plaatsgevonden. Uw raad richt zich sindsdien op kaderstellende en controlerende taken. Binnen de door uw raad geschetste kaders zorgt ons college voor nadere uitwerking en uitvoering alsmede voor voorbereiding van nieuw beleid.

Ondanks de Wet dualisering zijn er bijzondere wetten waarin de dualisering (nog) niet formeel geregeld is, waardoor uitvoerende taken bij de raad blijven liggen en delegatie nog steeds nodig is. Op 4 maart 2004 heeft uw raad middels het 'Delegatiebesluit gemeente Neder-Betuwe 2004' dergelijke bevoegdheden aan ons college gedelegeerd. In de jaren daarna heeft uw raad op afzonderlijke beleidsterreinen nog specifieke besluiten genomen, waardoor het overzicht uit 2004 niet meer volledig is. Het is wenselijk om het overzicht te actualiseren en opnieuw vast te stellen in een 'Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015' onder gelijktijdige intrekking van het besluit van 4 maart 2004. Een Algemeen delegatiebesluit biedt een overzicht van alle door uw raad aan ons college gedelegeerde bevoegdheden.

Om het overzicht van gedelegeerde bevoegdheden actueel te houden zijn de overgedragen bevoegdheden opgenomen in een bijlage bij het bijgevoegde Algemeen delegatiebesluit.

Uw toekomstige specifieke besluiten inzake delegatie zullen wij in vervolg aanstonds verwerken in de bijlage bij het Algemeen delegatiebesluit.

### Wettelijke kaders en beleidskaders:

Gemeentewet en Algemene wet bestuursrecht. In artikel 156 van de Gemeentewet is geregeld dat de raad aan het college en aan een door de raad ingestelde bestuurscommissie bevoegdheden kan overdragen, tenzij de



aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het artikel regelt ook welke zaken expliciet niet kunnen worden overgedragen. Eén en ander is verwerkt in artikel 3 van het voorgestelde delegatiebesluit.

**Beoogd effect:**

Een helder, actueel en op adequaat en slagvaardig bestuur gericht bevoegdhedenstelsel.

**Mogelijke oplossingen:**

Voorliggend Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015 al dan niet vaststellen.

**De afwegingen en het feitelijke voorstel:**

*Actualisering is wenselijk voor een compleet en integraal beeld van bevoegdheidsverdelingen*

Het basis-delegatiebesluit Neder-Betuwe dateert van 4 maart 2004. In de tussentijd heeft uw raad meerdere specifieke delegatiebesluiten genomen. Ook zijn door ons college besluiten genomen in de lijn van eerder door uw raad vastgestelde verordeningen (bijvoorbeeld op basis van de verordening aanwijzing trouwlocaties uit 2002), welke niet duidelijk zijn vertaald in een delegatiebesluit van uw raad.

Daarnaast is de bevoegdheid tot het nemen van besluiten gedelegeerd in separate verordeningen (bijvoorbeeld het toewijzen van huisnummers en straatnamen in de Verordening naamgeving en nummering uit 2010 en het wijzigen van tarieven voor onder meer reisdocumenten, rijbewijzen en verklaring omtrent het gedrag in de Legesverordening).

Verder is als gevolg van het in werking treden van nieuwe wetgeving een aantal bevoegdheden vervallen of rechtstreeks aan ons college toebedeeld.

*Nieuwe delegatiebesluiten in een bijlage opnemen waarborgt de actualiteit van het delegatiebesluit*

In het voorgestelde besluit zijn enkele algemene regels geformuleerd. De inhoudelijke vermelding van de overgedragen bevoegdheden is opgenomen in de bij het besluit behorende bijlage. Uw toekomstige besluiten tot aanvulling of wijziging van de gedelegeerde bevoegdheden zullen wij direct verwerken in de bijlage.

*Wijzigingen ten opzichte van het delegatiebesluit uit 2004*

Ten opzichte van het oude delegatiebesluit uit 2004 brengen wij een zestal specifieke onderwerpen onder uw aandacht.

♦ **1. Wet gemeenschappelijke regelingen**

Onze gemeente neemt deel aan diverse gemeenschappelijke regelingen. De vaste bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen zijn opgenomen in de programmabegroting. De besturen van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente participeert leggen jaarlijks diverse stukken voor aan de raden van de deelnemende gemeenten die daarover hun zienswijzen kunnen uitbrengen.

Uw raad heeft die bevoegdheid in 2004 overgedragen aan ons college.

In dit kader verwijzen wij naar:

- a. uw standpunt met betrekking tot het rapport van de rekenkamercommissie 'Sturen en Verantwoorden' (2012) en de voorstellen tot verbeteringen in de samenwerking in Regio Rivierenland, zoals in uw vergadering van 18 september 2014 besproken;
- b. onze brief van 4 november 2013 (D/UIT/13/22978) met onze evaluatie van de aanbevelingen van het onderzoek van de rekenkamercommissie naar verbonden partijen;
- c. het belang dat uw raad hecht aan sturing op verbonden partijen, zoals onder meer in het coalitieakkoord en de begroting tot uitdrukking komt.



Wij stellen dan ook voor om het delegeren van zienswijzen op begrotingen en jaarrekeningen van gemeenschappelijke regelingen in dit Algemeen delegatiebesluit achterwege te laten. Dit betekent dat uw raad (op ons voorstel) zelf zienswijzen indient. Overigens is dit in de praktijk al enkele jaren het geval.

De deelname van onze gemeente aan verbonden partijen betekent niet alleen dat uw raad op financieel terrein tijdig bij de besluitvorming betrokken dient te zijn, maar ook beleidsmatige aspecten dienen tijdig besproken te worden. Met meerdere partijen wordt naar een goede afstemming op de bestuurlijke kalender gezocht, zodat aan uw raad de diverse voorstellen tijdig kunnen worden voorgelegd. In nader overleg met de agendacommissie wordt tijdige agendering van deze belangrijke beleidsstukken besproken, eventueel door agendering op een extra voorbereidende avond. Ook in regionaal verband wordt gewerkt aan het verbeteren van (de afstemming tussen) de diverse processen.

♦ *2. Gemeentewet*

Belanghebbenden kunnen tegen een beperkt aantal besluiten van uw raad bezwaar en beroep instellen. Wij stellen u voor de vertegenwoordiging in deze zaken aan ons over te dragen teneinde in voorkomend geval tijdig en accuraat te kunnen handelen. Ook beschikken wij over de juridische expertise om deze bevoegdheid uit te (laten) oefenen.

♦ *3. Algemene wet bestuursrecht / Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen*

De Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen is op een beperkt aantal raadsbesluiten van toepassing. Hoewel de kans klein is dat in de besluitvormingsprocessen van uw raad een beroep wordt gedaan op de dwangsom bij niet tijdig beslissen, blijft het wenselijk om verzoeken snel en efficiënt af te doen. De Algemene wet bestuursrecht eist namelijk dat de hoogte van de dwangsom wordt vastgesteld binnen twee weken na de laatste dag waarover de dwangsom verschuldigd is. Om die reden stellen wij u voor om de bevoegdheid tot het beslissen op verzoeken om toepassing van de dwangsobepaling te delegeren aan ons college.

♦ *4. Wet ruimtelijke ordening / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*

Onder de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) is ons college bevoegd tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor een activiteit in afwijking van het bestemmingsplan; dit zolang de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en mits uw raad verklaart daartegen geen bedenkingen te hebben.

In het kader van de invoering van de Wabo heeft uw raad (bij besluit van 26 mei 2011) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor de verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Delegatie was in dit geval niet nodig. In genoemd besluit van 26 mei 2011 heeft uw raad ook uitgesproken dat het gewenst is dat de ruimtelijke afweging van een betrokken project en de beslissing omtrent het opstellen van het exploitatieplan in één hand blijven en tegelijk worden afgegeven. Daarom stellen wij u voor nu ook de bevoegdheid tot vaststelling van een exploitatieplan te delegeren.

♦ *5. Wet op het primair onderwijs*

Op 12 september 2013 heeft u ingestemd met een wijziging van de statuten van de Stichting Onderwijsgroep Spoenk. Tevens bent u ermee akkoord gegaan dat het college u vertegenwoordigt in het gemeentelijk overleg openbaar onderwijs (GO3). In de praktijk betekent dit dat het collegelid met de portefeuille onderwijs deelneemt aan de GO3-vergaderingen. Uw besluit hieromtrent rechtvaardigt het om ook de Stichting Onderwijsgroep Spoenk op te nemen in de bij dit besluit behorende overzichtslijst.

♦ *6. Wegenwet / Wegenverkeerswet*



Op grond van artikel 9 van de Wegenwet is uw raad bevoegd om te besluiten wegen aan het openbaar verkeer te onttrekken. Op grond van artikel 11 van die wet bent u tevens bevoegd te besluiten op verzoeken van belanghebbenden om onttrekking van (een deel van) een weg aan het openbaar verkeer.

Besluiten tot onttrekking van wegen of weggedeelten aan het openbaar verkeer en tot vaststelling van de Wegenlegger worden in het algemeen genomen omdat dat nodig is ter verwezenlijking van of als uitvloeisel van plannen of projecten waarover al in een eerder stadium besluitvorming in uw raad aan de orde is geweest, bijvoorbeeld in een bestemmingsplan of een stedenbouwkundig ontwerp. Er is geen sprake van toegevoegde waarde indien uw raad zich dan nog eens over de materie buigt in verband met het onttrekkings- of het vaststellingsbesluit.

Het komt echter ook (sporadisch) voor dat een belanghebbende een verzoek tot onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer indient. Daarbij gaat het vaak om kleine casussen waarbij een afweging door uw raad onevenredig zwaar wordt geacht. Ook is het dan lastig te voldoen aan de wettelijke termijnen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Daarom stellen wij u voor deze bevoegdheid aan ons te delegeren.

Op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994 is uw raad het bevoegde orgaan om de grenzen van de bebouwde kom vast te stellen. Om praktische redenen wordt voorgesteld deze bevoegdheden te delegeren aan ons college. Het vaststellen van de grens van de bebouwde kom in de zin van de Wegenverkeerswet heeft namelijk met name gevolgen voor de maximumsnelheid. Als gevolg van uitbreiding/herinrichting/aanleg van wegen is soms een aanpassing van die grens nodig. Ook hierbij gaat het meestal om besluitvorming als uitvloeisel van ruimtelijke ontwikkelingen en/of eerdere besluiten of een plan tot herinrichting van wegen waarbij de bevoegdheid tot vaststellen van dit plan ook bij ons berust.

#### Feitelijk voorstel

Gebaseerd op het voorgaande stellen wij u voor om het bijgaande Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015 en de daarbij behorende bijlage vast te stellen en het besluit van 4 maart 2004 in te trekken.

#### **Acties van de gemeente:**

Na vaststelling zullen wij het Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015 uitvoeren overeenkomstig de in het besluit aangegeven randvoorwaarden. Wij zullen uw raad actief voorzien van de nodige informatie ter verantwoording van de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheden.

Wij zullen uw besluit op de gebruikelijke wijze bekend maken.

#### **Planning:**

Wij stellen u voor om het delegatiebesluit aan het eind van iedere raadsperiode te evalueren en aan de hand daarvan aanbevelingen op te stellen.

#### **Financiële consequenties:**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,  
de secretaris a.i., de burgemeester,

drs. M.G.J. Nijhuis-Quanjel

ir. C.W. Veerhoek

Achterliggende stukken bijgevoegd



De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,

overwegende dat:

- de voortvarende uitoefening van bevoegdheden gebaat is bij delegatie;
- actualisering van het delegatiebesluit wenselijk is voor een compleet en integraal beeld van bevoegdheidsverdelingen;
- het in een bijlage opnemen van nieuwe delegatiebesluiten de actualiteit van het delegatiebesluit waarborgt;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

**B E S L U I T :**

vast te stellen het navolgende:

## **Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Dit besluit en de daarbij behorende bijlage verstaat onder:

- a. delegatie: het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander bestuursorgaan dat deze taken onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent;
- b. mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.

### **Artikel 2 Toepassingsbereik**

1. Dit besluit is van toepassing op de uitoefening van de bevoegdheden genoemd in de bijlage bij dit besluit, alsmede op toekomstige wijzigingen van die bijlage.
2. De in de bijlage genoemde bevoegdheden worden hierbij overgedragen aan het college van burgemeester en wethouders of aan de werkgeverscommissie als bedoeld in de Verordening werkgeverscommissie griffie gemeente Neder-Betuwe.
3. De bijlage wordt actueel gehouden op basis van besluitvorming door de raad. Het college van burgemeester en wethouders is hiervoor verantwoordelijk en stemt daarbij af met de griffie.

### **Artikel 3 Gevallen waarin delegatie niet is toegestaan**

Behoudens de specifieke uitzonderingen en voorwaarden die in de bijlage zijn vermeld, worden de volgende bevoegdheden uitdrukkelijk aan de raad voorbehouden:

- a. vaststelling van de kaders van het beleid;

- b. bevoegdheden genoemd in artikel 156 lid 2 van de Gemeentewet;
- c. bevoegdheden tot regelgeving, tenzij in separate verordeningen is bepaald dat het college of werkgeverscommissie ter zake nadere regels kan vaststellen;
- d. besluitvorming omtrent politiek/bestuurlijk controversiële onderwerpen, zulks ter beoordeling van de raad;
- e. onderwerpen waaruit financiële consequenties voortvloeien die niet zijn voorzien in (een wijziging van) de begroting en waarvoor door de raad geen krediet is gevoteerd.

#### **Artikel 4 Informatieplicht**

1. Het college doet van alle krachtens dit besluit genomen besluiten en verrichte handelingen binnen vier weken mededeling aan de raad.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, kan het college ten aanzien van de bevoegdheden volgens de onderdelen C.1, E.1 en F.1 van de bijlage bij dit besluit (volgens de nummering op de in artikel 6 lid 1 genoemde datum) volstaan met een jaarlijkse rapportage aan de raad over de wijze waarop van die bevoegdheden gebruik is gemaakt.
3. Buiten de in het eerste en tweede lid neergelegde informatieplicht verschaft het college op verzoek van de raad inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden.
4. De werkgeverscommissie doet jaarlijks verslag aan de raad over de wijze waarop van haar bevoegdheden gebruik is gemaakt.
5. Verzuim van de in de vorige leden bedoelde informatieplichten heeft niet tot gevolg dat het besluit onbevoegd is genomen c.q. de handeling onbevoegd is verricht.

#### **Artikel 5 Mandaat van krachtens delegatie verkregen bevoegdheden**

1. Het college kan krachtens delegatie verkregen bevoegdheden uitsluitend opdragen aan een ambtenaar, indien en nadat de raad daarvoor toestemming heeft verleend.
2. De in het eerste lid bedoelde toestemming wordt hierbij verleend voor de bevoegdheden genoemd in de onderdelen in de bijlage bij dit besluit.
3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing op ondermandaat van bevoegdheden die het college krachtens mandaat van de raad heeft verkregen.

#### **Artikel 6 Slotbepaling**

1. Dit besluit treedt in werking op 1 maart 2015.
2. Bij inwerkingtreding van dit besluit wordt het Delegatiebesluit gemeente Neder-Betuwe 2004, vastgesteld door de gemeenteraad in zijn vergadering van 4 maart 2004, ingetrokken.
3. Dit besluit kan worden aangehaald als Algemeen delegatiebesluit Neder-Betuwe 2015.
4. In een besluit dat op grond van dit delegatiebesluit wordt genomen, wordt vermeld dat het genomen besluit mede krachtens dit delegatiebesluit is genomen. Een besluit dat op grond van dit delegatiebesluit wordt genomen, wordt als volgt ondertekend:

“De werkgeverscommissie, op grond van het Algemeen delegatiebesluit 2015,  
de voorzitter,

< handtekening >

< naam voorzitter >”

Of:

“Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe, op grond van het Algemeen delegatiebesluit 2015,  
de secretaris, de burgemeester,

< handtekening >

< handtekening >

< naam secretaris >

< naam burgemeester >”

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 29 januari 2015.  
de wnd.griffier, de voorzitter,

J.M. van Neerbos

ir. C.W. Veerhoek